

中国社会科学院《列国志》编辑委员会

Papua New Guinea

韩 锋 赵江林/编著

巴布亚新几内亚

社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

巴布亚新几内亚是一个自然风光旖旎、人口较少、民族文化多姿多彩的发展中国家。全境共有600多座岛屿，是大洋洲第二大岛国。各岛多山，自然资源丰富。该国历史久远，近代史可追溯到16世纪，其结束西方殖民统治、成为独立国家是在1975年。如今该国正处在工业化的初始阶段，自然经济与工业发展、传统文化与外来文明、土著迷信与主流宗教正在寻求社会中的平衡点。中国与该国经贸关系近年来获得飞速发展，是我国加强周边地区合作的结果，也是大洋洲加紧与东亚合作的结果。

PAPUA NEW GUINEA

上架建议：世界历史



ISBN 978-7-5097-2959-5
定价：35.00元

www.ssap.com.cn

列国志



GUIDE TO THE WORLD STATES

中国社会科学院《列国志》编辑委员会

巴布亚新几内亚

◉韩　锋　赵汪林　编著

社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目（CIP）数据

巴布亚新几内亚/韩锋，赵江林编著．—北京：社会科学文献出版社，2012.5
（列国志）
ISBN 978 - 7 - 5097 - 2959 - 5

Ⅰ.①巴…　Ⅱ.①韩…②赵…　Ⅲ.①巴布亚新几内亚 - 概况
Ⅳ.①K961.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2011）第 253810 号

·列国志·
巴布亚新几内亚（Papua New Guinea）

编　　著 / 韩　锋　赵江林

出 版 人 / 谢寿光
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地　　址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦
邮政编码 / 100029

责任部门 / 人文分社（010）59367215　　责任编辑 / 王琛玚
电子信箱 / renwen@ssap.cn　　责任校对 / 班建武
项目统筹 / 宋月华　范　迎　　责任印制 / 岳　阳
总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部（010）59367081　59367089
读者服务 / 读者服务中心（010）59367028

印　　装 / 三河市尚艺印装有限公司
开　　本 / 880mm × 1230mm　1/32　　印　　张 / 8.5
版　　次 / 2012 年 5 月第 1 版　　彩插印张 / 0.125
印　　次 / 2012 年 5 月第 1 次印刷　　字　　数 / 222 千字
书　　号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 2959 - 5
定　　价 / 35.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本社读者服务中心联系更换
版权所有　翻印必究

《列国志》编辑委员会

主　任　陈佳贵
副主任　黄浩涛　武　寅
委　员　（以姓氏笔画为序）
　　　　于　沛　王立强　王延中　王缉思
　　　　邢广程　江时学　孙士海　李正乐
　　　　李向阳　李静杰　杨　光　张　森
　　　　张蕴岭　周　弘　赵国忠　蒋立峰
　　　　温伯友　谢寿光
秘书长　王延中（兼）　谢寿光（兼）

《列国志》主要编辑出版发行人

出　版　人　谢寿光

项目负责人　杨　群

发　行　人　王　菲

编辑主任　宋月华

编　　辑　（按姓名笔画排序）

孙以年　朱希淦　宋月华

宋培军　周志宽　范　迎

范明礼　袁卫华　黄　丹

魏小薇

封面设计　孙元明

内文设计　熠　菲

责任印制　岳　阳

编　　务　杨春花

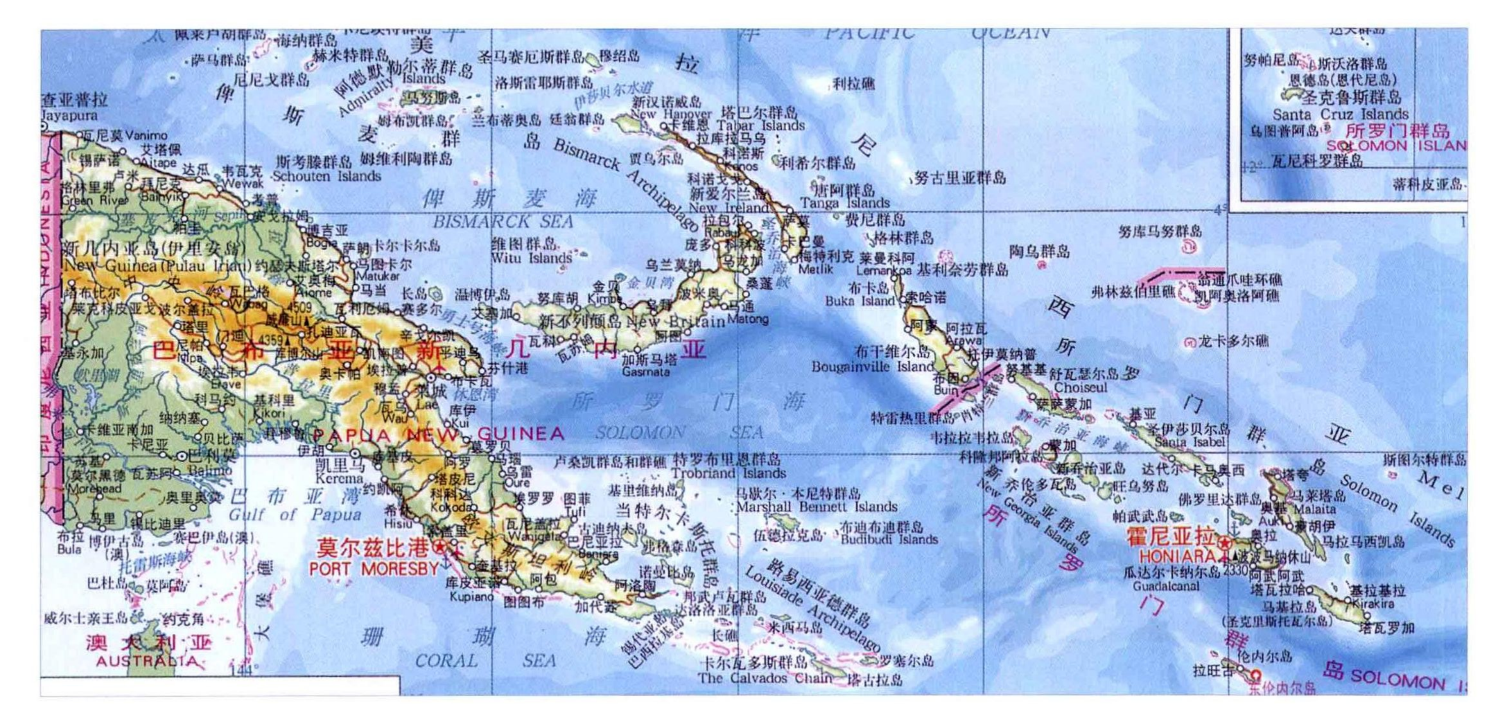
责任部门　人文科学图书事业部

电　　话　(010) 59367215

网　　址　http：//www. ssap. com. cn

中国社会科学院重大课题

国家“十五”重点出版项目



巴布亚新几内亚行政区划图



巴布亚新几内亚国旗



巴布亚新几内亚国徽

前　言

自1840年前后中国被迫开关、步入世界以来，对外国舆地政情的了解即应时而起。还在第一次鸦片战争期间，受林则徐之托，1842年魏源编辑刊刻了近代中国首部介绍当时世界主要国家舆地政情的大型志书《海国图志》。林、魏之目的是为长期生活在闭关锁国之中、对外部世界知之甚少的国人“睁眼看世界”，提供一部基本的参考资料，尤其是让当时中国的各级统治者知道“天朝上国”之外的天地，学习西方的科学技术，“师夷之长技以制夷”。这部著作，在当时乃至其后相当长一段时间内，产生过巨大影响，对国人了解外部世界起到了积极的作用。

自那时起中国认识世界、融入世界的步伐就再也没有停止过。中华人民共和国成立以后，尤其是1978年改革开放以来，中国更以主动的自信自强的积极姿态，加速融入世界的步伐。与之相适应，不同时期先后出版过相当数量的不同层次的有关国际问题、列国政情、异域风俗等方面的著作，数量之多，可谓汗牛充栋。它们



对时人了解外部世界起到了积极的作用。

当今世界，资本与现代科技正以前所未有的速度与广度在国际间流动和传播，“全球化”浪潮席卷世界各地，极大地影响着世界历史进程，对中国的发展也产生极其深刻的影响。面临不同以往的“大变局”，中国已经并将继续以更开放的姿态、更快的步伐全面步入世界，迎接时代的挑战。不同的是，我们所面临的已不是林则徐、魏源时代要不要“睁眼看世界”、要不要“开放”问题，而是在新的历史条件下，在新的世界发展大势下，如何更好地步入世界，如何在融入世界的进程中更好地维护民族国家的主权与独立，积极参与国际事务，为维护世界和平，促进世界与人类共同发展做出贡献。这就要求我们对外部世界有比以往更深切、全面的了解，我们只有更全面、更深入地了解世界，才能在更高的层次上融入世界，也才能在融入世界的进程中不迷失方向，保持自我。

与此时代要求相比，已有的种种有关介绍、论述各国史地政情的著述，无论就规模还是内容来看，已远远不能适应我们了解外部世界的要求。人们期盼有更新、更系统、更权威的著作问世。

中国社会科学院作为国家哲学社会科学的最高研究机构和国际问题综合研究中心，有11个专门研究国际问题和外国问题的研究所，学科门类齐全，研究力量雄

厚，有能力也有责任担当这一重任。早在20世纪90年代初，中国社会科学院的领导和中国社会科学出版社就提出编撰“简明国际百科全书”的设想。1993年3月11日，时任中国社会科学院院长的胡绳先生在科研局的一份报告上批示：“我想，国际片各所可考虑出一套列国志，体例类似几年前出的《简明中国百科全书》，以一国（美、日、英、法等）或几个国家（北欧各国、印支各国）为一册，请考虑可行否。”

中国社会科学院科研局根据胡绳院长的批示，在调查研究的基础上，于1994年2月28日发出《关于编纂〈简明国际百科全书〉和〈列国志〉立项的通报》。《列国志》和《简明国际百科全书》一起被列为中国社会科学院重点项目。按照当时的计划，首先编写《简明国际百科全书》，待这一项目完成后，再着手编写《列国志》。

1998年，率先完成《简明国际百科全书》有关卷编写任务的研究所开始了《列国志》的编写工作。随后，其他研究所也陆续启动这一项目。为了保证《列国志》这套大型丛书的高质量，科研局和社会科学文献出版社于1999年1月27日召开国际学科片各研究所及世界历史研究所负责人会议，讨论了这套大型丛书的编写大纲及基本要求。根据会议精神，科研局随后印发了《关于〈列国志〉编写工作有关事项的通知》，陆续为启动项目

拨付研究经费。

为了加强对《列国志》项目编撰出版工作的组织协调，根据时任中国社会科学院院长的李铁映同志的提议，2002年8月，成立了由分管国际学科片的陈佳贵副院长为主任的《列国志》编辑委员会。编委会成员包括国际片各研究所、科研局、研究生院及社会科学文献出版社等部门的主要领导及有关同志。科研局和社会科学文献出版社组成《列国志》项目工作组，社会科学文献出版社成立了《列国志》工作室。同年，《列国志》项目被批准为中国社会科学院重大课题，新闻出版总署将《列国志》项目列入国家重点图书出版计划。

在《列国志》编辑委员会的领导下，《列国志》各承担单位尤其是各位学者加快了编撰进度。作为一项大型研究项目和大型丛书，编委会对《列国志》提出的基本要求是：资料翔实、准确、最新，文笔流畅，学术性和可读性兼备。《列国志》之所以强调学术性，是因为这套丛书不是一般的"手册"、"概览"，而是在尽可能吸收前人成果的基础上，体现专家学者们的研究所得和个人见解。正因为如此，《列国志》在强调基本要求的同时，本着文责自负的原则，没有对各卷的具体内容及学术观点强行统一。应当指出，参加这一浩繁工程的，除了中国社会科学院的专业科研人员以外，还有院外的一些在该领域颇有研究的专家学者。

现在凝聚着数百位专家学者心血，共计141卷，涵盖了当今世界151个国家和地区以及数十个主要国际组织的《列国志》丛书，将陆续出版与广大读者见面。我们希望这样一套大型丛书，能为各级干部了解、认识当代世界各国及主要国际组织的情况，了解世界发展趋势，把握时代发展脉络，提供有益的帮助；希望它能成为我国外交外事工作者、国际经贸企业及日渐增多的广大出国公民和旅游者走向世界的忠实“向导”，引领其步入更广阔的世界；希望它在帮助中国人民认识世界的同时，也能够架起世界各国人民认识中国的一座“桥梁”，一座中国走向世界、世界走向中国的“桥梁”。

《列国志》编辑委员会

2003年6月

序　言

随着时间的流逝，中国在快速发展，巴布亚新几内亚也在进步，其结果是在中国人眼中过去那个遥远而模糊的神秘国家——巴布亚新几内亚，近些年来越来越“靠近”我们，并变得越来越清晰。报纸、电视、广播等媒体中时常出现有关巴布亚新几内亚的报道。然而，当我们真的想要仔细了解当今的巴布亚新几内亚时，却发现国内介绍和解读巴布亚新几内亚国家的材料奇缺，而且非常简单、零散和陈旧。正好此时中国社会科学院在其重大课题——“列国志”系列丛书项目中将巴布亚新几内亚增补为“成员国”，使得我们有幸能够进一步了解巴布亚新几内亚。

巴布亚新几内亚属于亚洲太平洋研究所的“管辖”范围，任务自然被布置到了单位，单位又让我们承接了下来。项目启动之后我们深感要将平时所积累的材料汇聚为一本系统描述巴布亚新几内亚的书是远远不够的。相比于大洋洲地区的其他发展中国家（根本不用与发达国家比）的现有研究和基础资料，国内有关巴布亚新几内亚的学术专著几乎是空白，公开发表的综合研究成果也基本是空白，在完成文献检索工作之后我们的脑子也跟着变成了一片空白。幸好我们研究所有过亚太地区研究的长期积累，再加上领导和同事的热情支持和细心帮助，我们分工协作、齐心协力，经过努力，终于在各类中外的相关研究、报道、介绍、政府文件和出版物、国际组织出版物等零碎纷繁材料的基础

上，一点点地筛选出符合“列国志”写作要求和内容体系的“建筑材料”，最终搭建起了这个略显粗糙的“小屋”（相对于“列国志”项目中的其他国家，巴布亚新几内亚卷的篇幅要小）。尽管如此，我们还是希望这本书能够有助于去除中国系统观察世界视角中的一个盲点，并为今后更加严谨和系统地从事巴布亚新几内亚的国别研究提供一些参考。

在整个编写过程中，我们得到了多方的支持和帮助。这里首先要感谢的是我们所在的中国社会科学院亚洲太平洋研究所对本项目的支持，特别要真诚感谢我们的同事：图书馆馆长赵源女士为全书收集了大量资料，并编写了附录部分（包括“巴布亚新几内亚大事年表”、“中国和巴布亚新几内亚关系大事年表”以及“重要文件”）；杨丹志博士和邢伟先生分别为本书的“布干维尔危机及布干维尔和平进程”和“旅游”部分写作提供了大力帮助；还要感谢中国社会科学院科研局把“列国志”项目的巴布亚新几内亚卷交给了我们，使我们有机会在艰苦劳动之后，看到了有益的工作成果；同时要感谢社会科学文献出版社为本书出版提供的帮助，特别是范迎女士耐心细致的工作，以及为书稿最终成书付出的辛勤劳动，还要对本书的编辑王琛玚专业细致的修改工作表示感谢。

巴布亚新几内亚是大洋洲地区除澳大利亚之外的最大国家，如果考虑到澳大利亚具有的殖民和移民的国家背景，巴布亚新几内亚应该是大洋洲最大的“土著”国家，这决定了其在大洋洲地区政治、经济和社会合作中的重要地位；巴布亚新几内亚还通过较长的陆地边界，与东南亚最大的国家印度尼西亚接壤，成为东南亚地区与大洋洲之间地理和心理上的合作桥梁；中国与巴布亚新几内亚关系近年来飞速发展，是我国加强与周边地区合作的结果，也是大洋洲加紧与东亚合作的结果。如今巴布亚新几内亚

以其优越的地理位置、丰富的自然资源、悠久的历史文化、众多的国际交往、巨大的发展潜力和复杂的社会结构成为东亚和大洋洲，乃至世界所瞩目的对象。巴布亚新几内亚正处在工业化的初始阶段，古老与开放、传统与现代、发展与平衡、部落与城市、习惯与法制、裸体与西装等巨大反差现象比比皆是。自然经济与工业发展、传统文化与外来文明、土著迷信与主流宗教正在寻求社会中的平衡点。这样全面的社会变革时代要求相关研究要更加前沿、前卫和前瞻。然而，对于巴布亚新几内亚现状的研究在我国就如同巴布亚新几内亚的工业化一样，也是处在起步阶段。今后我们将会继续从事有关巴布亚新几内亚的国别研究，也真切希望能够同各领域的同行进行交流，加强合作；与此同时，也真切期待对《巴布亚新几内亚》一书进行坦诚的学术批评和评论。我们深知由于我们水平有限以及种种客观因素的限制，书中一定会存在诸多疏漏甚至错误，恳请阅读者不吝赐教和指正。

韩锋

中国社会科学院亚洲太平洋研究所

2011 年 5 月 1 日

CONTENTS

目　录

CONTENTS

目 录

CONTENTS

目录

CONTENTS

目 录

CONTENTS

目　录

CONTENTS

目 录

CONTENTS

目　录

CONTENTS
目　录

CONTENTS

目　录

第一章

国土与人民

第一节　自然地理

一　地理位置

巴布亚新几内亚地处赤道以南，位于太平洋西南部。西与印度尼西亚的巴布亚省接壤，南隔托雷斯海峡与澳大利亚相望，东南面与所罗门群岛一衣带水，东距瑙鲁 3000 公里，北距美国关岛、密克罗尼西亚和马绍尔群岛 3000 公里。

全境共有 600 多个岛屿，主要包括新不列颠、新爱尔兰、马努斯、布干维尔等，是继冰岛之后的世界第二大岛国。

巴布亚新几内亚地处欧洲、亚洲、大洋洲三大洲水路交通要道，是南、北太平洋的交汇点，连接南太地区与东南亚各国的桥梁，战略位置重要。

巴布亚新几内亚处于东十时区，时间比北京时间早 2 小时，无夏令时。

二　地形与地势特点

巴布亚新几内亚国土面积为 462840 平方公里，海岸线全长 8300 公里，包括 200 海里专属经济区在内的水

域面积达240多万平方公里，是个多山国家，海岸边是低地和小丘，西南海岸是世界最大的沼泽地之一。

巴布亚新几内亚地形复杂，地处环太平洋西侧的地壳不稳定带，多火山、地震。新几内亚岛东半部山岭重叠，主要山脉大致呈西北一东南走向。中部偏西地区以马勒山脉为主，峰峦峭壁，高原深谷，相互交错，最高峰威廉山，海拔4508米。山脉高度由西北向东南逐渐降低，山地宽度逐渐变窄，形成东南半岛的欧文斯坦利岭，继经东南端的海角，延伸为狭长岛屿。除山地外，北部沿海有狭窄平原和不少优良港湾，中央区以南和巴布亚湾以西则有广阔的沼泽低地。其他岛屿多数地形崎岖多山，只有沿海有小片平原。全境多死火山，伴有温泉、间歇泉、喷气孔等。有的地方常发生地震和火山喷发，造成自然灾害。[①]

三　河流

新几内亚岛东部较大的河流都发源于中部山地，分向南北流注海洋。河身都较短小，没有航运之利，但在中上游多湍流瀑布，拥有丰富的水力资源。由于淋溶作用强烈和水土流失，大部分土壤土层很薄，肥力较差。只有在沿海低地和山间盆地的近代沉积或在火山灰上发育的土壤，肥力较大，较宜农耕。

位于西南部的弗莱河，发源于马勒山脉南坡，流量最大，流程长达1000多公里，中下游蜿蜒曲折，流经西南部的沼泽平原，然后注入巴布亚湾，河口宽广，海潮可上溯100多公里。

塞皮克河（Sepik River）是巴布亚新几内亚西北部主要河流，是该国最长的河流，也是全球最大的河流系统之一。[②] 塞皮

---

① 中国百科网。

② 中国经济网。

克河主要流经巴布亚新几内亚的桑道恩和东塞皮克省，也流经印度尼西亚巴布亚省，是亚太地区最大的未受污染淡水湿地生态系统。塞皮克河的源头在巴布亚新几内亚与伊里安查亚接壤的中央山脉北坡，向东北蜿蜒曲折流经山区后注入俾斯麦海。塞皮克河全长 1100 公里，小船上溯可达 480 公里，其最大支流为波特河（Potter）。这里汇集了许多支流、牛轭湖、死水、沼泽、湖泊和人工渠道等，虽然没有三角洲，水力也不大，但沿岸孕育了许多村庄及其珍贵的原始艺术。如卡姆巴拉巴（Kambaramba）村以及其他地方，房屋都是建立在高跷上的，以免水浸，而且在这里，独木舟至今仍是当地的主要运输手段。世代以来，塞皮克河都是进入内陆地区的贸易航线之一。

普拉里河是巴布亚新几内亚的主要河流之一。它有超过 33670 平方公里的泄水区，年平均排入巴布亚湾的流量是 2667 立方米/分钟，年最大流量为 10500 立方米/分钟。中心山脉的很多座山通过普拉里河的许多支流将水排入普拉里河。山区的年降雨量超过 8000 毫米。普拉里河的支流在群山中蜿蜒穿行，直到河流主干离开这里，河水继续流过 150 公里左右的平坦低地，然后通过一个三角洲平原进入大海。低地地区森林密集，密布携带疟疾病毒的蚊子，而且这些地方往往不被一般人所知。

拉姆河是在巴布亚新几内亚北部的河流。河的上游形成于克拉克（Kratke）地区，然后从那里向西北部延伸约 640 公里，流入俾斯麦海。

四 气候

巴布亚新几内亚在赤道与南纬 12°之间，大部分地区属赤道多雨气候和热带湿润气候。终年高温多雨，但由于风向季节性变换、海拔高度与坡向的影响，各地区之

间的气候差异很大。在沿海低平地区，年平均气温在 25～30℃，冬夏温度变化不大；随着海拔的增高，气温相应降低，高山顶部也会有霜和雪。沿海地区平均年降水量 1000～2000 毫米，中部高山地区年降水量可达 3000～4000 毫米。每年 1～4 月西北风盛行，为多雨季节；5～8 月转为东南信风，雨水相对稀少，为干燥季节；9～12 月，雨量适度。全国绝大部分地区都具有植物生长期长、雨水充足的气候条件，有利于农业发展。

海拔 1000 米以上属山地气候，其余属热带气候。5～10 月为旱季，11 月至次年 4 月为雨季，沿海地区平均气温 21.1～32.2℃。山地地区比沿海地区温度要低 5～6℃，年平均降水量 2500 毫米。

五　行政区划

全国划分为 19 个省和首都行政区。各省名称如下：中央、北部、钦布、东新不列颠、东塞皮克、东高地、恩加、海湾、马当、马努斯、米尔恩湾、莫罗贝、新爱尔兰、布干维尔、南高地、西新不列颠、桑道恩或西塞皮克、西部、西高地。巴布亚新几内亚的首都是莫尔兹比港（Port Moresby）。

根据地理位置，巴布亚新几内亚全国被划分成四个地区。

高原地区：包括钦布、东高地、恩加、南高地和西高地等地。

海岛地区：包括东新不列颠、马努斯、新爱尔兰、布干维尔和西新不列颠等地。

莫马塞地区：包括东塞皮克、马当、莫罗贝和桑道恩或西塞皮克等地。

巴布亚地区：包括中央、海湾、米尔恩湾、北部、西部和首都区等地。

表 1-1 巴布亚新几内亚的省和首都区

	名 称	首府	面积(平方公里)	人口	密度(人/平方公里)
1	中央(Central)	莫尔兹比港(Port Moresby)	29500	183153	6.21
2	钦布(Simbu 或 Chimbu)	孔迪亚瓦(Kundiawa)	6100	258776	42.42
3	东高地(Eastern Highlands)	戈罗卡(Goroka)	11200	429480	38.35
4	东新不列颠(East New Britain)	科可波(Kokopo)	15500	220035	14.20
5	东塞皮克(East Sepik)	韦瓦克(Wewak)	42800	341583	7.98
6	恩加(Enga)	瓦巴格(Wabag)	12800	289299	22.60
7	海湾(Gulf)	凯里马(Kerema)	34500	105050	3.04
8	马当(Madang)	马当(Madang)	29000	362085	12.49
9	马努斯(Manus)	洛伦高(Lorengau)	2100	43589	20.76
10	米尔恩湾(Milne Bay)	阿洛陶(Alotau)	14000	209054	14.93
11	莫罗贝(Morobe)	莱城(Lae)	34500	536917	15.56
12	新爱尔兰(New Ireland)	卡维恩(Kavieng)	9600	118148	12.31
13	北部(Northern)	波蓬德塔(Popondetta)	22800	132714	5.82
14	布干维尔(Bougainville)	阿拉瓦(Arawa)	9300	141161	15.18
15	南高地(Southern Highlands)	门迪(Mendi)	23800	544352	22.87
16	西部(Western)	达鲁(Daru)	99300	152067	1.53
17	西高地(Western Highlands)	芒特哈根(Mount Hagen)	8500	439085	51.66
18	西新不列颠(West New Britain)	金贝(Kimbe)	21000	184838	8.80
19	桑道恩或西塞皮克(Sandaun or West Sepik)	瓦尼莫(Vanimo)	36300	185790	5.12
20	首都区(National Capital District)	莫尔兹比港(Port Moresby)	240	252469	1051.95

资料来源:《巴布亚新几内亚的省》, http: //www. worldlingo. com/ma/enwiki/zh_cn/Provinces_ of_ Papua_ New_ Guinea。



六 首都简介

莫尔兹比港是巴布亚新几内亚首都。莫尔兹比港位于中央省境内，总面积 240 平方公里，人口大约 25 万。莫尔兹比港背靠欧文·斯坦利山脉，两面环水，一面是天然良港费尔法克斯湾，另一面是珊瑚丛生的大海，山水相依，地理条件优越。

1873 年，英国船长约翰·莫尔兹比（John Moresby）在沿巴布亚海岸探险航行时"发现"这个天然良港，并为了纪念他的祖父，用他祖父的名字命名了莫尔兹比港。此后，英国传教士和商人接踵而来，纷纷在费尔法克斯港湾附近的村庄建立落脚点，遂使这一带成为小城镇。20 世纪初叶，英国将巴布亚殖民地交由澳大利亚管理，莫尔兹比港成为殖民地的统治中心。第二次世界大战期间，莫尔兹比港曾是澳大利亚北部抗击日本侵略的前沿战略基地。1974 年，巴布亚新几内亚自治政府决定，独立后，巴布亚新几内亚的首都设在莫尔兹比港，并将该地区从原中央区划出，成为首都特区。莫尔兹比港现已成为一个新兴的中等城市，巴布亚新几内亚的政治、经济及文化中心。莫尔兹比港的交通、运输及通信网络在南太平洋地区位居前列。莫尔兹比港的码头可直接停靠万吨级以上的货轮；电信网络与 100 多个国家的几百个城市通联；首都机场可降各种型号的飞机，巴布亚新几内亚民航与北美、大洋洲及欧亚各主要干线相连。莫尔兹比港热带自然风光迷人，无处不树、无处不花、无花不美。它独特的传统文化令人神往，前往巴布亚新几内亚观光旅游的外国人一年多于一年，莫尔兹比港作为巴布亚新几内亚的窗口城市更是游人众多。

莫尔兹比港平均海拔 200 米，虽地处海边，但气候偏干燥。年平均气温在 21～32℃之间，每年大体经历旱季雨季两个季

节。5~11月受“贸易风”影响，东南风持续不断，降雨较少，气候凉爽。12月至次年4月，受季风影响，常刮西北风，闷热多雨，白天气温最高可至38~39℃。莫尔兹比港全年降雨量1000毫米左右。受上述自然及地理等因素制约，莫尔兹比港地区林木相对稀少，但连绵的丘陵草原茫茫，植物茂盛，四季花开不败，五彩缤纷，争奇斗艳。莫尔兹比港的热带自然风光和传统文化令人神往，前往巴布亚新几内亚观光旅游的外国游客络绎不绝，为莫尔兹比港的发展提供了机会，也成为该城的亮点。

莫尔兹比港分为7个行政区。其中港湾区（Port Moresby）、布罗科区（Boroko）及霍霍拉区（Hohola）等区为商业中心；政治与文化中心相对集中在韦盖尼区（Waigani），政府各主要部委办公大楼、国会大厦、最高法院、国家博物馆、档案馆、艺术展览馆、国家图书馆、农业银行、邮政总部、巴布亚新几内亚大学、行政学院、市政厅、总理府、国宾馆、各国驻巴布亚新几内亚使团等均坐落于此，中国援建的韦盖尼体育中心也是重要的标志性建筑。莫尔兹比港基本上仍是个商业城市，制造业和加工业刚刚起步，尚未形成规模。大中型商业企业均由外国人控制，外国货充斥市场，物价昂贵，通胀率居全国各大城市之首。

全国每年都有大批游民涌向首都，在市郊乃至市区占地搭建临时简陋的住房，这不仅破坏了市容，还给市政建设、社会发展带来了麻烦。由于巴布亚新几内亚还没有建立健全社会保险制度，大量的无业人员已经导致首都地区社会治安日益恶化。莫尔兹比港市郊村落农民至今仍以传统方式谋生。

莫尔兹比港主要旅游景点有：首都地区的议会大厦、国家博物馆、首都植物园、劳劳塔海岛和东不列颠省拉包尔市的火山遗址等。

第二节　自然资源

一　矿产及能源资源

巴布亚新几内亚矿产资源非常丰富，主要矿产及能源包括铜、金、银、钴、镍、石油和天然气等，其中铜和金矿资源在世界上占有重要的一席之位。巴布亚新几内亚的金、铜产量居世界前列，石油、天然气蕴藏丰富。已探明铜矿储量2000万吨，黄金储量3110吨，原油储量5.3亿桶，铜金共生矿储量约4亿吨。此外还有富金矿、铬、镍、铝矾土等资源。库土布和弋贝两大油田储量即达4亿桶。南高地省油田储量达1700万桶。天然气探明储量1981亿立方米，预测储量4245亿立方米。

根据巴布亚新几内亚《国民报》2010年7月5日报道，巴布亚新几内亚矿产资源局表示，巴布亚新几内亚高地中部地区拥有世界上品位最好、最具吸引力的金、铜、镍资源。在欧盟5000万基那援助的地质测量项目——GEOMAP的实施下，力拓等8个世界主要矿产公司已经从矿产资源局购买了相关勘察数据。项目包括空间地球物理和地质绘图测量，并从5000个地点收集样本。测量结果显示，几乎整个高地中部地区都位于高储量的金、铜矿之上。

巴布亚新几内亚主要矿产项目有以下几个。

（1）拉姆镍钴项目（Ramu Nico）。拉姆镍钴项目是目前中国企业在巴布亚新几内亚及太平洋岛国地区投资的最大项目，同时也是中国企业在海外投资的最大的金属资源项目之一。2006年11月在巴布亚新几内亚马当省巴萨穆克（Basamuk）冶炼厂项目地举行奠基仪式，它是世界级的镍钴矿业项目。项目总投资

表 1-2　巴布亚新几内亚矿产、石油、天然气资源的分布及在世界上的地位

资源	分　　布	世界上的地位
铜矿	布干维尔岛的潘古纳、西部省富比兰山的奥克泰迪、塞皮克河以南的佛里达和俾斯麦山脉的扬德拉四大矿区，均为新生代斑岩—矽卡岩型铜金矿。	布干维尔岛中部山区的铜矿是世界上的巨大铜矿区之一。
金银矿	多为火山岩型和斑岩铜金型，主要分布在新爱尔兰省、恩加省、布干维尔省、西部省、米尔恩湾省和中央省等地。在布干维尔岛的潘古纳斑岩铜金矿中有金资源。银矿多与金矿共生，主要分布在西部省、布干维尔省、恩加省和中央省。	利希尔岛热（泉）型金矿和波戈拉金矿床是世界前十名大金矿，目前黄金产量列世界第11位，有望成为世界三大黄金生产国之一。
镍、钴	本岛东南的马当省。	拉姆镍钴矿为世界级大型红土镍矿床，已知资源量约为144.43万吨镍，14.3万吨钴。
油气	巴布亚盆地的陆上地区、南高地省最为集中，其次是东高地省和海湾省，巴布亚湾有较大的油气资源潜力，目前的海洋油气勘探活动主要集中在该区域。主要油气田是 Central Moran、Kutubu、Gobe、Hides、Agogo、Hedinia 和 Usano 等。	自 1992 年投入生产以来，石油产业在亚太地区列第 9 位。预计 2011 年巴布亚新几内亚将成为世界第 15 个出口液化天然气的国家和世界上第 1 个进行深海底采矿的国家。

资料来源：巴布亚新几内亚大使馆。

约 8 亿美元，其中中冶集团拥有 85% 的权益，巴布亚新几内亚方占 15% 的权益。根据目前矿产储量，预计年产镍 33000 吨、钴 3000 吨，预计可开采 40 年。拉姆镍钴矿的投产将增加巴布亚新几内亚矿产品出口的种类。

（2）奥克泰迪铜金矿（Ok Tedi）。世界第八大铜矿。1989 年潘古纳铜矿（Panguna）关闭后，它成为巴布亚新几内亚唯一

一家铜矿生产企业，投资 14 亿美金，根据矿产开发计划，预计将于 2012 年关闭。产量一直保持平稳，年产铜 19 万吨，黄金 55 万盎司。该矿矿石总储量为 2.14 亿吨，黄金储量为 837 万盎司，铜 182 万吨。

（3）波戈拉金矿（Porgera）。世界级金矿。2004 年黄金产量超过 100 万盎司；2005 年黄金产量为 94.9 万盎司，银产量为 4.9 吨，矿产品出口额为 10 亿基那。目前已经开采黄金 1400 万盎司，预计还有 800 万盎司的储量。地上开采时间至 2009 年，地下开采部分将于 2015 年关闭。

（4）利赫尔金矿（Lihir）。世界级金矿。2004 年底公布数据显示，矿石储量为 1.88 亿吨，黄金储量为 2100 万盎司。2005 年黄金产量仅为 60 万盎司。2006 年前三个季度产量为 42 万盎司。

（5）鹦鹉螺海底勘探项目（Nautilus）。巴布亚新几内亚是世界上第一个颁发海底勘探许可的国家，处于世界勘探新时代的前沿。鹦鹉螺公司 1997 年获得第一个勘探许可，至今勘探许可数量增加至 7 个。该公司已经与处于世界领先地位的挖掘公司签订了矿产开发合同，共同建造深海矿产勘探船“JULES VERNE”号。这艘船长 191 米，能够提供勘探所需的辅助设备，海底勘探深度为 1700 米，用于 2009 年末开发该公司 SOLWARA1 项目。该项目预计年产 180 万吨矿石，每吨矿石含金 15.5 克，含银 191 克，含铜 10.8%，含锌 4.7%。

（6）阔普铜矿（Golpu）。南非哈莫尼公司（Harmony）正在加快该项目前期可行性研究进度。预计矿石储量为 1.06 亿吨，黄金储量 230 万盎司，铜储量为 126 万吨。在未来 3 ~ 5 年内，将成为巴布亚新几内亚主要矿产项目。

（7）佛里达铜金矿（Frieda）。目前正在进行可行性研究，高地太平洋公司拥有其 89% 的股份。矿石储量为 7180 万吨，铜

储量为750万吨，黄金储量为1430万盎司，是世界上最大的未开发的铜金矿存储地之一。

二 农林渔业资源

巴布亚新几内亚的主要农产品为椰干、可可豆、咖啡、天然橡胶和棕榈油。

森林资源丰富，热带原始森林覆盖面积达3600万公顷，约占国土面积的70%以上，林木总蓄积量约12亿立方米，可采林木蓄积量为3.6亿立方米。2006年木材产量为260万立方米。

林业部门进行了八项改革，主要包括：至2010年停止所有原木出口，鼓励发展原木岸上加工出口；根据《林业法》现行规定，允许巴布亚新几内亚政府营销机构购买林业公司25%的出口原木；正在考虑将林地、土地主特许权使用费从目前的10基那/立方米提高至30基那/立方米等。

巴布亚新几内亚渔业资源丰富，是南太平洋地区第三大渔区，也是全球最大的渔场之一。盛产金枪鱼、对虾和龙虾。目前，巴布亚新几内亚金枪鱼供应量占太平洋地区的60%，如果能够完全开发，巴布亚新几内亚潜力产值将占世界的11%。

三 动物资源

巴布亚新几内亚是岛屿国家，动物资源较为独特，除了家畜之外，巴布亚新几内亚还有一些特有的珍稀动物。

天堂鸟，又名极乐鸟、太阳鸟、王风鸟、雾鸟。巴布亚新几内亚是世界上著名的天堂鸟之乡。巴布亚新几内亚的国鸟正是天堂鸟。天堂鸟生活在深山老林里，全身五彩斑斓的羽毛，硕大艳丽的尾翼，腾空飞起，有如满天彩霞，流光溢彩，祥和吉利。当地居民深信，这种鸟是天国里的神鸟，它们食花蜜饮天露，造物

主赋予它们最美妙的形体，赐予它们最妍丽的华服，为人间带来幸福和祥瑞。全世界共有 40 余种天堂鸟，在巴布亚新几内亚就有 30 多种。其中，最出色的要数蓝天堂鸟、无足天堂鸟和大王天堂鸟。

——蓝天堂鸟。蓝天堂鸟体态极为华美，中央尾羽若金色的丝线。生殖时节雄鸟或仰头拱背，竖起两肋蓬松而分披的金黄色饰羽；或脚攀树枝，全身倒悬，抖开如锦似缎般的羽毛，嘴里还不停地唱着表达爱意的甜言蜜语和山盟海誓，以招引雌鸟。

——无足天堂鸟。无足天堂鸟，并不是真的没有脚，只是脚短一些，飞行时藏在长长的羽毛里，人们看不到。它身材玲珑小巧，典雅俏丽，尾翼比身体长两三倍，又称长尾天堂鸟。

——大王天堂鸟。大王天堂鸟身材不是最大的，但禀性特异：其一，对爱情忠贞不渝，无论雄雌，一朝相恋就终生相伴，也不打架，也不吵闹，就那么永远地互相关心着，互相爱护着，如果失去伴侣，另一只鸟绝对不会改嫁或另娶，而是绝食而死；其二，它们生性孤独，不愿和别的种群共栖一处，但是每当环境有变，它们却高高地飞在天上，充当迁徙队伍的引路者。

珍奇的天堂鸟，在南太平洋岛国巴布亚新几内亚远古的家乡就为土著居民所尊崇珍爱。每当盛大节日庆典，土著居民们戴上用绚丽的天堂鸟羽毛制作的头饰，载歌载舞，多姿多彩，欢乐喜庆。

在近代殖民地时代，天堂鸟名声传遍世界。人们将南部天空上的一簇星云，命名为“天堂鸟星座”；将原产于南美洲的长腿鹳花，称之为“天堂鸟花”。①

---

① http://baike.baidu.com/view/606013.htm.

亚历山大鸟翼蝶，也叫亚历山大凤蝶[①]，是世界上最大的蝴蝶，由罗斯柴尔德（Walter Rothschild）1907年命名，为纪念英王爱德华七世的妻子亚历山大王后。亚历山大鸟翼蝶主要分布在巴布亚新几内亚的北部地区。雌性亚历山大鸟翼蝶较雄蝶更大，翅膀也较圆和阔。雌蝶翼展达31厘米，体长8厘米，重12克。雌蝶的翅膀呈褐色，有白色斑纹，身体呈奶白色，胸部局部有红色的绒毛。雄蝶较为细小，翅膀也呈褐色，有红蓝光泽及绿色斑纹，腹部为鲜黄色。雄蝶翼展约16~20厘米，后翅有金色斑点。亚历山大鸟翼蝶在早上及黄昏十分活跃，并会在花间觅食。雄蝶在早上会在寄生植物附近寻找雌蝶。雄蝶会徘徊在雌蝶附近，寻求交配。接受雄蝶的雌蝶会让雄蝶降落，而不接受的雌蝶就会飞走或抗拒交配。雄蝶有很强的地盘意识，并会赶走敌人。它们一般飞得很高，当觅食或产卵时会下降到距地面几米高。亚历山大鸟翼蝶被世界自然保护联盟列为濒危物种，只分布在巴布亚新几内亚北部省近岸雨林的100平方公里内。它们在当地数量丰富，但却需雨林环境来生存。它们主要的威胁是失去栖息地，而邻近的拉明顿火山于20世纪50年代爆发，破坏了大片栖息地。由于它们数量稀少，在黑市价值很高。

美丽尖柱螺[②]，又名绿巴布亚树蜗或翠绿蜗牛，是巴布亚新几内亚马努斯岛特有的一种大型陆生蜗牛。美丽尖柱螺栖息在树上，一般出没于海拔112米的地方。美丽尖柱螺翠绿色的壳经常会被采集为珠宝。过度捕捉令美丽尖柱螺的数量大幅减少。现在它们已受到《濒危野生动植物物种国际贸易公约》的保护，而

---

① http://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%BA%9E%E6%AD%B7%E5%B1%B1%E5%A4%A7%E9%B3%A5%E7%BF%BC%E8%9D%B6.

② http://zh.wikipedia.org/wiki/%E7%BE%8E%E9%BA%97%E5%B0%96%E6%9F%B1%E8%9E%BA.

且还被列入了世界自然保护联盟红色名录之内。

王风鸟是一种约 16 厘米长的小型雀形目极乐鸟科鸟类。雄性为绯红色与白色，脚为亮蓝色，肩部有绿色点缀的扇状羽毛。尾部为两条细长的线，末尾装饰着祖母绿色的盘状羽毛。雌性外貌较为朴素，身体为棕色，下方有条纹。王风鸟分布在新几内亚岛和附近岛屿的低地森林中。它们被称为“活宝石”，是极乐鸟中最小、颜色最鲜艳的一支。它们的饮食主要是水果和节肢动物。雄性用一系列的尾部摇动进行非凡的表演，使腹部的白色羽毛蓬松，像一个棉球，不停地向各个方向摆动。王风鸟的栖息地范围很广泛，因此它还不算是濒危动物。但它已被列在《濒危野生动植物物种国际贸易公约》中。

费岛袋貂是一种有袋类动物。它们是巴布亚新几内亚的特有物种，栖息在亚热带或热带的森林中。

棕树凤头鹦鹉是凤头鹦鹉的一种，主要分布在印度尼西亚、巴布亚新几内亚及澳大利亚。

恐鸮是一种中等身材的猫头鹰，主要分布在巴布亚新几内亚布干维尔省和所罗门群岛，是上述地区的特有品种，一般栖息在海拔 800 米以上的森林中，并在树穴及裂缝中筑巢。恐鸮的面盘呈赤红色，内侧白色，眼眉也是白色的。恐鸮的上身呈褐色，下身赭色，有黑色斑纹。它们很易与所罗门鹰鸮混淆，但其外观像笑鸮。恐鸮掠食袋貂属小动物，尤其是灰袋貂。由于砍伐森林以及过度猎杀灰袋貂，恐鸮的数量也受到影响。

白颈黑鹭是分布在澳大利亚北部、华莱士区及巴布亚新几内亚海岸及亚海岸的鹭属。白颈黑鹭体型细小，双翼、身体及头部呈深灰色，颈部及喉咙呈白色。雏鸟头上没有冠及深色部分，外观像白颈鹭。它们栖息在湿地及潮湿草原，主要吃昆虫及其他细小的水生动物。它们会在树上及红树林筑巢。

紫胸凤冠鸠又名南冠鸠，是一种大型的冠鸠，体长约75厘米，分布在新几内亚的南部低地森林。它们呈蓝灰色，丝状冠呈蓝色，有红色的瞳孔及深栗色的胸部。雌鸠与雄鸠相似。紫胸凤冠鸠有两个亚种，区别在于其肩膀及腹部的颜色：一支分布在新几内亚岛西南部，肩膀栗色，腹部蓝灰色；另一支分布在新几内亚岛东南部，肩膀蓝灰色，腹部栗色。由于紫胸凤冠鸠很温驯，易被猎杀，它们被世界自然保护联盟列为容易受到威胁的动物，还在《濒危野生动植物物种国际贸易公约》中被列为被保护动物。

澳洲鹈鹕是一种大型涉禽，主要分布在澳大利亚及巴布亚新几内亚，在斐济、印度尼西亚及新西兰也有。澳洲鹈鹕在鹈鹕中算中等体形：长1.6～1.8米，翼展2.3～2.5米，重4～13公斤。它们主要呈白色，双翼的主羽呈黑色，喙呈淡粉红色，身长可达49厘米。澳洲鹈鹕喜欢生活在辽阔、没有太多植物的水面。只要有足够的鱼类供应，不太受周边的环境的影响，可以栖息在森林、草原、沙漠、入海的泥地、公园或工业废墟等地。澳洲鹈鹕并没有特定的生活模式，只会追随食物的供应。当艾尔湖于1974～1976年间注满水时，周边的城市只有少量的澳洲鹈鹕；但当湖水干涸后，它们就再次分散到其他地方，去到海岸边，甚至到达圣诞岛、帕劳及新西兰。澳洲鹈鹕2～3岁时就开始在热带地区繁殖，繁殖季节始于冬天，南部的澳洲鹈鹕的繁殖始于春末，内陆地区的澳洲鹈鹕则很多是在雨季后繁殖。它们的巢很简单，一般就是在地上的一个浅坑里，有时会有草围边。澳洲鹈鹕的巢是共享的。它们会生1～3只蛋，蛋呈粉白色，经孵化后，较大的雏鸟会吃得较多，而最弱的或最小的则因饥饿而死亡。孵化后最初两星期，雏鸟会吃双亲反刍的液体，之后两个月则会吃鱼类及一些脊椎动物。

四　土地资源

巴布亚新几内亚土地资源丰富，2005年平均每平方公里只有13人，是世界上人口密度最低的国家之一。而斐济每平方公里有45人，印度尼西亚有114人。

巴布亚新几内亚土地资源利用水平较低。某种程度上说，巴布亚新几内亚可供工业化用地的土地资源是很少的，这与其传统社会土地使用制度密不可分。全国土地总面积约有97%仍掌握在地主手中，而这部分土地的使用受制于传统的习惯安排，且在全国各地有很大差别，这类土地使用大多没有法律文件进行规范。巴布亚新几内亚只有极少量土地可供转让，这部分土地是政府从土地所有者手中获得的，总计约有60万公顷，约占全国土地总面积的3%，主要分布在城市地区或种植园，其中3万公顷闲置，6万公顷用于公共目的，20万公顷租赁给私营部门。由于土地所有者不愿意在没有获得巨额货币补偿情况下转让土地所有权，政府也就很难从地主手中购买到土地，多年来可供转让的土地一直增长缓慢。此外，在已被转让的土地中，土地管理不善和政府的过度干预也影响了土地的开发速度。

第三节　居民与宗教

一　人口

巴布亚新几内亚人口不多，但增长率较快。2010年巴布亚新几内亚人口650万，年增长率约2.2%，城市人口占14%，农村人口占比高达85%以上。2009年巴布亚新几内亚人口预期寿命61岁，65岁以上人口约占全国人口的8%。

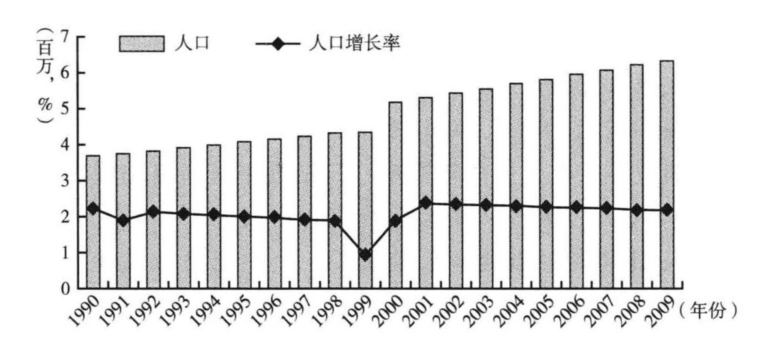


图 1-1 巴布亚新几内亚人口状况

资料来源：亚洲开发银行。

二 种族

巴布亚新几内亚人口中98%属美拉尼西亚人，密克罗尼西亚人、波利尼西亚人和华人占1%，白人占1%。

用政治地理概念划分，巴布亚新几内亚人分为两支，即巴布亚人和新几内亚人。巴布亚人是指巴布亚新几内亚本土南部及东南部各省居民，约占全国总人口的35%。新几内亚人包括巴布亚新几内亚本土北部和沿海各岛屿居民。

华人

巴布亚新几内亚的华人总数有1万多人，主要集中在首都地区、莫罗贝省和新爱尔兰省。当地华人的历史始于1884年。当时德国侵占了新几内亚岛的东北部，为了开发岛上的椰子和烟草种植业，当局陆续从新加坡、苏门答腊和中国香港输入来自广东、福建、海南等地的契约华工。华工发扬吃苦耐劳、勤俭节约的精神，不少人成为富商，个别成功人士还涉足政坛，出任政府要职。

华侨和华人主要包括三种：一是当地出生的华人约2000

人，多数从事批发、超市、房地产和加工业等，资本实力较为雄厚，在巴布亚新几内亚社会有一定地位和影响。二是来自东南亚各国和港台的华人4000多人，多从事经营超市和餐馆、伐木、捕鱼等工作，生活较富裕。三是近年来来自中国大陆的华人约4500人，大多从事经营餐馆和小店等工作，或为打工者。进入21世纪，当地华人成立了一个中国巴布亚新几内亚友好联合会，把老华人、新华人及一些从东南亚来的华人联合起来，对当地经济和社会发展作出了较大贡献。

华人在当地拥有与当地人平等的政治和社会地位。巴布亚新几内亚的前总理陈仲民（Sir Julius Chan）就是一位拥有华人血统的混血儿。他的父亲是中国广东人，母亲是巴布亚新几内亚人。他对中国和巴布亚新几内亚两国关系的发展发挥了积极作用。

三　语言

巴布亚新几内亚是个语言多样、文化多元的国家。官方语言为英语，皮金语在全国较为流行。但是地方语言有820余种之多，北部的新几内亚地区多讲皮金语，南部的巴布亚地区多用莫图语。

四　宗教

巴布亚新几内亚主要的宗教是基督教，基督新教占63%，罗马天主教占31%，其他宗教占6%。主要的教派有罗马天主教会、福音派路德教会（巴布亚新几内亚）、联合教会、基督复临安息日教会、五旬节、福音派联盟、圣公会等。传统拜物教也有一定影响。信仰西方宗教的很多人同时也信当地的宗教或者土著信仰。

第四节　民俗与节日

一　民俗

巴布亚新几内亚部族繁多，许多部族如今还过着原始部落生活。部落间文化、民族服装各异，仍保持着多彩多样的美拉尼西亚文化传统。每逢婚丧大事、节假日或其他重大场合，村民们通常穿戴传统服饰。当地人较看重亲属、部落和族群的纽带关系。

目前，巴布亚新几内亚人在许多重要的场合仍举行古老的庆祝仪式。仪式通常由宗族的长者主持，勇士们身上饰以各种色彩明快的颜料、羽毛和贝壳，并伴以歌舞活动。巴布亚新几内亚 20 个省（区）均有各自的文化节，如首都莫尔兹比港的 Hiri Moale 文化节（9 月）、戈罗卡文化节（9 月）和哈根山文化节（8 月）等。届时，来自各地区的歌舞队伍穿戴风格各异的传统服饰，载歌载舞，竞相展示本地区、本部落的文化精粹，吸引了许多来自世界各地的游客。

巴布亚新几内亚部族众多，沿袭原始社会的生活习惯，易激动且好斗。历史上以刀枪格斗为特征的部落械斗曾是巴布亚新几内亚人传统文化和生活的重要部分。近年来，部落集中的高地地区冲突加剧。2008 年 2 月，发生在巴布亚新几内亚西高地省首府芒特哈根市的部族武装冲突曾造成 9 人死亡，数十人受伤，数百间房屋被毁，当地政府机构、医院、商店、银行、学校等均因此关闭。直到巴布亚新几内亚警方向当地增派大量警力，才使局势得到控制。

二　节日

巴布亚新几内亚的公共假日为外来的洋节。根据巴布亚新几内亚人事部 2009 年的第 12 号（9 月 24 日）发

文，巴布亚新几内亚中央政府各部、各省政府，以及所有公共和服务部门，在2010年安排和享受法定的假日包括以下几项。

新年（New Year's Day）：1月1日（星期三）；

耶稣受难日（Good Friday）：4月2日（星期五）；

复活节（Easter）：4月3~5日（星期六至次周星期一）；

女王生日（Queen's Birthday）：6月14日（星期一）；

国家纪念日（National Remembrance Day）：7月21日（星期三）；

独立日（Independence Day）：9月16日（星期四）；

圣诞节（Christmas Day）：12月25日（星期六）；

节礼日（Boxing Day）：12月26日（星期日）。[①]

此外每周六下午、周日全天为公休日。

巴布亚新几内亚对于其他绝大多数的国际节日都持开放态度，允许庆祝，但没有法定的假日。例如，国际妇女节、世界人口日、国际合作节、世界环境日、世界无烟日、世界健康日、犹太新年、国际老人节、国际减灾日、联合国日、国际儿童节、世界艾滋病日、国际航空节，等等。

---

① 巴布亚新几内亚人事部：《2010年公共假日》（Public Holidays for Year 2010），http：//www. dpm. gov. pg/。

第二章

历　史

巴布亚新几内亚有人类活动的历史可追溯到万年之前，但被西方国家发现的历史并不久远，约在16世纪，从此被绘入世界版图之中，有了自己的近现代历程。

第一节　早期历史

大约5.5万～3.5万年以前，在地球第四纪更新世开始之时，居住在今天印度尼西亚一些地方的人类原始部落穿越近百公里宽的海峡，来到莎湖陆棚，也就是现在澳大利亚、新几内亚和塔斯马尼亚岛之间的地区，当时那里还是连成一体的大陆。因那时的海平面很低，加之6万年前大量海水还都是被冻结的巨大冰山，人类在此地往来很方便。至今发现最早的太平洋上人类的航海足迹是在新几内亚，约为5.3万年前；澳大利亚约在5万年前；在东北方向的岛屿上也有发现，距今约3.3万年。冰川时期和气候变暖的交替出现，使海平面的高度也随之几次变化。在距今10000～4000年间，海平面不断上升逐渐达到了现在的高度，淹没了相当部分的陆地，使得传统的海岸和岛屿发生变化，某些陆地之间的距离成倍加大，出现了几乎被隔绝的岛屿和大陆。进入新石器时代，随着磨制

石器作为生产工具被使用，人类开始从事农业和畜牧，可以播种植物的果实进行原始的农耕生产，并把野生动物驯服以供食用。这个时期，人类不再只依赖大自然提供食物，因此食物的来源变得稳定。同时农业与畜牧的经营也使人类由逐水草而居变为定居下来，节省下更多的时间和精力。在这样的基础上，人类生活得到了更进一步的改善，开始关注文化事业的发展，人类文明开始出现。此时，在客观环境变化和生产力水平发展前提下，新几内亚居民也开始开垦土地，种植过去野生的、可食用的植物，驯化和繁殖过去野生的动物。根据考古发现，这些技术早在公元前7000年左右开始在这个地区应用。同一时期发现的人类清理出的大规模空地，证明当时的居民已经聚众进行耕种。在新几内亚和印度尼西亚东部地区，人类逐渐学会种植，在迁移过程中将不同的作物带往有适宜气候条件的各地。这些部落的人们也学会了圈养家禽，并且开始了探寻新陆地的旅程。在新几内亚海边的居民开始穿越海洋往返于周围的岛屿。也就是这样，人类开始逐渐定居到巴布亚新几内亚的新不列颠岛、新爱尔兰岛及所罗门群岛的部分岛屿。

第二节　近代殖民史

进入16世纪之后，巴布亚新几内亚先被葡萄牙人“发现”，后来有西班牙人、英国人、法国人路经此地。到了18世纪末期，英国、荷兰、德国、澳大利亚开始对此地实施占领，到第二次世界大战时，被日本占领，后来被美国和澳大利亚联军收复。至此，巴布亚新几内亚近代史画上了句号。

1511年，葡萄牙人在赴香料群岛途中发现新几内亚岛。1526年葡萄牙人H. 梅内塞斯在由马来半岛至香料群岛的航程中

遇风，抵新几内亚岛，见土著居民发多卷曲，遂以巴布亚（马来语意为卷发的人）命名。1528 年，西班牙人 A. 萨维德拉首次对新几内亚岛北部海岸进行考察，并以黄金岛称之。1545 年，西班牙人 I. H. 雷特斯远航抵新几内亚岛北岸，以当地居民与非洲几内亚人相似，遂以新几内亚名之。1605 ~ 1607 年，L. V. 托雷斯从秘鲁出发考察新几内亚岛东岸及东北海岸，穿越托雷斯海峡。1642 年，A. J. 塔斯曼远航经过该岛。1669 年，英国人 W. 丹皮尔远航至此，命名新不列颠岛，证实了新几内亚岛的存在。1768 年，法国人 L. -A. 布干维尔航行驶抵布干维尔岛。1793 年，英国东印度公司自称占有新几内亚岛的一部分。1828 年，荷兰宣布吞并新几内亚岛西半部。1873 年，英国人约翰·莫尔兹比航至新几内亚岛南岸一海湾，为纪念其祖父，以莫尔兹比命名该湾。1882 年，德国在俾斯麦群岛辟建种植园。1883 年，英国派官员抵莫尔兹比港。同年澳大利亚要求和英国一起占有新几内亚东部及附近岛屿。1884 年 9 月，英国通知德国，将占有新几内亚岛东部为保护地，范围限于南岸，称英属新几内亚。同年 11 月，德国宣布占有新几内亚岛东北部，委任德商南海公司为政府管理该保护地的代理机构。1885 年，德国正式占领这一地区，招募华工去当地种植园做工。同年，荷兰划定荷属新几内亚的边界。1889 年，德国政府接管德属新几内亚的行政管理权。1895 年 5 月，英国、荷兰缔约，划定英属与荷属新几内亚之间的界线。1900 年，德国将布干维尔岛、布卡岛纳入德属新几内亚保护地。1906 年，澳大利亚接管英属新几内亚，更名巴布亚。1909 年，英国、德国边界委员会考察巴布亚与新几内亚的边界，树立界标。第一次世界大战爆发后，澳大利亚占领德属新几内亚。战后，澳大利亚总理在巴黎和会上要求国际联盟将原德属新几内亚殖民地置于澳大利亚的委任统治之下。1920 年 12 月，国际联盟委托澳大利亚托管德属新几内亚。1932 年，澳大利亚联

邦议会通过修改后的新几内亚法，1933 年付诸实施。第二次世界大战中，1942 年 1 月，日本飞机轰炸巴布亚新几内亚。同年 3 月，日军登陆该岛。1943 ~ 1944 年，美澳军队收复被日本占领的巴布亚新几内亚领土。

第三节　现代独立史

1946 年，联合国委任澳大利亚托管巴布亚新几内亚。1949 年，澳大利亚联邦议会将巴布亚、新几内亚合并为一个行政单位，称巴布亚新几内亚领地，首府为莫尔兹比港。1962 年，澳大利亚、荷兰两国政府曾就新几内亚岛塞皮克区领土管辖问题进行谈判。1963 年 5 月，印尼接管原荷属新几内亚。同年，废除原白人控制的巴布亚新几内亚立法会议。1964 年，巴布亚新几内亚举行首次大选，选出以巴布亚新几内亚人为主的议会。1968 年，澳大利亚政府修改巴布亚新几内亚法，给予其更多的自治权。1971 年，巴布亚新几内亚议会决定，将巴布亚新几内亚领地改称巴布亚新几内亚。1973 年 12 月起实行内部自治。1974 年 12 月 1 日，澳大利亚对巴布亚新几内亚的托管结束，1975 年 8 月 15 日制订宪法，9 月生效。1975 年 9 月 16 日巴布亚新几内亚宣告独立，并加入英联邦。迈克尔・索马雷（Michael Somare）为首任总理。

在近现代史上，巴布亚新几内亚长期是西方列强的殖民地，相应的，其经济发展也带有较浓重的殖民色彩。在 1975 年独立以前，巴布亚新几内亚经济的主要产业是采矿业和种植园经济等初级产业，这些产业基本上为国外资本势力所控制，本国很难从这些产业发展中获得好处，从而形成一种二元经济结构，一方面是强大的国外资本势力掌握着国家经济发展命脉，另一方面本地经济基础却很薄弱。

第四节 迈向现代经济的当代史

1975年巴布亚新几内亚独立之初，尽管政府致力于经济的长期发展，但是无论是国际环境还是国内经济基础都决定了巴布亚新几内亚传统的经济结构很难有较大的改观，反而在后独立时代经济发展更加依赖资源项目，尤其是资源开发等大型项目。就巴布亚新几内亚的传统经济而言，巴布亚新几内亚自身的企业多数是家庭作坊型的，很难在巴布亚新几内亚工业化进程中担当重任。另外，国内政策也不鼓励劳动密集型产业和农业的发展，国内多数人口很难获得经济发展的机会，在经济增长中只能处在边缘地位。在农村，传统的土地使用制度极大地阻碍了巴布亚新几内亚的工业化进程，反过来继续加固了农村社会自给自足的自然经济；伴随基础设施和服务的恶化，农村地区基本上处于停滞发展的状况。农村社会既不能为工业化提供必要的剩余，也不能满足快速的人口增长对就业的需求，这促使大量农村人口向城市地区流动，以此寻求经济发展机会，可是以小作坊为主的城市经济同样也不能为农村转移出来的人口提供更多的就业机会，反而促使大量的犯罪活动滋生，提高了在巴布亚新几内亚的商业经营成本，进一步减弱了巴布亚新几内亚经济和产业竞争力。

在独立最初的10多年，巴布亚新几内亚在社会和经济等方面取得了较大的进步，然而在随后的10多年里，巴布亚新几内亚社会和经济发展不但没有增长，反而出现剧烈下滑的状况，在20世纪90年代，巴布亚新几内亚经济增长还波动较大，被称为“失去的10年”，1994～2002年巴布亚新几内亚GDP增长率仅为1.0%，人均GDP增长率为-9.4%，按美元计算的人均GDP在90年代中期达到高点之后，开始一直下滑，到21世纪初，经济发展似乎重新回到了起点。1997～2002年政府试图改变上述

状况，但却未能成功。2002 年以后，随着政局的逐渐稳定，巴布亚新几内亚才开始逐步走上了经济正增长的轨道，最近几年来，在世界能源和原材料价格走高的带动下，巴布亚新几内亚通过实行出口导向型发展战略，依靠矿产品、农产品出口的带动，经济状况日趋好转，2003 ~2005 年 GDP 增长率为 3%，2008 年全球金融危机也未能阻挡其经济发展势头，2008 年经济增长率比 2007 年的水平略低，为 6.7%，2009 年下降为 5.5%，2010 年经济增长达到 7.1%，恢复到金融危机前的水平。

目前巴布亚新几内亚年人均收入达到 1000 美元以上。按照世界银行 2009 年的划分标准①，巴布亚新几内亚已经摆脱低收入国家的发展阶段，进入下中等收入水平的国家行列。

第五节　著名历史人物

一　总督保莱阿斯·马塔内

保莱阿斯·马塔内（Paulias Matane）1931 年 9 月 21 日生于巴布亚新几内亚东新不列颠省。1985 年、1986 年先后获莱城理工大学及巴布亚新几内亚大学荣誉博士学位。他长期从事教育事业，从 1957 年至 1985 年，历任教师、小学校长、学校巡视员、国家师范教育督察等职。到目前为止，他已经写了 44 本书，大部分是用浅显的英语详述他在国外的经历。他想通过出书来引导巴布亚新几内亚人从书中获得知识和信息。此外，他还长期担当马来西亚《国民》报（*The National*）的专栏

① 世界银行根据 2009 年人均国民收入（GNI）水平，将国家划分为四组：人均收入低于 995 美元的属于低收入国家，人均收入在 996 美元到 3945 美元的属于下中等收入国家，人均收入在 3946 美元到 12195 美元的属于上中等收入国家，人均收入高于 12196 美元的属于高收入国家。

作家，与年轻人交流互动。他还创建了“美拉尼西亚联合通讯社”（United News Agency of Melanesia），与总理索马雷一起，提倡穿民族服装，而不穿洋装。

除了多样的工作经历，保莱阿斯·马塔内还有丰富的从政经历。他先后担任过商业开发部秘书长、巴布亚新几内亚与美国建交后的首任驻美国大使、驻墨西哥大使、常驻联合国代表及驻加拿大高级专员、外交与贸易部秘书长。1985 年获“联合国和平奖”。1986 年被英国女王封为爵士。1986 年起，主要致力于教会、慈善、大众传媒事业。2006 年 10 月，保莱阿斯·马塔内曾经访华。

2004 年，保莱阿斯·马塔内参与巴布亚新几内亚新总督的竞争，获得了议会 50 票的支持，领先竞争对手 4 票。2004 年 6 月 29 日正式荣任巴布亚新几内亚第八任总督。2010 年 6 月，他再次被任命为巴布亚新几内亚的总督。

二　西拉斯·阿托帕尔爵士

西拉斯·阿托帕尔爵士（Sir Silas Atopare）1951 年生于东高地省。1977～1982 年任巴布亚新几内亚工程供应部部长，1982 年离开政界。1985～1987 年任巴布亚新几内亚航空公司理事会的航空长官。曾任东高地省资金管理委员会主席、东高地省教育理事会副主席、戈罗卡医院董事会副主席。此外，他还曾任巴布亚新几内亚咖啡小种植主协会秘书长。他在 1997 年 11 月 20 日就任巴布亚新几内亚第七任总督，任期 6 年，于 2003 年 11 月任满去职。

三　总理迈克尔·索马雷

迈克尔·索马雷自从 1975 年巴布亚新几内亚独立之后，先后在 1975～1980 年、1982～1985 年、2002～2010

年三次担任政府总理。他前两次担任总理都是代表潘古党执政的，现在是国民联盟党的领袖。

迈克尔·索马雷是路德维格·索马雷和坎贝·索马雷夫妇的儿子。路德维格·索马雷在1922年至1947年间是一名警官，他自学文化知识，退役后开始做生意，经过奋斗与合作，创建了安格拉姆合作社，并从1961年至1967年担任主席，卸任后一直做生意直至谢世。他一生共娶了4位妻子，生有6个孩子，迈克尔·索马雷是长子。

迈克尔·索马雷1936年4月9日出生在巴布亚新几内亚的拉包尔（Rabaul），那是他做警察的父亲的管区。他成长在东塞皮克省穆瑞克湖区（Murik Lakes）的卡劳（Karau）村。启蒙教育是在“二战”时期卡劳地区一所日本人开的小学开始的，他学习文化和算术知识的语言是日语，使他有较深的日本情结，这在后来他作为政治家的最初两次出访的国家都是日本中有所体现，一次作为国会议员，一次作为总理。

1946年他转到了波拉姆（Boram）小学，后来上了卓格哈芬教育中心（Dregerhafen Education Center）和索盖里（Sogeri）中学。1957年最终毕业时得到了澳大利亚维多利亚州颁发的学业证书，这使他具备了当时成为教师的资格。毕业之后，他先后在几所小学任过教。1962~1963年，他又返回索盖里中学进一步学习。

此后，他在东塞皮克省的韦瓦克地区的广播电台当了一名播音员。1965年，他在瓦甘尼（Waigani）的行政学院接受培训。因为他主持政治评论的直言风格，经常与主管发生争执，最后他被调离播音岗位，调到行政部门，最终离开了电台。1967年，他和一些志同道合的同事组建了潘古党，并在1968年第二届议会选举时参加了竞选。索马雷和他的8名同事当选议员，但是他们拒绝了联合组阁的邀请，因此，索马雷成了第一个反对党领

袖。1972 年，在第三次议会选举时，索马雷与人民进步党组建了联合政府，并任自治政府首席部长。1975 年 9 月巴布亚新几内亚获得独立时，索马雷任首届总理。他当时为巴布亚新几内亚最终独立做了大量工作，并进行了政治和法律准备，有巴布亚新几内亚“国父”之称。

1980 年，他领导的政府被不信任案所推翻，但在 1982 ~ 1985 年他又第二次担任总理。1988 年 7 月至 1992 年 1 月任外长。1993 年 8 月辞去潘古党领袖职务。1996 年 8 月创建国民联盟党并任领袖。2002 年，他第三次当选总理。

索马雷对自己的国家和文化充满了自豪感，他在议会和一些官方场合常常穿的是美拉尼西亚的民族服装，而不是西服。他还关心家乡建设和民族和解。他虽然是民族主义者，但也主张民族间的和解。他主张人民生活的改善，而不是单纯的经济发展。

索马雷与瓦伦妮卡（Veronica）1965 年结婚，现有 5 个孩子（三子二女）：勃萨（Bertha）、萨纳（Sana）、亚瑟（Arthur）、小迈克尔（Michael Junior）、达尔希亚娜（Dulciana）。

1976 年 10 月索马雷作为总理访华并与中国签署建交公报。1999 年 9 月作为外长访华。2001 年 11 月率国民联盟党代表团访华。2004 年 2 月及 2009 年 4 月作为总理访华。

四 华裔总理陈仲民

陈仲民[①]在 20 世纪 80 年代初出任巴布亚新几内亚总理，是该国有史以来第一位华裔总理，90 年代继续连任总理，被誉为该国的“政治明星”，颇受该国人民的爱戴。

陈仲民祖籍是广东省台山市的江潮村。20 世纪初，陈仲民

① http://www.polymernotes.org/biographies/PNG_bio_somare.htm.

的父亲陈柏作为华工从中国来到巴布亚新几内亚谋生。陈柏先是在莫尔兹比港做零售生意，后又租地耕种，逐步发展扩大，在第二次世界大战前已成为当地一名富商，并与当地新爱尔兰岛一个颇有势力的部族土著姑娘结婚。1939 年 8 月 29 日，生下了一个儿子，起名陈仲民，意思是在巴布亚新几内亚的第二代华人，告诫儿子不要忘记自己的根是在中国。

陈仲民自小在华人学校读书，接受中华文化的熏陶，他的身上深深打上了中国人的烙印。小学毕业后，他又前往澳大利亚新南威尔士州的天主教中学读书。后来，陈仲民考入澳大利亚昆士兰大学，于 1958 年毕业。在学校期间，他一直是学生会负责人，经常组织学生活动，培养了他的领导和组织能力。陈仲民学成返乡后，一边协助其父亲经商，一边继续学习，先后获韩国丹谷大学经济学博士、巴布亚新几内亚理工大学名誉博士等学位和名誉头衔。知识面的增进也促进他思想的成熟，由此逐渐变得关心国家命运，渐渐地对政治产生了兴趣。

1961 年，陈仲民经过选拔考试，进入政府机构中工作。这时，世界上反殖民统治运动情绪高涨，风起云涌，陈仲民受到了极大鼓舞，对政治产生了浓厚的兴趣。于是，他勤奋工作，积极参与政治活动，逐步在政界出头露角。1968 年，他被选为该国殖民地议会议员，成为巴布亚新几内亚有史以来第一位华人国会议员，正式涉足政坛。这是陈仲民政治生涯中的转折。1970 年 11 月，陈仲民成立了一个全国性的政党——人民进步党，并担任该党的主席，人民进步党很快就成为巴布亚新几内亚第二大党。

1971 年，在巴布亚新几内亚人民的强烈争取下，由澳大利亚管辖的所谓巴布亚和新几内亚领地改名为巴布亚新几内亚，并于同年举行了全国大选，陈仲民继续当选国会议员，而他所领导的人民进步党在选举中赢得了国会中的 12 个席位。接着，他领

导的人民进步党与潘古党组成联合政府，陈仲民出任财政部长，成为巴布亚新几内亚有史以来第一位华人部长，他也由此在巴布亚新几内亚政坛上脱颖而出。

巴布亚新几内亚由于长期备受殖民掠夺统治，财政困难，国力薄弱，举步维艰。陈仲民出任财政部长后，为了争取雄厚、持续的财政收入，消除殖民统治时期留下的弊端，顺利保证将筹集起来的资金进行有效分配使用，维护政府政权运作，更大地满足经济建设和各项事业的需要，他积极推行新的财政政策，严格坚持预算管理制度，加强财政监督管理，保证财政合理有度运转，并从多种渠道筹集资金，缓解财政困难。

1975 年 9 月 16 日，巴布亚新几内亚宣告独立。1976 年，陈仲民出任副总理，兼农业部长，此后曾三次出任副总理，担任过轻工业部长、外交部长等重要内阁职务。1977 年，国会改选，陈仲民继续当选为国会议员。陈仲民在出任上述职务期间，把矿产、石油开采和经济作物种植作为巴布亚新几内亚经济的重要支柱产业，重视国防军事发展，积极争取外国援助，从而壮大国家的实力，他又积极采取措施，鼓励外国投资。他为国家的发展、人民生活的改善作出了重要贡献。

1980 年，陈仲民参加巴布亚新几内亚总理竞选成功，接替了迈克尔·索马雷出任巴布亚新几内亚总理，直到 1982 年。虽然他的总理任期不长，却是巴布亚新几内亚有史以来第一位华裔总理。1994 年，陈仲民再度参加巴布亚新几内亚总理竞选成功，接替帕亚斯·温蒂第二次荣任政府总理，到 1997 年结束任期。目前，陈仲民仍然是巴布亚新几内亚国会议员。

在任期间，陈仲民重视文化教育，将巴布亚新几内亚教育体制分中央、省、地三级，大力增设学校。陈仲民积极主张各国和平相处，增进经济往来和合作，并致力于南太平洋地区的和平与稳定，还积极推动国家参与国际事务。

陈仲民分别于1975年、1980年、1994年荣获英国女王授予的英国最高勋士衔（CBE）、骑士勋爵（KBE）和英皇最高勋爵（GCMG）。

陈仲民一向重视巴中友好往来与合作，大力推动巴布亚新几内亚与中国建交，为巩固两国人民友谊、发展两国经济作出了不可磨灭的贡献。1976年10月，巴布亚新几内亚与中国建交后，陈仲民更是努力推动双边经贸关系稳步发展，从1986年起，促成巴布亚新几内亚政府开始派出留学生来中国学习。

陈仲民曾在1978年10月、1990年4月、1993年1月、1994年7月4次以巴布亚新几内亚国家领导人身份访问了中国，他真诚感谢中国政府一直以来对巴布亚新几内亚在国际事务和经济社会发展中提供的帮助，并希望进一步发展友好关系，扩大投资合作，更好地造福两国人民。陈仲民积极支持、亲自参与或委派有关官员签订了巴布亚新几内亚与中国的关于外交、经贸、技术、文化、农业、卫生、渔业等多项重要双边协议。

2003年4月3日，陈仲民偕夫人史娣拉、儿子陈玉山、兄长陈政明、侄子陈志良和陈志昌回广东省台山市探亲访问，到自己的祖居瞻仰、拜祭，又按当地的风俗习惯，来到其祖父陈象藩及曾祖等的墓地进行祭奠。

五　其他人物

议长　杰弗里·纳佩（Jeffery Nape）1951年出生。2004年5月当选议会议长，因当时总督职位空缺，按照巴布亚新几内亚的法律，议长在总督因故空缺的情况下，代行总督一职。因此，2004年的5~6月，杰弗里·纳佩代理巴布亚新几内亚总督。2007年8月，杰弗里·纳佩再次当选议长。2010年12月总督空缺的情况再次发生，杰弗里·纳佩依法再次代理总督一职。

副总理 萨姆·阿巴尔（Sam Abal）来自恩加省的瓦巴格选区，是国民联盟党的重要成员，先后担任过外交部长和劳动部长，2007～2010年担任副总理。2010年底，因总理索马雷面临财政不当管理的指控和不信任案，按照巴布亚新几内亚的法律，总理在受到指控时要停职接受相关调查，直至审查有了结果。所以，萨姆·阿巴尔代理总理行使职权。2011年1月，对索马雷的指控被判不成立，索马雷恢复行使总理职权，萨姆·阿巴尔也随之继续任职副总理。

第三章

政　　治

在政治上，巴布亚新几内亚的主要特点是政党结构不稳定，容易导致政治上的动荡，进而对经济发展带来较大的危害。历史上巴布亚新几内亚的政党体制很脆弱，政党很少有很强的组织架构。通常是围绕主要人物组在一起，政府也通常由多个零散的小联盟组成。频繁的不信任投票是巴布亚新几内亚政治的一个特点，巴布亚新几内亚历届总理几乎都是因为不信任投票提前结束任期。为解决因采用简单多数原则而导致议员选举大起大落、议员和政府更换频繁等问题，巴布亚新几内亚于 2002 年进行了选举改革，废除了简单多数制度。2002 年选举是第一次在关于政党和候选人统一的法律下进行的，该法是为了通过加强政党体制和限制独立的小党联盟的影响，以保证政府运作的稳定。不过，政府面临的不信任投票的风波仍时有发生。2010 年执政政府还经历了反对党不信任案的弹劾的政治难关。

第一节　政治体制

一　政治体制

巴布亚新几内亚的政治体制是君主立宪制之下议会民主制，实行三权分立。巴布亚新几内亚宪法规定，巴布

亚新几内亚人民的行政权力授予国家元首。国家行政机关由国家元首、国家行政委员会组成。国家行政委员会由全体部长组成。国家行政委员会根据宪法规定，负责巴布亚新几内亚的行政机构以及宪法和其他法律赋予它的其他职权。宪法不禁止通过部长去履行行政委员会的权力、职责、义务和责任。这方面的问题可由国家行政委员会自行确定。设立国家行政委员会秘书一职，其职权和责任由该委员会在议会法令的约束下自行确定。

巴布亚新几内亚是英联邦的成员。国家元首是英国女王伊丽莎白二世。女王任命总督为其代表，行使和执行国家元首的特权、职责、权利和义务，每一任期 6 年。现任总督是保莱阿斯·马塔内，于 2004 年 6 月 29 日就任，在 2010 年开始第二届任期。

总督的指定程序通常是议会议长于总督正常任期届满前的三个月内召集议会开会，指定下一届总督。议会提名某人担任总督的决议应由议会以简单多数票通过，投票应是符合基本法规定的绝对秘密无记名投票。国家行政委员会根据议会决议向女王提出建议，然后由女王根据该建议来任命总督。除独立以前任命的第一任总督外，总督的担任者必须是有资格成为议员者（但不是议员）。

在总督职位出现缺位的情况下，议长应在可行范围内尽快召集议会开会，指定下届总督。如果议会由于其他原因举行会议，而会议上决定要举行议会大选，或者议会因其他原因举行会议之后至现任总督任期届满之前，根据宪法规定预定要举行议会大选，议长不必召集议会开会来指定下届总督，总督提名可以在新议会的第一次会议上，在进行完程序性日程与选举议长之后作为第一个议事项目进行。

国家行政委员会可以依据自身的决议或议会以绝对多数通过的决议提出解除总督职务的建议，国家元首可以根据国家行政委员会的建议解除总督的职务。

如果总督一职暂时出现空缺、总督被停职，总督休假、出

国、无法迅速取得有效联系或出现其他总督不能履职或不便履职的情况，则由议长担任代理总督。如果议长一职也出现缺位或议长也正在停职、休假、出国、无法迅速取得有效联系或出现其他议长不能履职或不便履职的情况，则由首席法官（须是巴布亚新几内亚公民）担任代理总督。议长或首席法官担任代理总督期间，他们不得行使或履行议长或首席法官之职的所有其他权力、职能、义务和责任。

表 3-1 历届总督

总　督	任　期
约翰·吉斯(John Guise)	1975 年 9 月 16 日至 1977 年 3 月 1 日
托儿·洛科洛克(Tore Lokoloko)	1977 年 3 月 1 日至 1983 年 3 月 1 日
金斯福德·迪贝拉(Kingsford Dibela)	1983 年 3 月 1 日至 1989 年 3 月 1 日
伊格内休斯·基拉奇(Ignatius Kilage)	1989 年 3 月 1 日至 1989 年 12 月 31 日
邓尼斯·扬(Dennis Young)	1990 年 1 月 1 日至 1990 年 2 月 27 日
塞雷·艾里(Serei Eri)	1990 年 2 月 27 日至 1991 年 10 月 4 日
邓尼斯·扬(Dennis Young)	1991 年 10 月 4 日至 1991 年 11 月 11 日
维瓦·科罗维(Wiwa Korowi)	1991 年 11 月 11 日至 1997 年 11 月 20 日
西拉斯·阿托帕尔(Silas Atopare)	1997 年 11 月 20 日至 2003 年 11 月 20 日
比尔·斯卡特(Bill Skate)	2003 年 11 月 21 日至 2004 年 5 月 28 日
杰弗里·纳佩(Jeffery Nape)	2004 年 5 月 28 日至 2004 年 6 月 29 日
保莱阿斯·马塔内(Paulias Matane)	2004 年 6 月 29 日至 2010 年 12 月 13 日
杰弗里·纳佩(Jeffery Nape)	2010 年 12 月 13 日至 2010 年 12 月 20 日
迈克尔·欧吉奥(Michael Ogio)	2010 年 12 月 20 日至 2011 年 12 月 14 日

资料来源：http：//www. terra. es/personal2/monolith/papua. htm。

二　议会

巴布亚新几内亚议会称“国民议会”，实行一院制。议会是国家的最高权力机关，享有立法权，共设 109 个席位，20 个席位分别代表 19 个省和首都地区，89 个席位产生于

按人口平均划分的公开选区，议员任期5年。本届议会于2007年8月选出。现任议长杰弗里·纳佩。下一届议会选举是在2012年。

内阁是议会的执行部门，担负妥善行使巴布亚新几内亚政府的行政权力以及国家行政委员会授权完成的一切工作，并通过议会集体对巴布亚新几内亚人民负责。

内阁设立总理必须从议会中选出若干名议员担任内阁部长，由国家元首根据总理的建议任命。部长人数（不包括总理）由基本法确定，但最少不得少于6人，最多不得超过当时议会议员总数的1/4。非议会成员没有资格被任命为部长，所有内阁成员及各省省长均由议员担任。除非宪法有相反的专门规定，否则不再继续担任议员的部长亦不得再担任部长职务。部长一律不得担任议长或副议长职务，也不得成为议会常设委员会或议会其他委员会的成员。如果议长或副议长成为部长，则其所遗议长或副议长职务缺位。

如果议会根据宪法的不信任动议规定通过了对总理或对某部长的不信任动议，则应由国家元首解除总理或某部长的职务。对总理、对内阁或者对某部长的不信任案的动议，应至少提前一周通知议会全体议员，由不少于议员总数1/10的议员签名，按照议会议事规则提出。

如果议长通知议会，由负责全国执业医生登记和发照工作的全国主管部门指定的两名执业医生已经根据议会法令联合提出报告，认为根据他们的职业经验，总理在身体和精神两个方面都已经不再适合履行其职务，国家元首可以根据议会的决议免去总理的职务。

除非其去世、辞职、失去担任内阁成员的资格、被解除或免去职务，否则内阁成员（包括部长）将一直任职到任命下一任总理时为止。内阁成员如果由于大选的原因不再担任议会议员，

但又在其他方面仍然具备议员应有资格者，应继续担任内阁职务直到任命下一任总理时为止。

三　政府

根据巴布亚新几内亚宪法，在国会选举中获得多数的政党组成政府，多数党领袖担任政府首脑。如果没有单一政党获得多数，可以组成多个政党联盟，共同组阁，政府内阁对议会负责。

表 3－2　历届总理

总　　理	任　　期
迈克尔·索马雷(Michael Somare)	1975 年 9 月 16 日至 1980 年 3 月 11 日
陈仲民(Julius Chan)	1980 年 3 月 11 日至 1982 年 8 月 2 日
迈克尔·索马雷(Michael Somare)	1982 年 8 月 2 日至 1985 年 11 月 21 日
帕亚斯·温蒂(Paias Wingti)	1985 年 11 月 21 日至 1988 年 7 月 4 日
拉比·纳马柳(Rabbie Namaliu)	1988 年 7 月 4 日至 1992 年 7 月 17 日
帕亚斯·温蒂(Paias Wingti)	1992 年 7 月 17 日至 1994 年 8 月 30 日
陈仲民(Julius Chan)	1994 年 8 月 30 日至 1997 年 3 月 27 日
约翰·基赫诺(John Giheno)	1997 年 3 月 27 日至 1997 年 6 月 2 日
陈仲民(Julius Chan)	1997 年 6 月 2 日至 1997 年 7 月 22 日
比尔·史凯特(Bill Skate)	1997 年 7 月 22 日至 1999 年 7 月 14 日
马克雷·莫拉塔(Mekere Morauta)	1999 年 7 月 14 日至 2002 年 8 月 5 日
迈克尔·索马雷(Michael Somare)	2002 年 8 月 5 日至 2010 年 12 月 13 日
萨姆·阿巴尔(Sam Abal)	2010 年 12 月 13 日至 2011 年 1 月 17 日

资料来源：http：//www. terra. es/personal2/monolith/papua. htm。

政府首脑是内阁总理。总理由选举中获胜的政党领袖担任。总理职位要在议会提出人选的基础上，由国家元首根据议会的决议任命产生，任命时间通常在大选之后议会的第一次会期，也可在其他应该任命总理的特殊情形下即时任命。准备任命总理时如果议会正值会期，则议会应在完成所有程序性事项、任命总督与

议长之后的下一个会议日上将总理的任命问题作为第一个事项来考虑；如果议会不在会期中，议会应立即召集会议，在完成所有程序性事项、任命总督或议长（如果需要的话）之后的下一个会议日上将总理的任命问题作为最重要的议事议程来考虑。（目前巴布亚新几内亚政治出现僵局，全国局势紧张。现任总理彼得·奥尼尔和原总理迈克尔·索马雷双双坚称自己是国家总理。）

第二节　政府机构

巴布亚新几内亚政府分为中央政府、省级政府和地方政府三个层级。

一　中央政府

总理迈克尔·索马雷领导的政府于2002年组成，2007年选举中索马雷的国民联盟党获得议会109席中的27席，是各政党中得票最多的党。但是没有在议会中获得绝对多数议席，所以组成了联合政府。除了索马雷所领导的国民联盟党（NAP），联合政府里还有巴布亚新几内亚党（PNG Party）、人民行动党（PAP）、人民民主运动党（PDMP）、潘古党（Pangu Party）、联合资源党（URP）、人民全国代表大会党（PNC）、人民进步党（PPP）、新一代党（NGP）、农村发展党（RDP）等政党。

二　省级政府

巴布亚新几内亚全国共有20个省级单位。根据巴布亚新几内亚政府1997年《省政府行政管理法》（1997年第7号），各省都有自己独立的政府和议会，分别依照巴布亚新几内亚的组织法规定的程序产生，包括省长。各省人民地位平

表 3－3　巴布亚新几内亚主要政府机构及部长

机构名称	部长
总理兼自治与自治区事务部	彼得·奥尼尔(Peter O'Neill)
副总理兼工程部	贝尔登·那马(Belden Namah)
国家计划部	萨姆·巴兹尔(Sam Basil)
贸易、商业与工业部	查尔斯·阿贝尔(Charles Abel)
财政与国库部	唐·波利(Don Polye)
外交与移民部	阿诺·帕拉(Ano Pala)
农业部	普卡·特姆(Puka Temu)
交通部	弗朗西斯·阿维奥(Francis Awesa)
国防部	古玛·瓦(Guma Wau)
国企部	马克雷·莫拉塔(Mekere Morauta)
矿业部	拜伦·陈(Byron Chan)
石油与能源部	威廉·杜马(William Duma)
教育部	西奥·左恩纽(Theo Zurenuoc)
公共事业部	亚瑟·索马雷(Arthur Somare)
公共服务与体育部	巴特·费尼姆(Bart Philemon)
司法部	艾伦·马拉特(Allan Marat)
劳工部	马丁·艾尼(Martin Aini)

注：由于各部名称变换太频繁，本表依据的是最近的资料。文中出现的机构名称不一定与之一一对应，以当时的名称为准。

资料来源：美国中央情报局。

等，享有宪法所规定的宗教、思想意识和言论自由，有政治选择权。特别规定妇女有完全的政治权利，可以参加政治选举，也可以当选省议员。

每个省下属若干个行政区，巴布亚新几内亚全国共有将近 80 个区，每个区又下辖一些自然村。各主要省的基本情况如下。[①]

① 巴布亚新几内亚政府网站，《各省资料》，http：//www. igr. gov. pg/。

中央省：位于巴布亚新几内亚的南部海岸，一直延伸到内陆。中央省水资源丰富，盛产各种鱼类、蔬菜和木材，主要供应首都莫尔兹比港的市民。实际上，首都莫尔兹比港地理上就在中央省地区内。省内交通运输以公路为主。省内还有著名的金矿吐鲁库玛（Tolokuma）。莫图人（motu）居住在海边，用海产品与东部海湾的人进行贸易。主要集中在每年 9 月 Hiri 节的集市期间。内地则居住着廓塔布（Koitabu）人和莫图人。他们用种植的蔬菜来交换鱼类和贝类。廓塔布人居住在山上，他们的传统领地里现在设有国家公园和水坝。中央省现任省长为艾尔冯斯·莫瑞（Alphonse Moroi），中央省下辖 4 个区，13 个政府机构，全省人口 18 万多。中央省连接着巴布亚新几内亚的南、北海岸，是徒步运动的理想地方。同时因为战略地位重要，第二次世界大战时也是主要的战场之一，现在第二次世界大战战场遗迹游览已经成为该省的特色。

东高地省：东高地省是巴布亚新几内亚东部的高原内陆省份，北边有马当省，南边有南部海湾。东高地省以有传统的、全能的、半人半神的诺库迪（Nokondi）的保佑为自豪。东高地省盛产阿拉伯咖啡。当地以特有的原汁原味的舞蹈和表演闻名于世。此外，还有丰富的矿藏，开采前景很好，很快将会给该省带来更大发展和更多的就业。东高地省现任省长马尔·史密斯·克拉（Mal Smith Kela），东高地省下辖 8 个区，有 11 个地方政府部门，全省人口约 43 万人。

东新不列颠省：东新不列颠省位于新不列颠岛的东部，以著名的拉包尔老城为标志，但现在被火山灰所覆盖。目前的省府科可波城（Kokopo Town）是一座迅速发展和现代化的中心城市。该省有自己的机场（Tokua）作为门户。全省以农业为主，盛行天主教。现任省长理奥·戴恩（Leo Dion），全省共有 4 个区，18 个地方政府，人口约 22 万。



恩加省：恩加省曾经是富庶的高原省，具有丰富的矿藏，特别是黄金矿储量巨大。恩加省的金矿是世界上最重要的黄金矿之一，第二次世界大战前就开始开采。但是恩加省经济总体还是处在农业社会。因为位于山区，气候比较凉爽。全省共分 5 个区，14 个政府机构，皮特・伊帕塔斯（Peter Ipatas）是现任省长。在 2000 年人口普查时，恩加省的总人口近 30 万。

东塞皮克省：东塞皮克省是巴布亚新几内亚现任总理索马雷的家乡。著名的塞皮克河穿过东塞皮克省。现任省长是皮特・维拉鲁（Peter Weraru），全省下辖 6 个区，有 26 个地方政府机构，全省人口约 34 万（2000 年）。东塞皮克省出产香草，主要用于出口。同时东塞皮克省的旅游业发达，除了古代遗迹和传统文化之外，还有现代的旅游项目，例如冲浪、潜水等。省内公路交通和航空都很方便。此外，木雕和传统的建筑也很著名。

海湾省：海湾省有广阔的沼泽和海岸平原，海产品丰富，例如螃蟹、海虾等。山区盛产木材。巴布亚新几内亚石油资源被发现后，输油管道经过海湾省。交通以航空和水运为主。现任省长是哈维拉・卡沃（Havila Kavo），全省分 2 个区，有 10 个地方政府机构。全省总人口约为 11 万。

马当省：在巴布亚新几内亚，马当省既是美丽富饶的地方，又是经济大省，制造业和旅游业发达。马当市是省府所在地，正在迅速成为现代都市。马当省与东塞皮克省和莫罗贝省相邻，地形多样，有山地、溪流、平原、海岸和火山岛，未开发的雨林中自然野生动物资源丰富。马当省还是供巴布亚新几内亚全国人民食用的糖产地。马当省有公路与邻省相连。马当省下辖 6 个行政区，有 16 个地方政府部门，全省总人口约为 36 万。

马努斯省：马努斯省是巴布亚新几内亚俾斯麦海上的一个岛屿省份，也是巴布亚新几内亚最小的一个省，与巴布亚新几内亚大陆分离，下属 12 个地方政府部门，人口 4 万多，现任

省长迈克尔·萨帕（Michael Sapau）。马努斯人生活在海上，依靠海中资源为生。种植和打鱼是基本的生存手段。首府洛伦高城（Lorengau）是全岛唯一的港口，因此，洛伦高城也是全省的燃油供应、物资储备、通信和银行中心。船是最重要的交通工具，即便是居住在岛内深处的居民，也要先走到海边，然后乘船出行。

米尔恩湾省：米尔恩湾省位于巴布亚新几内亚的东部，是美丽的热带岛屿省，分4个区，人口约有21万。米尔恩湾省物产充足，生活祥和。首府阿洛陶是全省的行政中心，有16个地方政府部门。省议会有4名议员分别代表4个区，省长经过选举产生。现任省长是约翰·鲁克（John Luke）。米尔恩湾省海产品丰富，例如鱼、海参、虾、贝类和珍珠等。除了粮食之外，种植业生产还包括一些经济作物，例如棕榈油、椰子肉干、可可粉、香草等。米尔恩湾省是天然的旅游胜地，人民十分友善，岛上旅游设施齐全，可以满足旅游者的需要。此外，岛上的传统文化展示和地方节日也是吸引游客和宣传当地传统文化的最好舞台和时机。

莫罗贝省：莫罗贝省位于巴布亚新几内亚的北部海岸，人口多，文化差异和地理差异巨大。莫罗贝内陆主要是发展农业和种植业，在山里有林业和矿业，高原生产茶，平原又有畜牧业和水稻种植。莫罗贝的教育比较发达，拥有巴布亚新几内亚理工大学、瓦（Wau）生态学院、柏罗普（Balop）师范学院等一批学校，可以说是巴布亚新几内亚人力资源的摇篮。首府莱城不仅是政治首都，也是工业港口城市，制造业、钢铁、储运、服务业都很发达。莫罗贝下辖9个区和28个政府部门。现在的省长是卢瑟·温格（Luther Wenge），全省人口约有54万。

新爱尔兰省：新爱尔兰省位于东新不列颠省以北，由新爱尔兰大陆和两个主岛，以及一些小的火山岛群组成。新爱尔兰省的

生活和阳光、沙滩、大海紧密相连。卡维恩（Kavieng）是全省的首府，现任省长是陈仲民，下辖 2 个区，有 9 个地方政府，人口约为 12 万。伐木、农耕、打鱼和采矿是新爱尔兰省主要的经济活动。此外，新爱尔兰省还在开发旅游业，利用第二次世界大战的遗址资源，以及冲浪、潜水等水上项目吸引来自世界各地的游客。

北部省：北部省位于欧文·斯坦利山脉北麓，一直延伸到莫罗贝省和米尔恩湾省之间的所罗门海。波蓬德塔（Popondetta）是北部省的省会。以前北部省的首府曾经在哈咖图拉（Higaturu），因其在 1951 年的火山爆发中被毁，省府才迁至波蓬德塔。北部省下辖 2 个区，8 个地方政府，人口 13.3 万（2000 年）。现任省长是苏克林·塔马纳巴（Suckling Tamanabae）。由于处在火山地区，土壤适于一些经济作物生长，例如油棕榈、咖啡、椰子、可可等，它们成为该省的重要经济收入来源。旅游观光也是重要的产业，北部省有美丽的海岸和人迹罕至的渔场。此外，第二次世界大战的遗迹也十分丰富，其中著名的科可达小道（Kokoda Trail）就位于北部省和中央省之间。北部省内有世界上最大的蝴蝶——亚历山大鸟翼蝶，是巴布亚新几内亚的独有品种，而这种蝴蝶只有在北部省可以看到。

钦布省：钦布省是位于巴布亚新几内亚中部的小省，全省一半以上的面积是山地，但是钦布省人口相对稠密，全省居住着约 26 万人，山区农业种植是主要的经济形态。此外，还有家畜养殖，其中生猪屠宰非常重要，猪肉可以交换食品，也是婚姻和其他仪式不可缺少的组成部分。钦布省下辖 2 个区，有 19 个地方政府，现任省长约翰·咖里亚（John Garia）。

桑道恩省：桑道恩省也称西塞皮克，位于巴布亚新几内亚西部，靠近印度尼西亚，首府瓦尼莫（Vanimo）。桑道恩省下辖 4

个区，人口接近19万，现任省长萨姆森·斯洛（Samson Silo）。桑道恩省既有热带雨林地区，又有平原和低地，地形复杂，交通不便。桑道恩在当地语言中是日落的意思，桑道恩省美丽的人文和自然景观是吸引游客的资本。游客还可以凭有效证件和签证，从印度尼西亚边境入境。

西部省：西部省是个内陆省份，地形走向是随星星山的水汇集的河流流淌，经湿地直至巴布亚湾。西部与印度尼西亚相邻。西部省的首都是达鲁（Daru）市，坐落在岛上。全省分为3个区，有14个地方政府，人口15万多。现任省长是鲍伯·达纳亚（Bob Danaya）。西部省出产海产品、矿产品和木材。

西高地省：西高地省是在巴布亚新几内亚高原地区的中部，因此也是高原地区的经济和商业中心。西高地省出产的咖啡和茶，是其主要经济来源。西高地省的居民多以部族集中居住，并举行活动。不仅保持了传统文化和风俗习惯，还形成了地区特色。各部族之间交换产品成为重要的传统仪式。现任省长是汤姆·奥伽（Tom Olga），省府芒特哈根（Mount Hagen）。

西新不列颠省：西新不列颠省位于新不列颠岛西部，以盛产油棕榈而闻名。西新不列颠西部是热带雨林，木材生产是当地居民的主要收入。西新不列颠省分为2个区，有11个政府机构，全省人口18.5万左右。现任省长是皮特·汉佛瑞斯（Peter Humphries）。首府金贝（Kimbe）城是该省的行政中心。

布干维尔自治区：布干维尔自治区位于巴布亚新几内亚东部的海岛上。农业和矿业资源丰富，曾经是巴布亚新几内亚可可、椰肉干等产品的主要产地，大型铜矿为独立时期的巴布亚新几内亚政府提供了巨大支持。后来由于所有权争议和武装冲突，长时间出现动荡。现在布干维尔人民希望通过自治来改善生活。布干

维尔自治区首府是阿拉瓦（Arawa），现任布干维尔自治区主管是詹姆斯·塔尼斯（James Tanis）。

南高地省：南高地省首府门迪（Mendi），现任省长安德森·阿吉鲁（Anderson Agiru），人口54万多。

首都区：位于新几内亚岛东南部，西南面临巴布亚湾。面积240平方公里。首府莫尔兹比港也是中央省首府和国家的首都。

表3－4 各省级行政官员

名　称	省级行政官员
1. 西部	鲍伯·达纳亚(Bob Danaya)
2. 海湾	哈维拉·卡沃(Havila Kavo)
3. 中央	艾尔冯斯·莫瑞(Alphonse Moroi)
4. 首都区	帕维斯·帕克浦(Powes Pakop)
5. 米尔恩湾	约翰·鲁克(John Luke)
6. 北部	苏克林·塔马纳巴(Suckling Tamanabae)
7. 南高地	安德森·阿吉鲁(Anderson Agiru)
8. 恩加	皮特·伊帕塔斯(Peter Ipatas)
9. 西高地	汤姆·奥伽(Tom Olga)
10. 钦布	约翰·咖里亚(John Garia)
11. 东高地	马尔·史密斯·克拉(Mal Smith Kela)
12. 莫罗贝	卢瑟·温格(Luther Wenge)
13. 马当	空缺
14. 东塞皮克	皮特·维拉鲁(Peter Weraru)
15. 桑道恩	萨姆森·斯洛(Samson Silo)
16. 马努斯	迈克尔·萨帕(Michael Sapau)
17. 新爱尔兰	陈仲民(Julius Chan)
18. 东新不列颠	理奥·戴恩(Leo Dion)
19. 西新不列颠	皮特·汉佛瑞斯(Peter Humphries)
20. 布干维尔	詹姆斯·塔尼斯(James Tanis)

资料来源：巴布亚新几内亚政府网站，http://www.igr.gov.pg/provs.html。

三 主要政府部门职责简介

（一）国防部

根据宪法，巴布亚新几内亚国防部的主要使命是保证巴布亚新几内亚国家和社会下列进程：国民的整体发展；平等和参与；国家主权和独立自主；自然资源和环境；巴布亚新几内亚自身生存和发展方式。

为了实现上述目标，巴布亚新几内亚国防力量被赋予下列职责：保卫巴布亚新几内亚的领土完整；协助巴布亚新几内亚履行国际义务；在政府和民众面对灾害、维护社会秩序、应对紧急事态时提供支持；为国家的发展作出贡献。

（二）农业和畜牧业部

农业和畜牧业部的主要职能：负责所有与农业和畜牧业相关的立法管理；促进农业发展和生产就业；帮助省政府提高农业管理能力；根据主要农产品和畜产品的需求，准备和实施相关投资项目；负责与农业开发银行和国家计划管理局进行沟通；管理试验站和实验室，推进相关试验和研究农、畜产品的市场化生产；按省级农业要求，提供建议和技术服务；为与国际组织和国际相关的农业、畜牧业政策和计划提供建议；为公众提供农业和畜牧业的延伸服务和科技信息；为相关农业机构提供短期和长期的服务。

（三）财政与国库部

财政部与国库的主要职能包括：负责政府实施经济投资目标，并提供审慎和实时的经济管理，以及权威的建议，确保有效实施政府的有关政策。

财政与国库部的目标是：制定国家的经济政策、投资政策，提出财政的政策建议；强化国家治理的可靠性；提高预算管理；改善政府的执行能力。

财政与国库部的主要功能有：研究并向政府提出有关国家经济问题的政策建议；向政府提供预算执行过程中有关财政问题的支持；制定和监督政府预算；为政府提供各政府部门、省政府和地方政府，以及国有企业财政和资源的管理状况。

（四）审计总署

按照巴布亚新几内亚宪法，审计总署是国家最高审计机构，审计总署在行使其职权的时候不受任何个人和组织的指导，仅遵从宪法和审计法。审计总署坐落在首都莫尔兹比港，下设卡维恩、戈罗卡、莱城等地方办事处。巴布亚新几内亚所有审计工作都是在专业审计的标准范围内行事。

巴布亚新几内亚宪法（第214款）赋予审计总署的主要功能、任务和职权如下：审计总署负责检查、审计，并向议会报告每财政年度巴布亚新几内亚的财政收支、管理和运行情况，以及公共资金和财产的相关情况。还有其他一些法律赋予的相关活动。

巴布亚新几内亚审计总署的权限范围除了法律特别的规定，还可以在以下范围内行使权力：国家公共服务部门、军队、政府的机构和相关部门；省政府、地方驻军，以及省级政府的相关机构；按照国家行政机构的法律法规设立的一些执行机构。

审计总署行使其权力时，有权查看上述各部门的工作文件、档案和信息，并要求这些单位进行汇报。审计总署也需要每年向议会报告其审计计划。2005年，巴布亚新几内亚审计总署提出了推动审计的新计划，强调审计的影响和作用。

审计总署署长由宪法赋予权力、国家元首任命负责独立管理审计总署的有关审计计划、审计执行和审计报告等项事宜。现任审计总署署长是乔治·苏里曼（George Sullimann），他在2005年2月被任命为巴布亚新几内亚审计总署署长，任期6年。他从1984年开始就一直在巴布亚新几内亚审计总署工作。

（五）劳工部

巴布亚新几内亚劳工部是根据1986年的《公共服务管理法》和其后的1995年修正案成立的，作为中央政府的下属部门，主管公共部门的管理，特别是有关人力资源、组织和运作等方面的管理。通过上述管理，使公共服务在政府的宏观经济、社会、政治和发展管理等方面起到重要作用。

劳工部为了保持集约和高质量的专业机构，在机构内部建立工作指导原则，这些原则的主要内涵包括：（1）巴布亚新几内亚人民是最珍贵的资源；（2）发展和保持与个人、机构、政府和私人部门的良好关系；（3）专业和公正地行使职责；（4）为了自身的作为和责任，决策时对上不惧怕，对下不偏向；（5）重视雇员的不同背景，为不同肤色、宗教信仰和民族的群体提供工作；（6）具有高度的道德标准；（7）通过公共服务部和巴布亚新几内亚议会，提倡行动的透明度和可以核查性；（8）为政府提供综合、准确和适时的建议，并实施政府的政策和设想；（9）提供公正、安全、健康和有回报的工作，提高职员的竞争能力；（10）注重成绩和管理表现。

劳工部的主要职责是人力资源管理、行为规范和机构管理。具体有以下职责：（1）管理省政府和地方政府，以及省级行政人员的任命和任期；（2）公共部门雇员的聘任期和工作职责管理；（3）裁决公共部门雇员有关改善任期和工作条件的要求；（4）根据劳工部的权限，做好政府有关人力资源管理相关问题的参谋和顾问。

第三节 司法制度

作为英联邦的成员，巴布亚新几内亚的法律体系模仿英国。司法体系不受政治干预，是独立的，法院在做决

定时也不受或抵制来自政治的压力。与此同时，巴布亚新几内亚也采用传统的理念，特别是与土地有关的法律案件，通常依当地习惯做出裁定。

巴布亚新几内亚的司法制度由最高法院、国家法院和地方法院组成。现任首席大法官为萨拉莫·因吉阿（Sir Salamo Injia）。

为提高巴布亚新几内亚人的生活质量，巴布亚新几内亚政府决定将维持法律和社会秩序列为中期发展战略的优先领域，通过实施法律与司法部门项目（the Law and Justice Sector Program），加强正式法律和司法机构协调和运作，并将重点放在预防犯罪和恢复公正方面。2003 年成立了国家协调机制，由法律和司法部门的行政首长、警务处、惩教署等司法工作人员组成，该项目的作用是执行政策和制订行动计划。政府将拨付资金用于加强司法的基础设施建设。

一　最高法院

巴布亚新几内亚国家最高司法机关称最高法院。巴布亚新几内亚国家司法体系具有完全的独立性，在没有国家宪法专门规定和授权的情况下，无论是负责全国司法工作的部长，还是全国司法体系以外的其他任何人员或主管部门（议会通过立法程序不在此限），都无权就司法权力或司法职能的行使对司法体系内的任何法院或任何法院的成员发布指示。

最高法院由首席法官、副首席法官及国家法院的其他法官组成，代理法官不包括在内。最高法院是上诉的终审法院，有权惩处违抗法院的行为，但这项权力的行使须受议会法令的约束。在议会法令或最高法院规程规定的案件中，最高法院的司法权限可以由该法院的一名法官行使，亦可由多名法官共同行使。最高法院的司法权限可以在法庭上行使，亦可在法官议事室内行使，可根据议会法令与最高法院规程的具体规定确定。

最高法院的规程由最高法院的法官按最高法院的惯例和程序来制定，但不得与宪法性法律或议会法令相矛盾。如果发生议会法令与最高法院规程不一致的地方，则最高法院规程中所有与议会法令不一致的地方应立即停止生效。最高法院规程应于制定之后，在可行情况下尽快由首席法官送交议长，再由议长提交给议会，议会对最高法院规程拥有否决权。

最高法院的法官应定期向国家元首送交国家司法系统的工作报告，以及他们认为适当的改进建议，国家元首审阅后，再由国家元首提交给议会。送交报告的时间由议会法令规定，或在这种法令的约束范围内，由国家元首根据国家行政委员会的建议加以规定，但每12个月内至少要提交一次报告。除此之外，法官还可以主动地，或者应议会或国家行政机关的要求，就国家司法系统的工作提出其他报告。

最高法院对于解释和运用宪法性法律条款的有关问题拥有司法审判权。最高法院以外的任何法院或裁决庭，如果遇到涉及宪法性法律的解释或运用问题，应将问题提交最高法院，并采取暂停诉讼等其他适当步骤。议会和议长有权请求最高法院就涉及宪法性法律条款的解释和运用问题发表意见，最高法院就此发表的意见与最高法院的其他裁决具有同等的约束力。

宪法同时还规定，可以运用某些材料来帮助解释宪法性法律，其中包括：辩论与投票的官方记录；独立前众议院对宪法起草委员会报告（指独立前宪法起草委员会于1974年8月13日签发、1974年8月16日提交给众议院的最后报告）的辩论记录；立宪会议对宪法草案的辩论记录，连同辩论或与辩论有关的报告或其他文件中可用以帮助进行解释的有关部分。

国家法院由首席法官、副首席法官和不少于4人、不多于6人的其他法官组成，根据议会法令的规定还可以有更多的法官

（称代理法官）。具备议会法令确定的法官任职资格者可以被任命为国家法院的代理法官，在国家法院法官因故不能履职时临时填补空缺、应付意料之外的临时性工作任务或国家法院其他紧急工作。代理法官的任命可以不考虑国家法院组成人员的数量限制。

二　国家法院

国家法院拥有对一切运用司法权力的案例进行复审的固有权力及宪法或其他法律赋予的其他司法权限和权力，但宪法性法律或议会法令所剥夺或限制的复审权除外。对于宪法性法律或议会法令所剥夺或限制的复审权，如果国家法院认为在某一特定案件的特殊情势下，公共政策方面的考虑具有压倒一切的意义，则国家法院在复查此类案件中仍然拥有其固有的权力。

国家法院对确定某人竞选议员或继续担任议员的资格问题和议会选举的合法性问题拥有司法权。国家法院有权惩处“蔑视法庭罪”，但该项权力的行使须受议会法令的约束。

在议会法令与国家法院规程的约束范围内，国家法院的司法权限可以由该法院的一名法官行使，亦可由多名法官共同行使。国家法院的司法权限可以在法庭上行使，亦可在法官议事室内行使，可根据议会法令与国家法院规程的规定确定。

国家法院的法官可以就国家法院的惯例和程序、涉及国家法院的惯例和程序来制定国家法院规程，但不得与宪法性法律或议会法令相矛盾。如果开始生效的议会法令与国家法院规程有不一致的地方，则国家法院规程中所有与议会法令不一致的地方应立即停止生效。国家法院规程应于制定之后在可行情况下尽快由首席法官送交议长，再由议长提交给议会，议会对国家法院规程拥有否决权。

三 地方法院

地方法院分为区域法院和乡村法院。区域法院主要在城市进行司法活动；乡村法院主要在农村地区从事司法活动。在农村，判案通常是依靠习惯法，由选举出来的法官在当事方都在场的情况下进行判决或者调解。

第四节 政党、团体

一 政党

巴布亚新几内亚有 40 多个政党，在 2007 年议会选举中，国民联盟党除了在议会选举中所赢得的 27 席以外，大选后有 13 名当选的独立议员支持索马雷总理的政府，加入了国民联盟党执政。此外，人民行动党、联合资源党、潘古党、国家党、美拉尼西亚自由党、美拉尼西亚同盟党等政党与国民联盟党组成政党联盟，联合执政。执政党联盟总共拥有议会 109 席中的 86 席，反对党联盟共有 23 席，其中，巴布亚新几内亚党是最大的反对党，拥有议会的 11 个席位。

目前在巴布亚新几内亚政坛上影响比较大的主要政党有以下几个。

国民联盟党（National Alliance Party）。于 1995 年成立，迈克尔·索马雷应邀领导国家联盟党。随即国家联盟党参加了 1997 年的大选。国家联盟党在 2002 年的大选中获得了议会 109 个席位当中的 19 个席位，成为议会中第一大党，并组成联合政府执政到 2007 年。国家联盟党成为自巴布亚新几内亚 1975 年独立以来，第一个完整执政 5 年任期的政党。2006 年，国家联盟党党内内讧，党的创始人之一巴特·菲力蒙出来挑战索马雷的党

的领导人地位，没有成功，他投奔了反对党阵营，并担任了新一代党的领袖。在2007年的大选中，索马雷领导的国家联盟党获得了更多的议席，在国会109席中占了27席，继续保持第一大党地位。索马雷组成了联合政府，继续担任总理。

人民行动党（People's Action Party)，支持索马雷政府，是巴布亚新几内亚执政党联盟重要的成员。在2002年选举中获得了5个议席，在2007年的选举中得到了6个议席。

联合资源党（United Resources Party）。在2007年的选举中获得了5个议席，是联合执政党之一。现有议员17名。

联合党（United Party)。于1967年在首都莫尔兹比港成立，前身称作领土国家党，与澳大利亚乡村党关系密切。该党主要由代表高原地区农民和种植园主利益的高原农民和移民协会联合体发展而来。它们政治上保守，联合反对潘古党，主张国家独立，人民进步党后来也加入联合党。然而，联合党因为分裂，势力逐渐减弱，并在选举中连续失利。20世纪90年代，该党在巴布亚新几内亚议会中仅有一个席位。2002年大选获得3个席位。2007年仅获2个席位，但参与了联合政府。现任党魁是鲍伯·达达，2007年担任党的领袖，并在政府中担任国防部部长。

潘古党（Pangu Party)。潘古党在巴布亚新几内亚政党中历史比较长，成立于独立之前的1968年，由迈克尔·索马雷创建。1985年潘古党内发生分裂，对当时的党首、正在执政的索马雷总理提出了不信任案，并获得通过。导致索马雷政府垮台。索马雷从此也离开了潘古党。在2002年大选中，获得了6个议席。索马雷再次担任政府总理，潘古党转而支持索马雷政府，参加了联合执政党。2007年的选举，潘古党获得4个议席，仍然是执政党联盟的成员。

人民全国代表大会党（People's National Congress)。现在由皮特·奥尼尔（Peter O'Neill）领导，在2002年选举中赢得了2

个席位。在 2007 年的选举中，赢得了 4 个议席。人民全国代表大会党支持索马雷政府，参加了联合执政党。党首皮特·奥尼尔担任了索马雷政府的要职——财政与国库部部长。

人民民主运动党（People's Democratic Movement Party）。于 1985 年成立，缔造者帕亚斯·温蒂（Paias Wingti）在 1985～1988 年和 1992～1994 年两次担任总理。人民民主运动党在 2002 年大选中获得了 13 个议席，成为国会当中第二大党，新党首马克雷·莫拉塔（Mekere Morauta）选择了反对党。在 2007 年大选前，马克雷·莫拉塔不再担任党的领袖，帕亚斯·温蒂再次掌权。由于分裂，人民民主运动党在 2007 年的选举中遭到失败，仅有议员 5 名代表当选。人民民主运动党这次选择了执政党，成为联合执政党。

人民劳动党（People's Labour Party）。在 2002 年的选举中赢得了 4 个议席，但是在 2007 年的选举中，议席数减少了一半，只获得了两个议席。

人民进步党（People's Progress Party）。于 1968 年由陈仲民建立，在 20 世纪 90 年代中期，陈仲民担任第二期总理期间，人民进步党受到指控，损失惨重。只能与潘古党结盟参与巴布亚新几内亚的政治。2002 年的选举，人民进步所得议席翻了一倍，达到 8 席，成为第三大党，然而，在 2007 年的选举中，又回到了 3 个议席的水平。但是陈仲民已经重新当选党的领袖，并领导该党参与了反对党的阵营。

巴布亚新几内亚党（PNG Party）。是由巴布亚新几内亚前总理和人民民主运动党领袖马克雷·莫拉塔于 2007 年创立的。在当年的议会选举中，巴布亚新几内亚党赢得了 11 个席位，成为最大的反对党。

新一代党（New Generation Party）。目前是主要的反对党之一，前国民联盟党创始人巴特·菲力蒙任党的领袖，2007 年选举中赢得了议会 7 个席位。



二　群众团体

工会是巴布亚新几内亚的重要组织。巴布亚新几内亚法律赋予公民组织和参与工会的权利。工会需在人力与工业关系部注册登记。国家、省级或市政等公共部门近2万名雇员参加了公共雇员协会，占雇员总人数的1/3。其他公共部门工会还包括：教师协会、警察协会、护士协会、国家医生协会、教养事务雇员协会等。

在巴布亚新几内亚的各行业25万劳工中，有一半左右的雇员参加了近50个行业工会。这些工会主要包括通信工会、电力工人工会、林业协会、旅游协会、海事工人行业联盟、民航工会、木材和建筑工会、矿业工会、巴布亚新几内亚雇员联盟等。

巴布亚新几内亚法律赋予工人罢工的权利。近年来，电信、电力、民航等国有企业雇员为抗议私有化政策或者要求增加工资等多次组织罢工，最终通常以与政府部门妥协而告终。

巴布亚新几内亚的主要非政府组织关注环境保护、医疗卫生、农村地区发展等行业。现有十多个国际和地区性环境非政府组织，其中世界绿色和平组织、世界自然基金会、保护国际、美拉尼西亚环保组织等几个主要环保方面的非政府组织在巴布亚新几内亚环保活动中参与范围较广、影响较大。

第五节　布干维尔危机及布干维尔和平进程

布干维尔岛[①]位于西南太平洋上所罗门群岛的最北端，也是该群岛中的最大岛屿。全岛呈西北至东南走向，长约120公里，宽约64~96公里，总面积约10000平方公里。

① 布干维尔岛于1768年被法国航海家布干维尔“发现”，并以其名命名。

人口连同附属岛布卡岛在内约 14 万人，主要人种属美拉尼西亚人，白人约有 6000 人。1885 年，德国占领了北所罗门群岛。1900 年，英国以其在萨摩亚的权利，来换取除布干维尔岛之外的全部所罗门群岛，布干维尔岛遂成为德属新几内亚的一部分。"一战"后，澳大利亚受国联委托统治新几内亚，并在"二战"后将其与原澳属巴布亚合并。1975 年，巴布亚新几内亚宣布独立。北所罗门岛为其一部分，岛上成立布干维尔省。1975 年，布干维尔省更名为北所罗门省。省会位于该岛东岸的阿拉瓦市。目前，布干维尔是巴布亚新几内亚唯一的自治区。①

布干维尔矿产资源丰富，是世界上最大的金矿和铜矿产出地之一。其产出一度占巴布亚新几内亚出口的 40% 和政府收入的 17% ~20%。自从 20 世纪 60 年代布干维尔开始采矿以来，布干维尔主要的矿业公司——铜业有限公司与布干维尔地区的当地人，甚至与许多和采矿业不直接相关者之间的纷争不断。②

在现实生活中，布干维尔人认为自己在体貌特征方面区别于红皮肤的巴布亚新几内亚本岛人，并感到自己时常处于被政府忽视和遗忘的境地。早在 20 世纪 50 年代即产生与巴布亚新几内亚分离的强烈意识。在 60 年代末和 70 年代初，分离主义已在布干维尔人中产生广泛的影响。在布干维尔经常有人发出号召：即使布干维尔不与巴布亚新几内亚分离或独立，至少也应寻求自治。③

---

① 维基百科，http://zh.wikipedia.org/wiki/%E5%B8%83%E5%B9%B2%E7%BB%B4%E5%B0%94%E5%B2%9B。

② The Bougainville Crisis, http://epress.anu.edu.au/sspng/mobile_devices/ch13.html.

③ 关于布干维尔冲突的起源，有民族、文化和阶层三个分析视角，相关论述参见 Anthony J. Regan, "Current Developments in the Pacific Causes and Course of the Bougainville Conflict", *The Journal of Pacific History*, Vol. 33, No. 3, 1998, pp. 269 -285。



反对采矿业的发展成为60年代后期布干维尔分离主义运动出现的主要原因。此后，布干维尔矿业的发展与该地区的民族分离主义运动几乎同步。

布干维尔采矿业的发展是在澳大利亚力拓公司等外国资本进入后开始起步的。在矿业发展的早期，通过一系列安排和巴布亚新几内亚矿业法的相关规定的保障，布干维尔矿区土地所有者得到一定的经济补偿。1967年布干维尔铜业有限公司和巴布亚新几内亚政府签署《布干维尔协定》，决定提供出口的1.25%作为补偿，其中5%给予土地所有者，95%给予政府，起初是给予中央政府，1974年以后给予地方政府。1968～1974年间共有2654份赔偿金给予布干维尔人，总量为160万美元，但绝大多数赔偿数额较小，多数情况下属于一次付清。赔偿金在族群之间或族群内部分配（绝大部分分给大家庭领导），非常不公平。[①] 由于巴布亚新几内亚政府和铜矿公司在开采过程中并不注意对当地环境的保护，加之没有有效的利益回馈机制，当地人产生强烈反抗情绪。为数众多的布干维尔人认为发展采矿业夺去了他们的土地，不可逆地改变了他们的生活方式，却仅补偿给他们少量的财富。此外，矿井造成的污染还导致鱼类死亡和飞狐（布干维尔人重要的食物来源）消失，直接影响到当地居民的日常生活。

1988年，500名布干维尔当地人参加了向铜业有限公司请愿和静坐活动，导致停产数小时。1988年4月起，矿区发生多起抢走炸药、爆炸和纵火事件。而修复生产线的工人则受到武装威胁。1988年年底，布干维尔土地所有者对布干维尔铜业有限公司的仇恨变为暴力行为，拥有武装的土地所有者开始对铜业有限公司的雇主进行侵害。为了遏制冲突，同年12月，巴布亚新几内亚政府在布干维尔主要城镇和矿区实行了宵禁。

---

① http://epress.anu.edu.au/sspng/mobile_devices/ch13.html.

1989 年 3 月，在阿拉瓦，连续发生布干维尔当地人和巴布亚新几内亚本土移民之间的仇杀事件。尽管这些事件不直接与土地所有者和布干维尔铜业有限公司相关，但仍然激起了布干维尔分离主义分子的仇恨，增强了当地民众对武装的土地所有者的支持。此后巴布亚新几内亚国防军被派驻布干维尔以支持当地警力维持秩序与法律。巴布亚新几内亚政府和北所罗门省政府的代表也试图与武装人员谈判。但暴力和杀戮仍时有发生。1989 年 4 月 12 日，巴布亚新几内亚双日报《新几内亚新闻》（*Niugini Nius*）刊登了土地所有者武装的领导人，前铜业公司雇主弗朗西斯·欧纳的一封信，信中提出布干维尔武装力量的要求，包括 120 亿美元的环境破坏补偿以及其他因发展采铜业导致的损害补偿（而铜业公司称这达到 1967 年铜业公司开业以来总收入的 2 倍）、50% 的矿业利润、巴布亚新几内亚政府撤出安全部队。这封信还明确指出："我们不再是你们国家（巴布亚新几内亚）的一部分，我们属于布干维尔。"1989 年在布干维尔地区出现所谓"布干维尔革命军"，"布干维尔革命军"没有正式的组织机构，但其行动针对巴布亚新几内亚安全部队和矿井。"布干维尔革命军"起初旨在寻求最大限度得到经济补偿，在遭到政府拒绝后改为呼吁关闭矿井，采用恐怖行动来确保目标实现。1989 年 2 月弗朗西斯·欧纳呼吁布干维尔与巴布亚新几内亚分离，4 月呼吁建立独立的布干维尔共和国并得到了布干维尔人的支持。当月，北所罗门省代表和当地村社领导大会代表举行大会讨论形势。据称，大会报告充满分离主义情绪。约翰·拜卡领导下的省代会随后准备了一份关于形势的报告。该报告不支持独立，而是呼吁布干维尔除防务、货币和外交事务外实现完全的自治。[①]

① http：//epress. anu. edu. au/sspng/mobile_ devices/ch13. html.

由于布干维尔安全形势没有明显缓解，1990 年 1 月铜业公司进入看护和保养时期并开始遣散雇员。尽管巴布亚新几内亚政府和北所罗门省政府及土地所有者代表同意达成和平协议，巴布亚新几内亚政府和铜业公司承诺给土地所有者和北所罗门省政府增加相应补偿和发展基金，但土地所有者武装拒绝接受上述条件并持续对矿区开展有效的游击活动，包括袭击政府安全部队。1990 年，弗朗西斯·欧纳率领的反抗组织再度宣布布干维尔独立，巴布亚新几内亚政府对布干维尔岛实施经济封锁，并派军队加以镇压，造成了旷日持久的武装冲突。布干维尔危机就此逐步激化。

布干维尔危机的爆发，实则是第二次世界大战后南北关系中矛盾加剧的一个缩影，同时也表明巴布亚新几内亚国内治理问题解决的复杂性和艰巨性。布干维尔危机在多方面产生灾难性后果。在 1988 年以前，北所罗门省是巴布亚新几内亚最富裕的省份，一个最和平和有序的省份，此后却成为一个黩武、动荡和政府权威不行的地方。在此后长达 12 年的布干维尔内战中，造成了 4 万人流离失所，从 1989 年开始到 2001 年巴政府与布干维尔各派达成全面和平协议前，布干维尔估计有 12000 人死亡。

布干维尔危机加剧了巴布亚新几内亚国内的分裂。巴布亚新几内亚警察和军人在与布干维尔人的冲突中丧生，导致了巴布亚新几内亚其他地方对布干维尔人的憎根，许多布干维尔人遭到迫害，尽管他们过去争取权益的行动曾得到过同情。在北所罗门省，布干维尔人内部的紧张也在升级，家庭成员因土地赔偿补偿问题发生分裂。北所罗门省的多名领导人被杀害和殴打，一些失去家庭和财产的布干维尔人越来越倾向于以暴力袭击政府军队。布干维尔安全局势急剧恶化。而巴布亚新几内亚安全部队的激烈反应行为不仅损害了警察和军队的声誉，还严重伤害了巴布亚新

几内亚政府与北所罗门省人民的关系。[1]

经济上，矿业公司的关闭和对非布干维尔人的排斥给北所罗门省内的商业和种植园经济带来灾难性影响。尽管在国家层面上，矿业关闭的影响因黄金和铜矿储备以及矿产资源稳定基金的存在而一度得到缓解。但是，到 1989 年后期，冲突对经济的负面影响效应变得明显，特别是对吸引境外投资的不利影响较大。

1994 年，布干维尔反抗军、布干维尔临时政府、巴布亚新几内亚政府和所罗门群岛政府签订停火协定。但此后的布干维尔和平进程一度进展不利。1995 年冲突方于澳大利亚举行和谈。1996 年巴布亚新几内亚政府军再度攻击布干维尔岛。1997 年在新西兰斡旋下，双方正式宣布停战。1998 年，和平观察团终抵布干维尔岛。

2001 年 8 月 7 日，巴布亚新几内亚内阁原则批准关于布干维尔和平进程的全面政治协定。8 月 30 日，巴布亚新几内亚政府与布干维尔方面达成全面和平协议，签署了《布干维尔和平协定》，协定对布干维尔与巴布亚新几内亚政府之间的关系作了新的界定和诠释。协定文本指出，协定的三大支柱为：自治、全民公投和武器的处理。同意布干维尔省在巴布亚新几内亚宪法框架内建立自治政府，布干维尔可在自治政府成立 10～15 年内就未来政治地位举行公投。[2]《布干维尔和平协定》的签署标志着长达 12 年战争的结束，布干维尔和平进程进入具体实施阶段。

2002 年 3 月，巴布亚新几内亚国民议会通过关于布干维尔问题宪法修正案和相关组织法，宣布北所罗门为其高度自治省，内部自治。从而从法律上为布干维尔成立自治政府及今后自治政府举行独立公投铺平道路。此后，布干维尔和平进程进展基本顺

① http://epress.anu.edu.au/sspng/mobile_devices/ch13.html.

② Bougainville Peace Agreement, 30 August 2001.



利。2003 年 7 月，联合国驻布干维尔政治事务处宣布收缴武器阶段结束。2004 年 1 月 4 日，联合国安理会同意成立联合国布干维尔观察团，取代已到期的驻布政治事务处。2005 年 1 月，在联合国的斡旋下，巴布亚新几内亚中央政府批准了《布干维尔宪法》，布干维尔自治政府成立。同年 5 月 20 日，布干维尔自治政府大选开始，6 月 4 日，布干维尔人民代表大会党候选人约瑟夫·卡布伊当选首任自治政府主席。

总体上看，联合国的介入和布干维尔危机冲突各方的利益博弈，共同推进了布干维尔和平进程。当然，由于布干维尔问题的复杂性，该地区形势的未来走向仍然充满变数。

第四章

国内经济

巴布亚新几内亚是太平洋地区最大的发展中国家。2009 年巴布亚新几内亚 GDP 规模在 80 亿美元左右，人均 GDP 为 1200 美元左右。作为南太平洋的岛国之一，巴布亚新几内亚有着天然的资源优势。长期以来，经济发展却未能受惠于此，经济发展缓慢，至今大部分人口仍主要依靠农业为生。20 世纪 90 年代中期以后，巴布亚新几内亚经济开始好转，受益于资源优势和国际资源类产品价格高企趋势，巴布亚新几内亚采取出口导向型经济发展战略，开始逐渐摆脱低收入陷阱，成为太平洋岛国新兴经济体之一。亚洲开发银行在其公布的《2011 年亚洲发展展望》报告中认为，2011 年巴布亚新几内亚经济增长率为 8.5%，高于 2010 年的经济增长，作为地区最大的发展中经济体，巴布亚新几内亚将引领地区经济增长。

第一节　概述

一　经济发展阶段

独立后至今，巴布亚新几内亚经济增长大致可划分为以下几个阶段。

第一阶段是独立后到20世纪80年代末期。在这一阶段，除个别年份外，巴布亚新几内亚经济一直保持中低速增长，波动不大。独立后尽管政府致力于经济发展，但是巴布亚新几内亚传统的经济结构导致其经济增长难以保持较高的增长速度。巴布亚新几内亚的主要产业是采矿业和种植园经济，其产品主要是用于出口换汇，而这两类产业极易受国际市场价格波动的影响，当该类产品价格走高时，巴布亚新几内亚经济往往就表现为一定程度的增长，当该类产品国际市场价格走低时，巴布亚新几内亚经济往往陷入负增长，特别是巴布亚新几内亚政府本身调整经济的能力不是很强，加上政局变动和社会动荡，经济增长不可避免地出现波动。

第二阶段从20世纪80年代末期到90年代末期，这一阶段经济增长比前一阶段表现出更大的不稳定性，大起大落更加明显。有时经济增长率接近20%，有时则又出现高达10%的负增长。通货膨胀率则一直处于高位运行，多数年份在10%以上。这种不稳定的经济增长主要是国际商品价格和国内政局不稳定冲击造成的，这一时期成为巴布亚新几内亚“失去的10年”。经济增长不稳定加重国内社会矛盾的激化。其中最典型的例子就是1990年布干维尔岛“革命军”宣布脱离巴布亚新几内亚，成立“布干维尔共和国”。这一事件直到2001年才得到有效解决。

第三阶段是进入21世纪以后至今。进入新世纪后，巴布亚新几内亚经济迎来新的发展时期，加上国内政局逐渐稳定，经济呈现中低速平稳增长状态，好于自独立以来的任何一个时期。特别是近几年经济开始摆脱低速增长态势，向中、高速增长迈进。除2008年和2009年外，这一时期通货膨胀率开始处于低位运行，基本上在5%以下。

就人均GDP而言，巴布亚新几内亚也经历同经济增长一样的大起大落的变化，而不是一直保持稳步提高的态势，特别是在其“失去的10年”间，人均GDP急剧下滑，从90年代初期的

1400美元一直下滑到21世纪初的500美元左右，近些年随着经济状况的好转，巴布亚新几内亚人均收入才又开始新的拉升，2008年重新超过了1000美元。

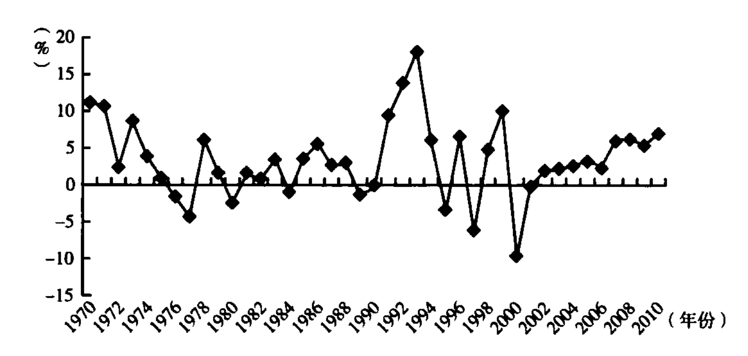


图4-1 巴布亚新几内亚经济增长率（1970~2010）

资料来源：国际货币基金组织和亚洲开发银行。

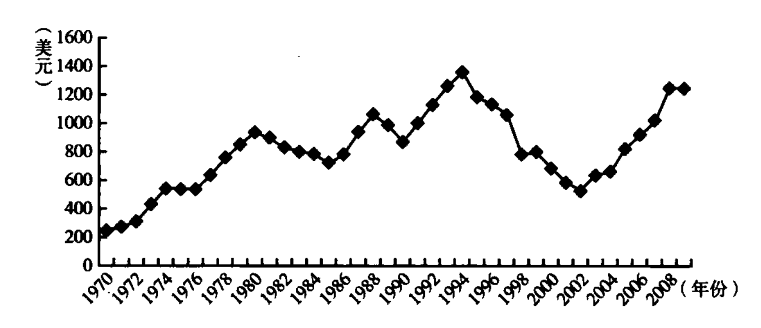


图4-2 巴布亚新几内亚人均GDP变化（1970~2009）

资料来源：国际货币基金组织和亚洲开发银行。

二 经济发展特征

巴布亚新几内亚是发展中国家，具有发展中国家的典型特征。

第一，巴布亚新几内亚经济具有高度的二元化特征。一方面是具有“飞地”（规模大且孤立）性质的出口部门，通过自然资源（矿产、石油、木材、鱼类和种植木本作物）的出口获得收入用以支持规模较小、城市正规的经济部门和公众部门的发展。另一方面是自给或半自给的农村经济养活超过80%的农村人口。与太平洋其他岛国相比，巴布亚新几内亚的城市化水平是最低的，而且城市化水平不是在提升，而是与其他岛国城市化率上升趋势呈反向变化，即在不断下降。可见，虽然一些迹象表明农村人口也在逐渐向城市转移，但是上述二元化特征的改变还需假以时日。

表4-1　巴布亚新几内亚与南太平洋岛国城市化水平的比较

单位：%

	1990年	1995年	2000年	2007年
瑙　鲁	100.0	100.0	100.0	100.0(2005)
帕　劳	69.4	71.4	69.5	77.4(2005)
马绍尔	65.1	66.7	68.4	70.7
库克群岛	58.5	58.8	67.6	70.2
斐　济	41.6	45.5	48.3	50.7(2008)
基里巴斯	35.1	36.5	43.5	43.6(2005)
东帝汶	20.8	22.5	24.3	26.9
汤　加	22.7	22.9	23.2	24.5
瓦努阿图	18.7	20.2	21.7	24.3
萨摩亚	21.2	21.5	21.9	22.8
所罗门	13.7	14.7	15.7	17.6
巴布亚新几内亚	15.0	14.1	13.2	12.6

注：库克群岛数据分别是1991年、1996年、2001年和2003年。瑙鲁、帕劳、基里巴斯为2005年数据，斐济为2008年数据。

资料来源：亚洲开发银行。

第二，巴布亚新几内亚公共部门和矿业部门构成巴布亚新几内亚的主体经济部门。长期以来，政府常规收入占 GDP 比重 25% 左右，近些年逐渐上升到 30% 左右，政府支出占 GDP 比重 35% 左右，政府消费占 GDP 的 15%，每 5 个在正规部门就业的人中就有 2 个人在政府部门工作，同时政府部门吸纳 2/5 的信贷，也就是说巴布亚新几内亚政府拥有较大的对国家经济发展的支配权力。另外，巴布亚新几内亚的产业部门主要集中在矿业。2007 年，矿业部门占 GDP 的 28%，农业、林业、渔业占 34%。75% 的劳动力从事农业生产供城市消费，或从事伐木和木材生产供出口。由于劳动密集型产业没有得到相应发展，巴布亚新几内亚失业率始终居高不下。

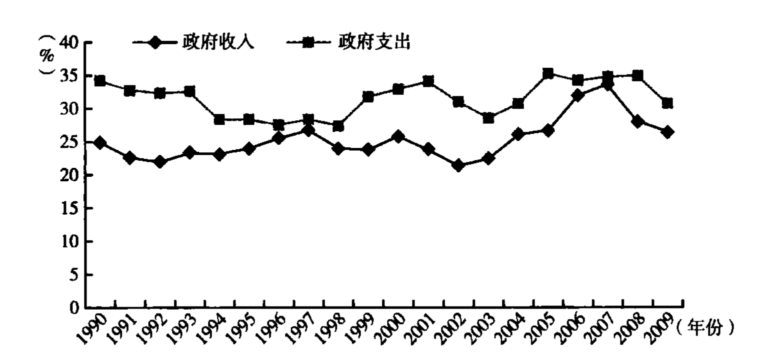


图 4-3　巴布亚新几内亚政府部门在经济中的地位

资料来源：亚洲开发银行。

第三，巴布亚新几内亚经济开放水平较高，贸易与 GDP 之比较高，同时巴布亚新几内亚贸易也存在极大的脆弱性。目前政府继续实行出口导向型恢复与发展战略。在这一战略的导向下，巴布亚新几内亚商品和服务的出口与 GDP 之比达到 80% 以上，进口与 GDP 之比在 60% 以上。尤其在 2008 年全球金融

危机发生之前，无论是进口依存度还是出口依存度，巴布亚新几内亚一度高达80%左右。较高的贸易依存度反映了巴布亚新几内亚对外部经济的强烈依赖，也就意味着巴布亚新几内亚经济极易受外部经济所左右。由于巴布亚新几内亚的出口产品过于集中在初级产品上，受国际环境变化的影响较大，所以巴布亚新几内亚出口增长极不稳定。当外部经济好转时，巴布亚新几内亚经济也随之好转，反之，巴布亚新几内亚经济就会有较差的表现。

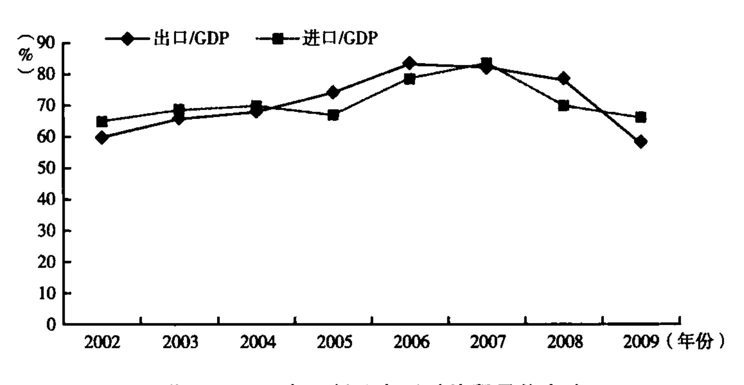


图4-4　巴布亚新几内亚对外贸易依存度

资料来源：亚洲开发银行。

三　巴布亚新几内亚经济增长中存在的主要问题

巴布亚新几内亚经济一直受自然灾害频繁、基础设施落后、传统土地使用制度的制约，还被艾滋病横行、经济增长基础缺乏、高失业率、高人口增长率、高犯罪率、公共部门效率低下等一系列问题所困扰。这些问题已被政府所认识，并成为2005～2010年中期发展战略规划的关键点。

总体而言，经过国家独立后数十年的发展，巴布亚新几内亚

在经济发展方面面临三大挑战。

一是如何将来自自然资源收入的不可持续性转化为可持续性增长，以避免“荷兰病”的出现。

二是如何扩大国家经济增长的基础，使更多的巴布亚新几内亚人能够受益于可持续的经济增长。

三是如何提高健康和教育水平，如何改善政府管理体制，使巴布亚新几内亚成为一个经济和社会发展稳定的国家。

具体分析巴布亚新几内亚的经济发展和现状，存在着以下比较突出的问题。

一是经济落后，对外部资源依赖较严重，因而谋求“经济独立”是巴布亚新几内亚近年的主要目标。目前矿产、林业、渔业及农业经济作物棕榈油的开发和生产均控制在外国资本手中。巴布亚新几内亚民族经济生产仅限于咖啡、椰干、天然橡胶等传统的农产品和经济作物。

二是地区差距较大。中部和北部高地各省落后，南部各省尤其是首都一带相对富裕。像位于西北端的钦布省只有 8% 的人口生活在城市地区，其余 90% 的人口生存依赖于农业。比如钦布省，企业抱怨诸如公路、桥梁、通信设施、供电、排水和水供应系统等基础设施严重影响企业正常经营，要求当地政府加强基础设施的建设。连续几届政府努力想缩小地区间收入、就业和其他社会指标差距。1995 年的《组织法》引入了更平等的从国家政府转移到省政府的收入体制。省政府也有了独立的提高收入的权利。然而，地区竞争和土地安全保障等问题促使了农民向主要城市中心转移，导致那里失业率和犯罪率都极高。

三是艾滋病毒/艾滋病的流行已经成为巴布亚新几内亚的重要威胁，不仅威胁到国家的未来发展前景，而且也在使独立后取得的成就面临被破坏的风险。除了个人所遭受的痛苦外，艾滋病



毒/艾滋病还威胁巴布亚新几内亚的经济前景，包括削弱经济的技能基础。阻止艾滋病毒蔓延成为巴布亚新几内亚中期发展战略规划（MTDS）2005～2010年的一个基本目标。除非政府和社会各界的各种努力能够取得成功，否则，艾滋病毒/艾滋病的流行将可能对巴布亚新几内亚造成灾难性的后果。

四是人口增长率高。长期以来人均GDP增长率几乎刚刚超过人口增长率，这导致巴布亚新几内亚贫困人口的快速上升。贫困率从1996年的37.5%上升到2005年的54%，生活在1美元标准以下的人口从1996年的24.6%上升到2003年的39.1%。2004年的人均GDP比1975年刚独立时还低10%。2004年联合国开发计划署人类发展指数显示，巴布亚新几内亚在174个国家中列第133位，居南太平洋岛国之末。2004年亚洲开发银行通过的《太平洋战略（2005～2009）》称，280万巴布亚新几内亚国民人均日收入仅为1美元，比1996年增加了25%。高人口增长率缩减了政府用于发展的支出，因而政府加强实施全国人口战略（2000～2010年），将人口增长率控制在2.1%以下。

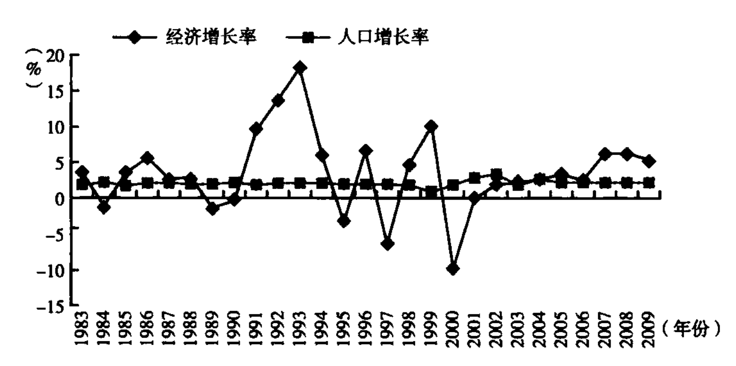


图4-5 巴布亚新几内亚人口增长率和经济增长率

资料来源：亚洲开发银行。

五是无计划的城市化，这是巴布亚新几内亚经济发展中面临的又一难题。同其他发展中国家一样，巴布亚新几内亚目前面临的严重问题是无计划扩张城市和城市周边地区。农村人口向城市迁移是现代经济发展的必然结果。巴布亚新几内亚的主要城市中心，如莫尔兹比港和莱城，是国际投资者和国际游客进入巴布亚新几内亚的主要门户。无计划的城市格局对巴布亚新几内亚的国家形象产生了较大的负面影响。莫尔兹比港口的社会、法律和秩序问题不仅已经阻碍了外国人在当地的投资和旅游活动，还严重恶化了巴布亚新几内亚的整体投资环境和商务、旅游环境。

六是政府公共服务质量亟待改进。目前中央、省级和地方级三个层次的政府之间的服务提供存在失调现象，而且在许多地方一级政府中存在严重服务不足的问题。巴布亚新几内亚这种分散的政府体系不可能改变，这体现了国家文化多样性的特点。但是，如何进行改进却令人头痛。

七是土地利用严重制约了巴布亚新几内亚的工业化道路。巴布亚新几内亚传统的习惯土地所有制度牢牢扎根在巴布亚新几内亚文化中，这是公认的法律制度，它支撑巴布亚新几内亚村庄农业系统，并为广大农村人口提供福利安全网。由于缺乏可靠的法律授权，土地所有者不愿意将土地用作抵押，以寻求投资资金。因此，可以流动的用于大规模的经济项目的土地很少，造成土地价格昂贵；土地使用费时和不确定，缺乏安全保障。

巴布亚新几内亚约97%的土地是根据习惯土地使用权占有的，占有期限和条件在全国各地有很大的差别。土地权共有情况普遍，而且大部分没有登记和调查。因此土地权不清和所有权冲突是常见的事情，在涉及资源开发与权益分配时尤其突出。查明所有受影响的土地主，对于补偿做出公平的、为各方可以接受的



结构安排经常是极其困难的。

八是巴布亚新几内亚自然环境日渐恶化。绝大多数的人口依赖可再生资源如农业、狩猎、渔业和林业为生计。这类资源也是有条件的可再生能源，需要良好的资源管理和采取适当的做法。农业用地紧张、土壤流失等迹象已经存在。由于水的污染或珊瑚礁的损坏，导致鱼产量下降。气候变化和海平面上升对巴布亚新几内亚沿海人口的影响也可能对环境形成长期影响。政府现正致力于建立一个环境友好型框架，用好资源，缓解上述问题。

九是如何提高人口素质。如果巴布亚新几内亚要成功地融入全球经济，并进入高附加值产业，将需要大力改善本国的技术基础和劳动生产率水平。在某些领域，如技术行业和会计专业，巴布亚新几内亚面临严重的技工短缺问题。更普遍的是，大多数部门的劳动生产率相对较低。目前巴布亚新几内亚迫切需要确保所有巴布亚新几内亚人能具有新的知识和技能，使他们能够从知识和技能中获得收入的增长。

十是促进私人部门的发展。经济增长的关键因素之一是国内和国外私营部门的投资。但是长期以来巴布亚新几内亚的公共部门占据了国家大部分可利用的资源，包括资金和信贷等，以至于私人部门长期得不到有效发展。目前巴布亚新几内亚政府充分认识到私人部门是经济增长的发动机，为此，巴布亚新几内亚政府将鼓励私人部门的快速发展。

四　巴布亚新几内亚经济增长前景：逐步迈入经济增长行列的太平洋岛国

进入21 世纪初，巴布亚新几内亚经济有所好转。20 世纪 90 年代巴布亚新几内亚连续几届政府都难以保持

政策的连续性，致使经济增长表现不佳。自 2003 年以来，巴布亚新几内亚政府集中精力发展经济，制定了《2005～2010 中期发展战略》，扭转了经济滑坡趋势，使巴布亚新几内亚经济从 2002 年 8% 的负增长转变为以后连续 6 年的正增长，2003～2006 年平均增长为 2.7%，2007 年和 2008 年连续两年经济增长率超过 6%，是历史最高水平的时期之一。经济指标的其他方面也表现良好，如较低的通货膨胀率和利率、贸易和经常账户盈余、充足的外汇储备以及适度的本币升值。由于国际资源类商品价格上涨，巴布亚新几内亚政府获得大量的额外收入，财政状况也有较大的好转，减少了公共部门的债务，政府也可以提高用于优先领域的支出，比如修建高地公路、社区改善项目等。政府还加大了吸引外资的力度并取得一定成果。巴布亚新几内亚南高地省至澳大利亚昆士兰州天然气管道建设、拉姆镍矿等投资项目等进展顺利，为推动巴布亚新几内亚经济走出困境发挥了重要作用。

具体来说，巴布亚新几内亚的矿产、石油、通信、建筑、批发零售、贸易和制造业等行业增长加快。2007 年是巴布亚新几内亚旅游业增长幅度最大的一年，增幅 32%，游客数量首次突破 10 万人大关。近年正规部门的就业持续快速上升，2007 年 6 月至 2008 年 6 月正规的私人部门就业增长 10%，在正规部门就业的人口比 2002 年增加 28%。2009 年上半年私营部门就业率上升 3.8%，主要集中在建筑、矿产、农业、林业、渔业、批发和金融业。

2004～2007 年仅有 1.8% 的通货膨胀率，2007 年通货膨胀率为 0.9%。2008 年飙升至 10.8%，2009 年回落至 6.9%。通货膨胀率强劲走高的主要原因是货币供应和信贷强劲增长，燃料、运输和食品价格较高，政府公共开支增加以及物业和熟练劳动力的短缺。

2008年，巴布亚新几内亚货币基那对美元继续升值，升值幅度达10.0%，对澳元升值11.4%。

2008年，出口增长22.9%，受惠于采矿业（主要是铜和黄金）、原油价格走高，以及国内农产品生产增长。2008年，巴布亚新几内亚进口增长13.7%，贸易顺差增加至28亿美元，经常账户盈余约7亿美元，相当于GDP的8.7%。外汇储备在2008年8月达到历史最高，约27亿美元，之后受金融危机的影响，外汇储备开始走低，2008年年底刚刚超过20亿美元，大约相当于8个月的商品和服务进口。

2008年，财政收入在最后几个月低于政府预期，导致全年财政赤字占GDP 2.2%。政府用财政盈余偿还外债，2008年年末公共债务占GDP的比例为29%，下降到不到2002年的一半。对外公共债务与GDP的比例下降到2008年的13.0%。2008年实际公共支出增长3%。

2008年年末，银行对企业贷款增长40%，表明国内需求强劲。2009年巴布亚新几内亚继续保持从紧的货币政策，控制政策利率在2008年12月至2009年7月保持8%不变。

为应对全球经济下滑，支持本国经济增长，巴布亚新几内亚政府采取两阶段的经济刺激计划。第一阶段政府将短期内注入来自信托账户的大量基金，用于公共投资；第二阶段则为中期投入，资金来自本国政府和澳大利亚等其他国家援助，用于公共项目和基础设施开发项目。

当然，巴布亚新几内亚经济的结构和开放程度对国际经济存在较大的敏感性，特别是易受国际商品价格波动的影响。2008年全球金融危机发生后，巴布亚新几内亚经济受国际商品价格的影响而有所回落。

总的来看，巴布亚新几内亚过去几年经济的良好表现得到了普遍的认同。世界银行对巴布亚新几内亚经济增长率的评价：

2007年是GDP增长10年来最快的，也是第五个未受干扰的年份。

未来巴布亚新几内亚经济增长前景仍明朗。尽管存在一些不利因素，如世界石油价格不稳，石油天然气生产可能受到影响；国际市场的铜、原油以及农产品价格的暴跌导致出口下降；私人收入水平下降导致国内需求的普遍疲软。此外，2009年2月和3月在高原地区发生的严重洪水损害了咖啡和茶的生产。不过2009～2010年巴布亚新几内亚经济仍保持中高速的增长水平，2009年通货膨胀率也有所回落，低于2008年水平，基那对美元仍坚挺，经常账户为逆差，2010年公共债务估计进一步下降到25.7%。2009年外债与GDP之比为18.9%。2009年预算赤字占GDP估计为2.2%。以上情况反映了巴布亚新几内亚国内外价格走低以及国内公共支出的持续扩张的发展态势。另外，在中国经济增长的带动下，巴布亚新几内亚采矿业仍然会走强。

巴布亚新几内亚中央银行从2008年下半年开始实行紧缩的货币政策，稳定基那，控制通货膨胀。政府也将继续投资修路，并在电信行业引入竞争机制，同时进行立法改革和政策执行，力争5年内实现巴布亚新几内亚“经济独立”。

尽管存在一些不利因素，巴布亚新几内亚却仍有可能继续保持强劲的经济增长势头，这与其他发展中国家是不一样的。巴布亚新几内亚增长的动力主要来自政府开支的增加、商业信心的提高以及Sinivit和Simberi金矿与拉姆镍钴项目的投产。因此，亚洲开发银行公布的《2008亚洲发展展望》更新报告调高了巴布亚新几内亚、所罗门群岛这两个资源丰富的岛国经济的增长预期。亚洲开发银行曾在《2009亚洲发展展望》报告中认为，受2008年全球金融危机的影响，预计14个太平洋岛国2009年经济增长为2.8%，低于2008年的5.2%。其中有5个

经济体受金融危机影响严重，旅游收入大幅减少。库克群岛、斐济、帕劳、萨摩亚和汤加五国经济增长缓慢。只有矿产品出口国巴布亚新几内亚和在私营部门改革取得成效的瓦努阿图等少数国家预计2009年经济会有适度增长，特别是由于出口商品价格回升，预计巴布亚新几内亚经济要好于其他太平洋岛国。事实证明，巴布亚新几内亚经济表现确实超过部分太平洋岛国，2009年仍保持5.5%的增长速度。2010年巴布亚新几内亚经济发展依然强劲，亚洲开发银行预计，受物价上涨及新的项目投资影响，巴布亚新几内亚2011年经济增长将达到8.5%，2012年将为6.5%。

第二节　以初级产业为主导的产业结构

一　产业结构概况

巴布亚新几内亚产业结构变化大致经历三个阶段。

自独立后到20世纪90年代初期，巴布亚新几内亚产业结构中服务业占GDP的比重约为40%，其次是农业，但是这一时期农业占GDP比重快速下降，从1984年的37%下降到90年代初的25%，工业则取代了农业下降的份额，从80年代中期的25%上升到90年代初的40%，甚至超过了服务业在GDP中的比重。

然而随后的90年代，巴布亚新几内亚的产业结构变动则进入胶着时期。三大产业在GDP中的比重基本上保持均衡的状态，各占GDP的1/3左右。这种状态与巴布亚新几内亚“失去的10年”有极大关系。由于多种因素的影响，工业发展后劲不足，未能保持在前一时期的发展态势，而是走向逆工业化的道路，以至于不能迅速改变巴布亚新几内亚的经济结构。

进入21世纪后，巴布亚新几内亚经济结构开始进入新的变动时期，即重新返回工业化发展轨道，主要表现为工业在经济中的地位有较大程度的提高，2008年占GDP的比重为45%，但是巴布亚新几内亚工业发展存在一定的缺陷，即不能将大量的农业人口吸收到工业化进程中来，以至于农业在经济中的地位则基本上变动不大，仍占GDP比重1/3强。相反，工业份额的提升更多是挤出服务业的份额，致使服务业在GDP中的份额迅速下降到20%。

目前巴布亚新几内亚农业、工业和服务业分别占GDP的34%、44%和20%。巴布亚新几内亚仍是一个以初级产业为主的国家，特别是它的农业人口比重非常高，占全部人口的85%，通往工业化的道路仍比较漫长。

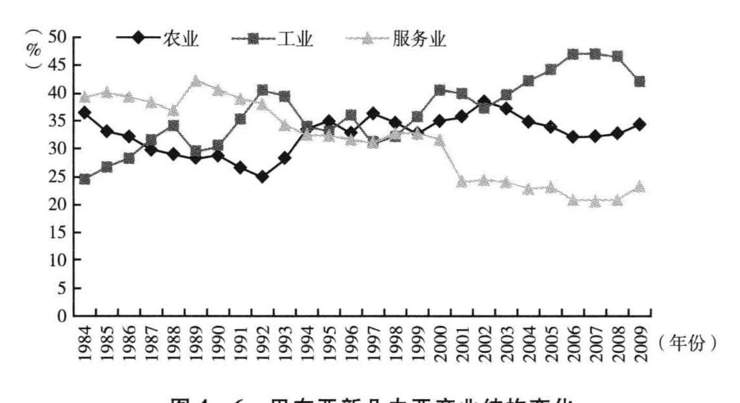


图4-6　巴布亚新几内亚产业结构变化

资料来源：亚洲开发银行。

巴布亚新几内亚目前的产业结构仍以初级产业为主导，采矿业和农业是巴布亚新几内亚的支柱产业。巴布亚新几内亚的工业基础薄弱，基本上没有什么自己的工业，主要的工业产品是初级品，而且多数是与国外企业合资。巴布亚新几内亚几乎进口所有

的加工食品、服装和鞋类。工业和商业的大部分投入也依赖进口，主要依靠矿产品出口换汇来带动本国发展。2007 年矿产品（包括石油）出口值约占国内生产总值的 80%，就业人数约占全国总劳动力的 2%。

表 4-2 巴布亚新几内亚矿产品生产

	单位	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年
铜	吨	202300	173370	192978	194355	169184
天然气	百万立方米	139	156	154	155	136
金	公斤	67832	73670	68483	58349	65000
原油	41 加仑千桶	17822	15495	17113	17886	16900
银	公斤	61900	55600	51125	51098	51300

资料来源：U. S. Geological Survey, Minerals Questionnaire 2002 - 03. British Geological Survey, World Mineral Production 2002 - 06. Papua New Guinea Chamber of Mines and Petroleum, Papua New Guinea Mineral Production, 2003 - 2006; Papua New Guinea Oil Production, 2003 - 2006; Papua New Guinea Gas Production, 2003 - 2006. Presentation at 2008 Annual General Meeting-Executive Director's Report, May 2, 2008。

巴布亚新几内亚政府产业发展政策的目标定位于促进有附加价值的产品产量和价值的提升。为此，政府鼓励非矿产业部门的发展，包括制造业、可再生资源部门如农业和渔业、商业服务业，促进经济的自给自足。促进非矿产业部门的发展可以确保矿产资源枯竭后经济增长仍然可以持续下去，政府特别鼓励私人部门投资以创造就业和实现经济增长。产业政策的执行由商业与工业部各下属部门负责，如投资促进局（Investment Promotion Authority, IPA）、小企业开发公司（Small Business Development Corporation, SBDC）、产业中心开发公司（Industrial Centres Development Corporation, ICDC）和国家标准与产业技术研究所（National Institute of Standards and

Industrial Technology，NISIT）。

巴布亚新几内亚中小企业政策目标是促进中小企业发展，特别是与适宜技术转移和采用有关的中小企业发展，鼓励和加强中小企业和支持机构之间的联系，促进商业文化植入中小企业中去，确保中小企业可持续发展。

私有化政策的主要目的是尽可能减少政府对商业活动的参与，并将政府管理的企业移交给私人部门。

二　农林渔业

（一）农业

巴布亚新几内亚是世界上自然条件最优越的国家之一，一年四季气候温和而少变化，雨量充沛，无台风，土地肥沃、土质优良。不过由于巴布亚新几内亚基础设施较差，农业基本上是一种自给自足的自然经济。农业在巴布亚新几内亚占有重要地位，一是为国内消费提供农作物，二是出口换汇。巴布亚新几内亚是南太平洋最大的椰油和椰干生产国。巴布亚新几内亚主要农产品有：椰干、香草、可可。主要出口作物有咖啡、可可、干椰肉、棕榈油等。2007 年农产品出口占全部出口的 13%。

巴布亚新几内亚农业发展历史悠远，但由于对史前农业知之甚少，对巴布亚新几内亚早期农业的情况至今没有完整的描述。目前的研究和证据显示，大约 1 万年前巴布亚新几内亚就开始了农业生产。3500 年前左右，南太平洋群岛人（Austronesian）从东南亚岛屿迁移此地后，带来了更多的可以种植的作物和可以家庭养殖的动物。约 300 年前，甘薯被引进到巴布亚新几内亚。1870 年欧洲人来到巴布亚新几内亚以后，更多的可以种植的作物和驯养的动物被引入巴布亚新几内亚，包括小麦、水稻和玉米等 6 种粮食，数十种蔬菜、水果，以及

坚果等大量作物,[1] 巴布亚新几内亚的现代农业也应运而生。巴布亚新几内亚的社会和经济的快速变化是从 1940 年开始的，1940 年之后，巴布亚新几内亚农业逐步有了较大发展。巴布亚新几内亚此时农业发展的主要动因有以下几个方面：首先，人口增长对农业的需求。1966 年，巴布亚新几内亚人口仅有 229 万，到 2000 年，巴布亚新几内亚人口达到了 539 万，增长了 135%。其次，经济作物的引进和扩大种植给传统的粮食种植带来了压力，经济作物的种植占用了部分以前生产粮食的农田。例如，棕榈油的发展。再次，私人农庄的兴起。

农业的变化是在布干维尔地区以外来的甘薯替代传统的山芋种植，作为人们的主食为代表的。那里的山芋凋萎病严重影响了人们的生存，促使巴布亚新几内亚农业发生了一些改变。当然各地条件和环境不同，农业的发展和变化也不尽相同。

1940 年以后，农业发展变化的内容主要有：一是大规模采用新的农业作物，以甘薯和木薯为代表。一些适合巴布亚新几内亚不同地区生长的农业作物也随之引入规模种植。例如，玉米、花生等。二是新引进的农业作物不仅有更高的产量，而且提高了农业作物的多样化。三是土地利用率提高。新品种生长期缩短，耕种时间延长。四是提高农业技术，并出口经济作物，进口粮食，形成良性循环。

番薯、木薯、玉米、芋头、花生等是巴布亚新几内亚主要的粮食作物，几乎每家农户均有种植，但种植面积较小。由于当地良好的气候条件和优质的土壤，这些作物的自然生长也基本能满足当地人的生存需求。

热带水果是巴布亚新几内亚土著人的重要食物，也是巴布亚

---

① Michael Bourke, "History of Agriculture in Papua New Guinea", http://epress.anu.edu.au/food_ agriculture/pdf/history.pdf.

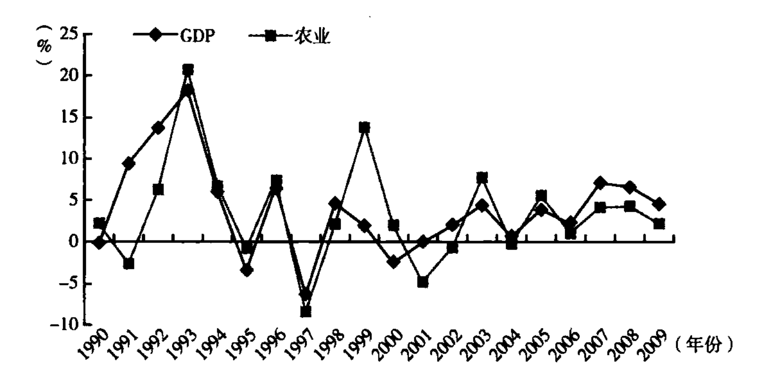


图 4－7　巴布亚新几内亚农业增长率

资料来源：亚洲开发银行。

新几内亚老百姓收入的主要来源。常见的水果种类有香蕉、西瓜、木瓜、芒果、椰子等。诸多水果处于野生生长状态，特别是在雨林地区，植被十分茂密，物产丰富。椰子树主要生长在巴布亚新几内亚的低海拔和沿海地区，是巴布亚新几内亚人的一种重要的饮料和食物。

蔬菜种植面积小，主要在北部高地种植，种类以瓜果类蔬菜为主，主要有西红柿、胡萝卜、蛇瓜、黄瓜、苦瓜、南瓜、茄子、大葱、生姜、蒜、甘蓝、生菜、花菜、四季豆、豇豆等，西红柿、辣椒、南瓜、黄瓜等蔬菜的种子主要引自新西兰，也有少量如白菜、甘蓝种子等来自日本。

巴布亚新几内亚由于得天独厚的优势，水草茂盛，生长迅速，是发展畜牧业的良好场所，但巴布亚新几内亚人不从事畜牧业生产，个别外资企业在从事畜牧业生产。

（二）渔业

巴布亚新几内亚渔业资源丰富。巴布亚新几内亚拥有 8300 公里的海岸线，600 多个岛屿，海洋渔业资源十分丰富，1978 年

宣布200海里专属经济区，巴布亚新几内亚捕鱼区扩大至240多万平方公里，成为南太平洋地区第三大渔区，盛产金枪鱼、对虾和龙虾。其中，金枪鱼年潜在捕捞量达30万吨，2006年首次超过40万吨，2007年巴布亚新几内亚海域金枪鱼捕捞量达48万吨。金枪鱼捕捞量占世界捕捞量的10%及南太地区的20%～30%，主要出口亚洲、美国。其他各类鱼出口1.5万吨以上。此外，巴布亚新几内亚内陆河流湖泊分布广泛，淡水鱼类也很丰富。

巴布亚新几内亚100多万人口居住在沿海地区和岛屿上，渔业是第三大经济支柱，2007年巴布亚新几内亚渔业出口总额为2.216亿基那。2010年巴布亚新几内亚宣布在莱城建立3个大型渔业加工工厂，计划在未来5年里进一步提升渔业加工产业。当年巴布亚新几内亚的渔业加工年产值约为1000万美元。

巴布亚新几内亚负责渔业管理的机构是渔业部，主要监督渔业生产和管理捕鱼执照。为了保护渔业资源和海域环境，巴布亚新几内亚对鱼类繁育海域和在巴布亚新几内亚海域捕鱼使用的渔具都有所规定。

金枪鱼是巴布亚新几内亚海域最重要的鱼类，因此，巴布亚新几内亚对于金枪鱼的管理十分重视。近些年来，不断有科学家对太平洋金枪鱼捕捞量增加提出警告。国际金枪鱼委员会（包括的捕捞国和地区有：中国、中国台湾、日本、韩国和14个太平洋岛国）也警告太平洋金枪鱼资源一直在下降，并指出一些其他鱼类的捕捞量不能再继续增加。巴布亚新几内亚渔业部统计显示，在巴布亚新几内亚的金枪鱼每年渔获量高达25万～30万吨，巴布亚新几内亚海域的渔获量占太平洋每年捕捞的200万吨金枪鱼总渔获量的1/8左右。巴布亚新几内亚在开发金枪鱼资源的同时，一直用管理计划加以引导。因为巴布亚新几内亚海域是金枪鱼渔业重要区域，

必须做好资源保护工作。[①]

巴布亚新几内亚还与主要的世界渔业大国都签有渔业协定，很多渔业大国还为巴布亚新几内亚提供渔业和相关领域的援助和合作。目前，由于担心金枪鱼过度捕捞，太平洋渔业国家寻求在2011年减少30%的捕捞量。包括巴布亚新几内亚在内的瑙鲁协议8个成员国（PNA）的金枪鱼捕捞量占世界的1/4，年产值约为20亿美元。八国同意将金枪鱼作业天数由4万天减少到2.8万天，这也意味着将减少渔船数量。PNA国家采用“渔船作业日方案”，以出售“捕鱼天数”取代此前向渔船发放捕鱼许可。但是在该计划执行的几年来，太平洋国家在执行时遇到困难，降低了该政策对环境保护的有效性。

2007年5月16日，巴布亚新几内亚渔业部与日本海外渔业合作基金（OFCF）代表在斐济签订了《技术合作项目协定》，标志着两国渔业长期合作的开始。根据该项目，日本海外渔业合作基金从2008年1月起，向巴布亚新几内亚提供必要的材料和设备，并派遣技术专家，预计相关费用为46万基那（约合18万美元）。巴布亚新几内亚国家渔业学院海洋工程培训部门与位于科可波的沿海渔业站修复和存储部门合作，实施该项目。由于捕鱼费纠纷，自1987年对日本渔船实行禁捕以来，巴布亚新几内亚渔业部门丧失了资金来源，两国均失去了许多机会。该协议的签订具有重大意义，为巴布亚新几内亚渔业部得到更大规模基金组织的关注提供了平台，如由日本国际合作署（JICA）管理的海外发展协助组织（ODA）。日本海外渔业合作基金的主要合作目标是小型渔业项目，修建小码头及制冰设备。

---

① 《巴布亚新几内亚：金枪鱼没有过度捕捞》，http://www.china-fishery.net/01-hydt/news_disp.asp?ID=5628。

巴布亚新几内亚国家渔业局已于2006年解除了实施19年的日本渔船进入巴布亚新几内亚海域捕捞禁令，并签订了双边经济协议。①

2003年12月，以时任中国农业部渔业局副局长张合成为团长的中国渔业代表团和巴布亚新几内亚国家计划与农村发展部外援协调管理司司长为团长的巴布亚新几内亚代表团在莫尔兹比港举行会谈。双方就落实1996年7月16日在莫港签订的《中华人民共和国和巴布亚新几内亚独立国政府渔业合作协定》，促进两国渔业合作问题进行了讨论，达成以下共识：巴布亚新几内亚同意并积极推动本区域其他国家给予中国金枪鱼围网渔船相当数量的捕鱼许可证；中方积极考虑向巴布亚新几内亚方援建渔业项目，将派专家对项目进行考察，并对项目规模等事宜与巴布亚新几内亚方协商；双方加强在海洋资源调查、捕捞、水产养殖、人员培训等方面的合作；双方政府渔业主管部门将加强在渔业发展和管理方面的交流，加强在国际或区域渔业组织中的沟通和合作。② 以此为标志，经过两年的试验和探索后，在两国政府的合作和配合下，中国金枪鱼捕捞在实施“走出去”战略过程中，又开辟了新的渔场。

（三）林业

巴布亚新几内亚地处热带，适于树木和植物的生长。巴布亚新几内亚热带原始森林覆盖面积3600万公顷，约占国土面积的70%以上，林木总蓄积量为12亿立方米，可采蓄积量为3.6亿立方米。2007年木材出口总额为6.312亿基那，主要出口原木，深加工产品包括家具、胶合板及地板等建筑材料。巴布亚新几内

① 《巴布亚新几内亚与日本签署渔业合作协定》，http：//www.kantsuu.com/riben/82912.shtml。

② 《中国与巴布亚新几内亚签署渔业合作备忘录》，http：//www.zjagri.gov.cn/html/gjjl/tradeCooperateView/55759.html。

亚林业年收入约为5亿~6亿基那（约合1.6亿~1.9亿美元）。2008年，巴布亚新几内亚原木出口250万立方米，出口额为1.84亿美元（5.078亿基那），其中加工木材出口29万立方米，出口额3500万美元（9600万基那）。

巴布亚新几内亚的林业不仅仅是提供木材，森林为国家的农业经济提供了多种领域的产品和服务，对巴布亚新几内亚的人民生活和经济发展都十分重要。至今这仍然是这个国家的传统的组成部分，现在还有依靠森林为生的农村人口，他们主要是利用那里森林中的药用植物，制成畅销的药品。

林业产业收入已经占国民生产总值的7%~9%，对国家经济发展起到了积极作用。2007年巴布亚新几内亚林业产业占商品出口总额的5%，全年创税5000万美元，成为继矿产和石油产业之后，巴布亚新几内亚出口创汇的第三大行业。2001~2006年间外汇收入平均每年达1.56亿美元，就业人数在1万人以上，主要出口中国、日本、韩国、澳大利亚。2002年出口木材180万立方米，2007年出口280万立方米。木材加工已经成为巴布亚新几内亚的主要生产行业。目前国际市场对木材，包括纸张、软木以及硬木的需求越来越多，巴布亚新几内亚在这个领域具有很强的竞争优势。如果改进木材的开采技术，巴布亚新几内亚的林业产值还会有25%左右的增长空间。

巴布亚新几内亚近97%的土地和99%的森林所有权界定是遵循习惯。实际的土地边界没有勘察、没有申请、没有注册，纠纷的解决也只用习惯法。1975年独立后，这种土地状况又为国家宪法所肯定。然而，与经济发展相关的土地征用便涉及所有权的界定和所有人的确定。巴布亚新几内亚的森林管理部门、林业公司和土地所有者之间的矛盾经常发生在国家和企业处理与土地所有者关系的过程中。

1974年，巴布亚新几内亚试图通过建立土地所有者的合作



集团来解决上述问题，这样既可以照顾土地所有者的利益，又可以提高办事效率。同时，合作集团的成员也有义务清理参加成员的所有土地的区域。尽管形势有所改观，但是这个机制在实施过程中遇到了两个主要的障碍：一是信息不畅，联合集团应该帮助社区成员了解相关项目，但因联合集团缺乏能力，实际上是政府的森林管理部门在做此事。这样的结果反而是增加了矛盾。二是联合集团对申请加入的成员的资格认证也没有能力进行甄别。上述情况导致林业项目的开发常常得不到土地或者森林所有者的同意。

巴布亚新几内亚政府林业部门近年来对国家的林业政策进行改革，以更好地解决林业可持续发展问题，鼓励投资。巴布亚新几内亚林业部进行了八项改革措施，主要包括：至 2010 年停止所有原木出口，鼓励发展原木岸上加工出口；根据《林业法》现行规定，允许巴布亚新几内亚政府营销机构购买林业公司 25% 的出口原木；考虑将林地土地主特许权使用费从目前的每立方米 10 基那提高至每立方米 30 基那等。

不过，目前人们对森林与国家环境的关系，如蓄水、防止土壤退化等方面的问题却少有关注。

2010 年巴布亚新几内亚政府通过林业部启动了禁止原木出口程序，并继续推动林业下游加工业发展。自 2010 年 1 月 1 日起，所有新启动的林业项目须为 100% 的林业加工项目。代表大部分林业公司利益的巴布亚新几内亚林业行业协会（PNGFIA）表示，其会员已经了解巴布亚新几内亚政府对林业政策的相关调整，并已经参与《巴布亚新几内亚林业发展指导》的起草，该文件的出台将逐步减少原木出口直至停止。目前，所有林业公司都将继续按原有采伐配额执行，但自 2010 年起需重新审议并逐渐增加林业加工比重，直至最终停止出口原木。

三　工业

巴布亚新几内亚工业相对落后，没有什么现代工业。主要行业是矿产开发业、油气开发业以及渔业加工业，这些行业多为巴布亚新几内亚的出口行业，是巴布亚新几内亚的经济增长支柱产业和出口换汇的主要来源行业。进入21世纪后，巴布亚新几内亚工业增长率比较平稳，不像20世纪90年代那样大起大落，这一方面与巴布亚新几内亚政局趋稳有关，另一方面与巴布亚新几内亚经济环境改善有关。

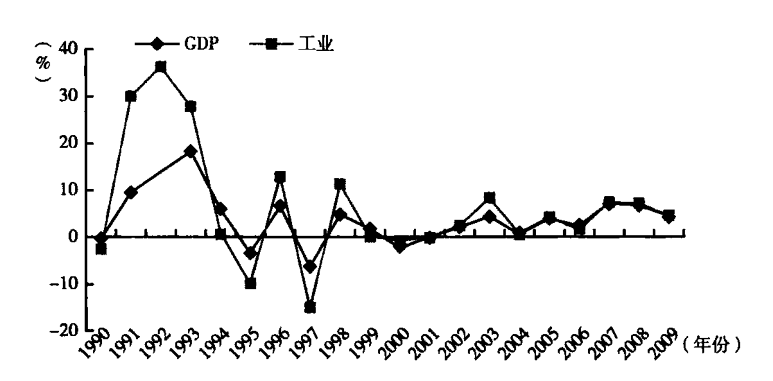


图4-8　巴布亚新几内亚工业增长率

资料来源：亚洲开发银行。

矿业是巴布亚新几内亚的主要产业部门，是巴布亚新几内亚的创汇来源。受2008年全球金融危机的影响，2009年矿业产业萎缩1.8%，2010年增长为4.3%。2009年矿产开发业出口总额为73.93亿基那，占总出口的62%，主要矿产开发企业包括：斯塔特拉铜业公司（Xstrata）、南非哈莫尼公司（Harmony）、奥克泰迪矿产公司（Ok Tedi）、利赫尔矿产公司（Lihir）、波戈拉矿产公司（Porgera）、中国中冶集团。矿业部门的增长也带动了

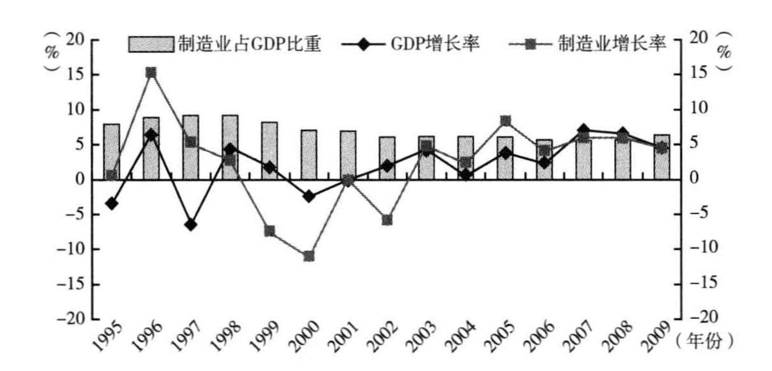


图 4-9 巴布亚新几内亚制造业增长率

资料来源：亚洲开发银行。

非矿部门的增长。2009 年非矿部门增长了 5.3%，2010 年估计增长 8.2%。

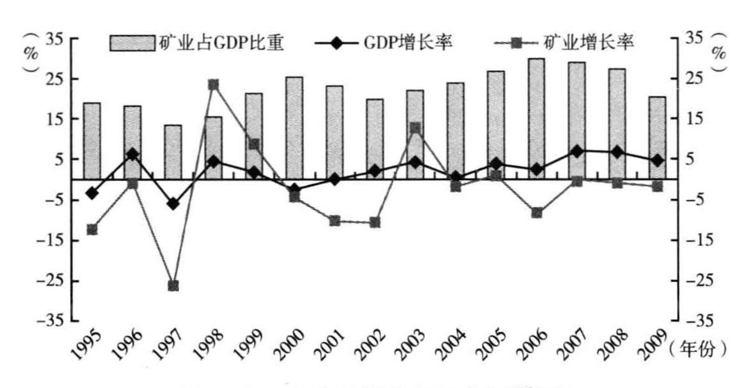


图 4-10 巴布亚新几内亚矿业增长率

资料来源：亚洲开发银行。

2009 年油气开发业中原油出口为 16.11 亿基那，占总出口的 13%。主要企业有：美国埃克森美孚（Exxon Mobil）、加拿大国际石油公司（Inter Oil）、石油勘探公司（Oil Search）等。

2009年美孚公司主导投资150亿美元的巴布亚新几内亚液化天然气项目开工建设，预计该项目将带动巴布亚新几内亚GDP增长2～3倍，出口税收将增长3倍。2009年12月8日，埃克森美孚公司、澳大利亚石油勘探公司、澳大利亚桑托斯公司（Santos）、日本新日本石油公司（Nippon Oil）以及巴布亚新几内亚政府在巴布亚新几内亚首都莫尔兹比港正式签署总投资150亿美元的巴布亚新几内亚液化天然气项目《最终投资决定》（Final Investment Decision）。根据《最终投资决定》，巴布亚新几内亚液化天然气项目于2010年开工建设。巴布亚新几内亚液化天然气项目计划年产液化天然气600万吨，开采年限为30年，将于2014年投产。目前，该项目已经与中石化和东京电力公司分别签署了连续20年、每年380万吨的液化天然气购销协议，与大阪燃气（Osaka Gas）和台湾石油公司的150万吨购销协议也已完成。

巴布亚新几内亚液化天然气项目股份持有情况为：埃克森美孚公司33.2%、石油勘探公司29.0%、巴布亚新几内亚政府19.6%、桑托斯公司13.5%、日本新石油公司4.7%。

澳大利亚政府通过澳大利亚出口金融和保险公司（EFIC）为澳大利亚公司提供5亿美元（约合14亿基那）的贷款，同时帮助巴布亚新几内亚政府建立基金管理液化天然气项目赢利。澳大利亚认为，巴布亚新几内亚最大的液化天然气项目将为澳大利亚提供巨大的契机，澳大利亚出口商已经被确认为总价值12亿美元的工程项目合同的优先竞标方，更有潜力获得余下的30亿美元合约。澳大利亚上市公司石油勘探公司和桑托斯公司拥有该项目超过40%的股份。

巴布亚新几内亚液化天然气项目将成为重要的能源供应来源，尤其是对能源需求不断增长的亚太地区更为重要。

国际石油公司投资60亿美元的羚羊（Antelope）液化天然



气项目也获得政府批准。继巴布亚新几内亚国家执行委员会（NEC）2009年12月10日批准项目协议，12月23日，巴布亚新几内亚与国际石油公司签署了项目协议，建设第二个液化天然气项目。协议设定了为期20年的财政条款，包括30%的公司税减免等。协议也提供了20.5%的股份由巴布亚新几内亚政府的提名人——巴布亚新几内亚石油矿产控股公司（Petromin PNG Holdings Ltd.）持有。另有2%的股份将由受项目直接影响的土地主持有。该项目将由国际石油公司和它的合资公司伙伴太平洋液化天然气运营公司（Pacific LNG Operations Ltd.）以及巴布亚新几内亚石油矿产控股公司共同开发。项目的目标投资是50亿~70亿美元，初期包括两条液化天然气（LNG）生产线。此外，协议还允许将加工厂生产能力扩至每年1060万吨液化天然气。项目预计于2014年底或2015年初投产。

索马雷总理表示，通过与国际石油公司的长期合作，巴布亚新几内亚政府确保了在该项目从气井到液化天然气产品产出等各个价值链上的股份权益，这将极大地推动国家繁荣和财政安全。未来20~30年，巴布亚新几内亚财富将成倍增长。国际石油公司CEO菲尔·穆拉克（Phil Mulacek）表示，巴布亚新几内亚政府已坚定地展示了其向亚洲新兴市场提供长期、稳定能源供应的承诺。最近的协议将使巴布亚新几内亚成为新的重要的亚洲能源中心。

2009年9月30日，巴布亚新几内亚国家执行委员会（NEC）已批准从中国向太平洋岛国提供12亿基那优惠贷款项目中，申请贷款4.41亿基那用于建设位于马当省的太平洋渔业工业园区（PMIZ）。一旦项目运行，这个为金枪鱼加工、罐装设计的园区将直接或间接雇用约3万名当地人。贷款申请获得NEC通过表明，一旦矿产资源开发完毕，国家能够支持可持续发展部门的发展。在工业园区完全运营后，巴布亚新几内

亚金枪鱼将更便捷地出口到世界不同地区，繁荣经济。同时，马当机场计划扩建，以容纳更大型飞机起降，以及开通往返日本的直航，向日本出口新鲜的金枪鱼，吸引更多的日本游客。巴布亚新几内亚政府考虑能够为不同的工业部门在不同地区建设更多的经济特区，提供有吸引力的优惠鼓励政策。这将吸引更多的外国投资者，加工当地丰富的资源，提高附加值，创造就业。

2010 年 9 月 29 日，巴布亚新几内亚政府与沈阳国际经济技术合作公司在巴布亚新几内亚总督府正式签署巴布亚新几内亚太平洋渔业工业园优惠贷款项目总承包合同。该项目是巴布亚新几内亚国家政府通过商工部和渔业部共同倡议的，项目位于马当省 Vidar 地区，一期造价 9500 万美元（2.1 亿基那），其中贷款差额 2100 万美元（6700 万基那）将由巴布亚新几内亚政府作为配套资金投入。项目一期将包括码头、水处理厂、污水处理、道路、行政管理中心及其他基础设施，建设工作于 2011 年年初开始，预计于 2013 年年底结束。巴布亚新几内亚政府已花费了 2000 万基那用于购买土地、场地清理、现场围栏等。项目二期预计总金额将超过 1 亿美元。项目资金是通过中国和巴布亚新几内亚两国双边安排解决的。太平洋渔业工业园项目是为建立一个地区金枪鱼加工中心，为地区成员国家和巴布亚新几内亚金枪鱼工业在园区内设立加工厂提供机会，增加金枪鱼捕捞价值，供应出口市场。由于该园区所处的战略位置和提议中的投资鼓励政策，许多国际、国内金枪鱼企业都对在园区内投资表示了极大的兴趣。在提议中的“特别经济区法案”下的特别优惠政策将非常具有吸引力。

另外，近年来，随着一些国际大项目在巴布亚新几内亚的实施，巴布亚新几内亚建筑业增长较快，2001 ~ 2002 年增速高达 30%，2003 ~ 2005 年又突然放慢到 5%，2007 年又高达 12%。



2010 年建筑业部门增长高达 20% 以上。建筑业的增长依赖于矿业部门和公共基础设施项目。大型巴布亚新几内亚液化气项目已走向全面建设阶段，但由于地主的干扰而临时中断。第一阶段 150 亿美元项目的建设计划于 2014 年完成。

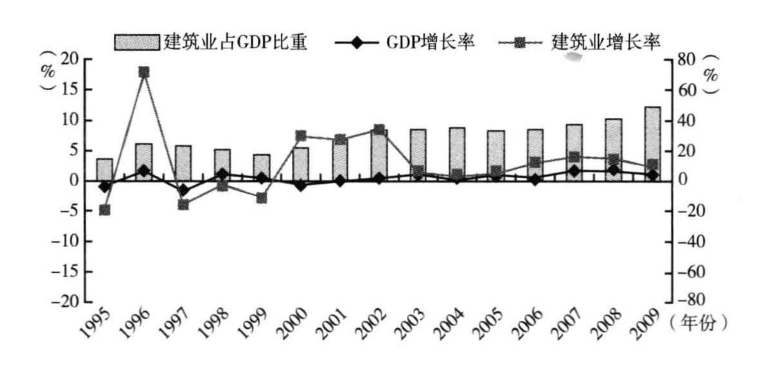


图 4-11 巴布亚新几内亚建筑业增长率

资料来源：亚洲开发银行。

四 服务业

服务业是巴布亚新几内亚的另一个主要产业。受工业发展的制约，巴布亚新几内亚的服务业主要体现在政府的公共服务、基础设施建设方面。2003～2007 年巴布亚新几内亚服务业增长率从负增长转为正增长，2007 年高达 8.4%，高于农业和工业的增长水平。金融部门规模很小，主要集中于城市地区。1994～2004 年银行部门对私人部门的信贷基本停滞，到了 2005 年突然扩张，增长 23.7%，2006 和 2007 年进一步增长 37%，这反映国内经济的强劲增长。

交通和通信部门受益于 10 年前开始的放松管制政策，2009 年增长 29%，2010 年增长为 16.5%。

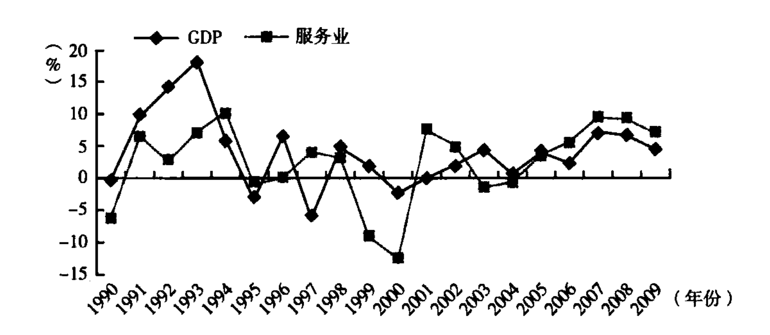


图 4－12　巴布亚新几内亚服务业增长率

资料来源：亚洲开发银行。

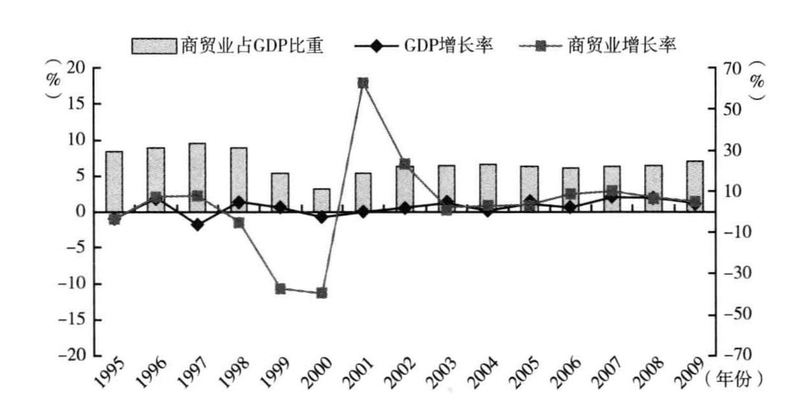


图 4－13　巴布亚新几内亚商贸业增长率

资料来源：亚洲开发银行。

五　主要大企业

石油勘探公司（Oil Search）于 1929 年 1 月 17 日成立，是巴布亚新几内亚历史最为悠久的国家控股的石油公司，后来在澳大利亚公开上市，目前该公司是巴布亚新几内亚最

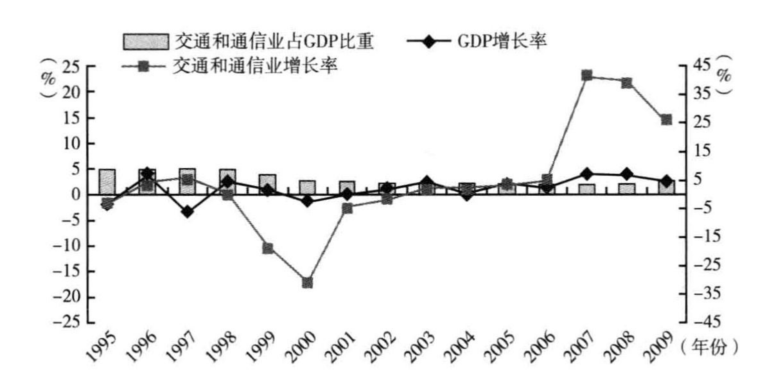


图 4－14 巴布亚新几内亚交通和通信业增长率

资料来源：亚洲开发银行。

大的公司之一，拥有国家约 70% 的石油储量，占国家约 14% 的国内生产总值和 20% 的出口收入。石油勘探公司已经连续 5 年保持利润增长。2006 年税后利润 4.12 亿美元，同比增长 106%，为该公司成立 77 年历史之最。油气产量 1020 万桶，与 2005 年的 1220 万桶相比略有下降。平均石油销售价格为每桶 67.22 美元，同比上升 16%。

巴布亚新几内亚石油主要生产商是 Chevron Niugini 有限公司，经营着南高地省的 Central Moran 油田、Gobe 油田和 Kutubu 油田。桑托斯有限公司在南高地省的 Se Gobe 油田生产少量的原油。美孚公司也是主要的油田开发经营公司之一。上述三家公司只是巴布亚新几内亚石油生产的主要经营和管理公司，巴布亚新几内亚真正油田的大股东还是石油勘探公司。

巴布亚新几内亚唯一的石油精炼项目位于莫尔兹比港，其产能为 3.25 万桶/日，其经营者是加拿大的国际石油公司。石油精炼产品除满足国内需求外，其余产品出口到周边国家或地区。

巴布亚新几内亚奥克泰迪矿产公司是世界上最大的铜金矿生

产商之一，2007年铜产量为17万吨、黄金产量为15吨，税后净利润为7.07亿美元，主要出口欧洲和亚洲。

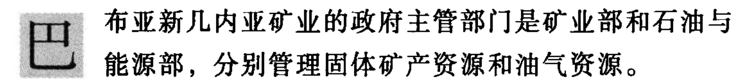
巴布亚新几内亚电力公司是国家控股的电力垄断企业，近年来与中国的合作不断加强，2007年从中国进口了200多万美元变压器等电器设备。

新几内亚航空公司（Air Niugini）为巴布亚新几内亚国营航空公司，成立于1973年，资产总额为1.15亿基那，是巴布亚新几内亚最大的航空公司。设有飞往国内主要城市及澳大利亚、新加坡、日本、菲律宾、所罗门群岛、中国、斐济的航线。

轮船贸易公司（Steamships Trading Company Ltd.）为巴布亚新几内亚最大的私营综合性商业公司，创立于1924年。现从事商品批发零售、海运、旅馆、房地产、汽车及其零配件、肥皂生产和工程施工等业务。

RD金枪鱼罐头公司（RD Tuna Canners）是一家菲律宾公司，1997年成立，是一体化捕鱼和罐头加工公司，雇用3600人，每天加工200吨，主要出口欧盟，是巴布亚新几内亚妇女就业最多的企业，也是国家制造业最大的企业之一。

六 矿业管理



巴布亚新几内亚矿业的政府主管部门是矿业部和石油与能源部，分别管理固体矿产资源和油气资源。

1. 矿业权管理

巴布亚新几内亚1992年分别颁布了《矿业法》和《石油法》。建立了管理矿产和石油资源的现代特许权制度。法律规定，矿产和石油资源的所有权归国家所有。政府有权授予矿产和石油的勘查和生产的许可证。1992年《矿业法》规定了固体矿产矿业权的种类，矿业开发合同的形式，租金、相关费用和权利金的支付，租地权益和交易的登记，对受影响土地占有

者的补偿等。《矿业法》中对于大规模经营规定的主要矿业权有勘探许可证和特别采矿租约。对于中小规模矿山经营规定的矿业权有采矿租约和砂矿开采租约。此外，还有一些辅助权证，例如采矿通行权等。具体规定如下。

（1）勘探许可证：期限不超过2年，可以延长2年，最大面积不超过2500平方公里。拥有在规定地区勘查某些矿产的独占权利。

（2）采矿租约（ML）：期限不超过20年，可以延长10年，该租约通常是针对中小规模矿山和一些砂矿开采。租约持有者必须依据批准的开发建议和其他采矿租约规定的条件行事。

（3）特别采矿租约（SML）：期限不超过40年，可以延长20年，该租约通常是针对大规模采矿项目，同时要求签订采矿开发合同（MDC），租约持有者必须依据批准的开发建议和其他采矿租约规定的条件行事。

（4）砂矿采矿租约：期限不超过5年，可延长5年，最大面积不超过5公顷，该租约只适用于拥有土地的公民。

（5）采矿辅助合约：用于采矿项目的基础设施建设。

（6）采矿通行权：道路、电力输入线、排水、管道、桥梁和隧道等设施的建设权。

上述矿业权中除特别采矿租约外均由矿业部部长批准。特别采矿租约由政府首脑批准。另外还要求在适当补偿的基础上同土地占有者达成协议。

1992年《石油法》规定了三种许可证：（1）石油勘查许可证，允许持有者在规定区域内进行石油和天然气的勘查活动，石油勘查许可证对规定区内的石油勘查拥有排他权，但许可证持有者还必须与政府签订在该租地内有关石油勘探和开发的协议。（2）石油开发许可证，持有者有权开发规定区域内的石油，并建设相关的基础设施。（3）管线许可证，授予持证者对输油管

线和相关设施的建设和经营权。按照现行的国家政策，国家有权获得大型矿业项目最高达30%、石油项目最高达22.5%的股权。国家在项目得到开发批准时按照投入成本从开发者手中购买股份。国家不在中小型项目中参股。

2. 土地主的权益保护

（1）土地主股权：国家在主要矿业项目和石油项目持有的股权中，有一部分分配给省政府和项目区内的土地主，承认土地主传统的所有权权利。对于石油开发项目，土地主可以获得2%的股权，在开始商业生产前的费用由政府持有的22.5%的股权支付，但此后土地主要承担与其权益相应的全部费用。对于大型矿业项目，国家最高可以持股30%，其中土地主可以获得最高5%的股权。在项目开始商业生产前，土地主不需付费，但项目开始商业生产后土地主需要支付全部费用。土地主的具体权益在授予特殊采矿租约时通过谈判确定。

（2）土地主补偿：根据《矿业法》和《石油法》，开发者需要对受项目影响的土地主、占有者和其他权利人提供合理补偿。具体通过开发者与土地主和占有者的谈判确定。

3. 矿业税收

（1）所得税：2000年巴布亚新几内亚政府进行了税收系统调整，将矿业公司所得税率从35%下调到30%，红利预扣税降至10%。公司被允许在总收入中扣减25%的勘探费用。新的税收制度只适合于正在进行中的项目，并保证项目财务期内财务制度的稳定性。

石油项目和大型矿业项目还遵守以项目为基础的税收评价。除某些特殊情况外，这类项目的纳税人按照这一项目纳税，其他活动并入该项目一起计算。

（2）超额利润税：当纳税人已经收回投资，并且净现金流超过特定收益率缴纳超额利润税。石油项目特定收益率为27%，

超过该值，对于净现金收益征收50%的超额利润税。天然气项目特定收益率为20%，超过该值部分，收取30%的超额利润税。对于边远地区的石油项目，特定收益率为20%，超过该值，对于净现金收益征收35%的超额利润税。对于大型矿业项目，特定收益率为20%，或按当年美国国库券的平均利率加12%，具体由纳税人选择。超过此特定收益率者，按照35%的税率征收超额利润税。2000年税制调整时将矿业项目的超额利润税的特定收益率（起征点）降至15%。

（3）权利金：所有项目生产的石油和矿产应按照2%的税率向国家缴纳权利金。这项收入分配给省政府和土地所有者。对于矿业经营来说，当矿产品不经过精炼出口，按照出口离岸价计算权利金。如果矿产在巴布亚新几内亚精炼，则按照冶炼厂收益计算权利金。对于石油经营，按照井口石油价值计算。在2%的权利金中，1.25%可以从所得税应税收入中扣减，其余0.75%享受税收减免。

4. 环境管理

保护环境是巴布亚新几内亚宪法规定的义务。环境保护部是政府负责环境保护的主要机构，管理和监督所有资源开发项目。

目前该国颁布的主要环境法规有：

- 《环境规划法》，要求具有较大环境影响的项目提交环境计划；
- 《环境污染法》要求环境排污者需要领取许可证；
- 《水资源法》对于向水资源所有者支付补偿、正式进入权、取水权和用水许可做出详细规定；
- 《保护区法》对于具有特别生物、地貌、地质、历史、科学和社会意义的地区提供保护；
- 《海洋废物倾倒法》规定向海洋倾倒废物需要领取许可证。

第三节 基础设施

巴布亚新几内亚基础设施落后，是世界上少有的首都不能通过陆路连接到国内其他地区的国家。巴布亚新几内亚没有铁路，没有高速公路，城区内没有地铁，主要靠公路、水路和航空来满足当地的客货运需求。巴布亚新几内亚的电信服务还不够广泛，不过近年来移动电话使用数量增长较快。由于地理环境独特，巴布亚新几内亚的电力供应有限。巴布亚新几内亚的土地资源虽然丰富，但是长期沿袭下来的传统土地使用制度限制了巴布亚新几内亚的土地供应，使得巴布亚新几内亚的工业用地需求长期得不到满足。薄弱的基础设施已经成为巴布亚新几内亚吸引外资的最大障碍之一。因此，一些国家或地区对巴布亚新几内亚的援助项目也与基础设施建设有很大关系。

为改变基础设施的落后状况，2009 年巴布亚新几内亚政府拟在未来 10 年内，完成总价 38 亿基那的基础设施建设。其中，亚洲开发银行对交通部门的贷款计划为 27 亿基那；世界银行为 4 亿基那；澳大利亚未来 4 年内对巴布亚新几内亚道路援助计划为 7 亿基那。2009 年巴布亚新几内亚政府将完成 10.2 亿基那的基础设施建设。

一 交通运输

巴布亚新几内亚交通运输十分落后，即使在首都和主要工业城市莱城之间，至今也无公路连接。由于地理环境特殊，估计有 35% 的人口居住在离国道 10 公里以上的地方，17% 的人口居住在不靠近任何公路的地方。航空运输是一个不错的选择，然而航空运输的高成本又不是巴布亚新几内亚这样落后的国家能够消费得起的。

巴布亚新几内亚的主要交通方式是空运、水运（货物）和公路。巴布亚新几内亚非城市公路全长约2万公里，其中9000公里由政府负责，其余归省政府、地方政府和私人部门（如矿业和伐木公司等）负责。由于用于道路维护的实际开支减少，巴布亚新几内亚的道路状况很差。

（一）公路

巴布亚新几内亚内陆山路崎岖，陆路交通不发达，少有的省际和城际间公路状况较差，公路总里程8578公里。首都莫尔兹比港与最大工业城市莱城间无公路连接。莱城与马当、戈罗卡、芒特哈根等地区主要城市间由高原公路相连，是商品流通、居民出行的重要通道，对促进经济发展意义重大。

（二）铁路

巴布亚新几内亚无连接城市间的铁路交通设施。

（三）水运

巴布亚新几内亚三面临海，连同各主要岛屿在内，海岸线总长度为8300公里，水上运输具有得天独厚的条件。货物运输主要以水运为主。境内共有50多个港口，其中由巴布亚新几内亚国有港口公司经营23个，包括莫尔兹比、莱城等主要港口在内的16个港口正常经营，年吞吐量为580万吨。莱城港为南太地区最大的港口，巴布亚新几内亚60%左右的进出口货物经莱城转运。国际航运公司提供中国、日本、欧洲、新西兰、南太平洋各岛国及澳大利亚等地区与巴布亚新几内亚间的货物海运业务。港口使用效率很高。不过目前的港口吞吐能力远不能满足贸易运输的需要，而要提高港口的吞吐能力尚需要大规模的资金投入，而目前16个港口中仅有5个港口能够获得资金。

巴布亚新几内亚主要港口如下。

阿洛陶（Alotau）港。位于巴布亚新几内亚的新几内亚岛东南沿海的米尔恩湾内，濒临珊瑚海的北侧。港口距机场约20公

里，有不定期航班。该港属热带雨林气候。年平均气温在26℃左右，全年平均降雨量约2000毫米，平均潮高为0.4～1.5米。港口的主要设施如下：集装箱码头泊位1个，长93米，最大水深10米；油码头1个，长56米，最大水深4.9米。货物装卸主要用船上设备（除特殊安排）。有仓库1874平方米，堆场面积为7640平方米。油码头最大可靠吃水4.27米的油船，该港口拖船设备不足。主要进出口货物为椰干、石油、滚装货、集装箱及杂货等。在节假日（除圣诞节外）均可安排工作。

阿内瓦湾（Anewa Bay）港。位于巴布亚新几内亚的布干维尔岛东海岸的阿内瓦湾内，在布干维尔首府阿拉瓦的西北面，是巴布亚新几内亚的矿石出口港。港口距机场约34公里。该港属热带雨林气候。年平均气温20～30℃，全年平均降雨量1500～2000毫米，平均潮差为1.7米。港区主要有一个长77米的码头，最大吃水深度12米。港口具备装卸设备，有可移式吊、集装箱叉车及滚装设施等，还有直径200～560毫米的输油管供装卸石油使用。泊位可供各种船舶使用，一般用船吊装卸杂货及集装箱等。在码头东部有一固定的散矿装载机，装载效率为每小时800～1200吨。装卸油船时，重油最大卸速每小时为4000吨；轻油每小时为700吨。另有拖船，可使用拖船缆绳（付费）。在节假日（除耶稣受难日和圣诞节之外）均可安排工作。

基埃塔（Kieta）港。位于巴布亚新几内亚东部布干维尔岛的东部沿海，是巴布亚新几内亚的铜矿砂出口港。在基埃塔地区已探明的铜矿储量达8亿吨，潘古纳铜矿是世界四大铜矿之一。工业以采矿和农产品加工为主，年产精铜矿砂约50多万吨。基埃塔港口距机场约19公里。该港属热带雨林气候，年平均气温为20～30℃，全年平均降雨量1500～2000毫米，平均潮差为1.7米。港区主要有一个远洋码头，岸线长122米，水深为8.5米。仓库面积为2780平方米，货物堆场面积达1.4万平方米。对大

船有2个推荐锚地，港内有2艘拖船，最大功率为883千瓦。出口货物以铜矿砂为主，进口货物主要有粮食、纺织品及杂货等。在节假日（除耶稣受难日和圣诞节之外）均可安排工作。

金贝（Kimbe）港。位于巴布亚新几内亚西新不列颠岛北部沿海金贝湾内的斯德丁（Stettin）湾的西南岸，濒临俾斯麦（Bismarck）海的南侧，是新不列颠岛的主要港口之一。港口距机场约50公里。该港属热带雨林气候，年平均气温为20～30℃，全年平均降雨量1500～2000毫米，平均潮差约1.2米。港区主要码头泊位有2个，岸线长177.4米，其中1个为多用途泊位，水深达15米。用船吊作业。仓库面积约1500平方米，货物堆场达1.2万平方米。在港口东约20公里有一木材港，并且在100公里处有一个棕榈油港。在节假日（除耶稣受难日和圣诞节之外）均可安排工作。如果装卸大量散货，在获得港口管理部门批准的情况下，可以24小时不间断作业。

莱城（Lae）港。位于巴布亚新几内亚东部沿海胡翁（Huon）湾顶端的马卡姆（Markham）湾内，濒临所罗门（Solomon）海的西北侧，是巴布亚新几内亚最大的海港之一，也是对外贸易的主要口岸，一度为新几内亚的首府。巴布亚新几内亚中部地区盛产的咖啡、茶叶，主要经过此港输出。港口距机场约40公里。该港属热带雨林气候，盛行东南风。由于靠近南太平洋赤道，所以既热又湿，年平均气温为20～30℃，港内潮差最大为1.5米，最小为1.1米。港区主要码头泊位有3个，岸线长430米，水深11～13米，可以同时靠泊3艘万吨级船舶。码头的西方有集装箱泊位，岸线长180米，水深11米。装卸设备有25吨以下的各种装卸叉车，有可供装卸散装货物的大型可移动式吸送泵。码头上没有岸吊，装卸货物全靠船上的装卸设备（除另有安排）。该港也可以泊4万载重吨的油船，有装卸油设施。港内有宽阔的露天堆场，面积约3.9万平方米；有化肥和杂

货仓库，面积约1.5万平方米。港口有拖船设备，但均为私人所有，需要时事先提出申请。莱城港主要出口货物为木材、胶合板、茶叶、咖啡及黄金等，进口货物主要有食品、纺织品、燃料油、机械设备及化工产品等。主要贸易对象为日本、德国、澳大利亚、英国、新加坡及美国等。在节假日（除耶稣受难日和圣诞节外）均可安排工作。

马当（Madang）港。位于巴布亚新几内亚的新几内亚岛的东北海岸，濒临俾斯麦海的西南侧，是巴布亚新几内亚北部地区的主要港口。港口距机场约6公里。该港属热带雨林气候，年平均气温为20~30℃，全年平均降雨量约3000毫米，平均潮差为1.2米。港区有一个可泊远洋船的泊位，岸线长137.1米，水深10.1米。装卸货物用船吊作业（除另有安排）。有仓库面积4600平方米，货物堆场8830平方米，该港无拖船设备。

莫尔兹比港（Port Moresby）。位于巴布亚新几内亚的新几内亚岛南部沿海巴布亚（Papua）湾东岸的入口处，濒临珊瑚海的西北侧，是巴布亚新几内亚的最大港口，又是该国的首都，是全国政治、经济及文化中心。经济以农业为主。工业有造船及纺织等。港口距机场13公里。该港属热带雨林气候，盛行东南风，年平均气温为21~32℃，全年平均降雨量约2000毫米，潮高0.4~1.5米。装卸货物主要用船吊，油船有水下油管供装卸使用。仓库面积约1万平方米，集装箱场地达2.8万平方米。码头最大可靠5万载重吨的油船。拖船的最大功率为550千瓦。大船锚地在外港中部水深达27米。油船只准白天靠离。主要出口货物有椰干、椰油、橡胶、棕榈油、可可豆和木材等，进口货物主要有机械、纺织品、食品、燃料油及化工产品等。在节假日（除耶稣受难日和圣诞节外）均可安排工作。

拉包尔（Rabaul）港。位于巴布亚新几内亚新不列颠岛东北

沿海的布兰斯赫（Blanche）湾内，濒临圣乔治（St. George's）海峡的西北侧，是巴布亚新几内亚东部地区的主要港口。港口距机场约4公里。拉包尔港属热带雨林气候，年平均气温为20～30℃，全年平均降雨量约1800毫米，平均潮差为1.5米。装卸货物主要用船吊作业（除另有安排）。码头可停靠万吨级船舶。仓库面积约1万平方米，露天货场面积3.8万平方米。大船锚地距岸约1公里，水深达30米。主要出口货物为铜矿砂、椰子产品、木材、咖啡及可可等，进口货物主要有粮食、纺织品、金属制品、燃料油及机械等。在节假日（除耶稣受难日及圣诞节外）均可安排工作。

韦瓦克（Wewak）港。位于巴布亚新几内亚的新几内亚岛北海岸中部，濒临俾斯麦海的西北侧，是巴布亚新几内亚北部地区的主要港口之一。港口距机场约5公里。该港属热带雨林气候，年平均气温为21～32℃，全年平均降雨量约2500毫米，潮差1.3米。港区主要有一个长堤码头，为远洋泊位，岸线长73米，水深6.7米。有西北风季节影响靠泊（12月至次年3月）。装卸货物用船吊作业。仓库面积2200平方米，货物堆场面积1.15万平方米。长堤的另一个沿海泊位长30米，有一个驳船坡道。主要出口货物为椰干、可可、木材及咖啡等，进口货物主要有粮食、纺织品及化工产品等。在节假日（除耶稣受难日和圣诞节外）均可安排工作。

（四）航空

独特的地理环境使得巴布亚新几内亚航空运输成为必不可少的一部分，特别是要到达边远地区更是如此。巴布亚新几内亚主要城市之间出行依靠飞机。许多边远地区只能依赖小型直升机或步行。巴布亚新几内亚共有大小机场578个（2007年），其中铺设跑道的机场只有21个，起落直升机机场2个，大多数为设在偏远地区的小型机场，只有少数机场可停降大型飞机，其中国际

机场有莫尔兹比港国际机场、芒特哈根机场、阿洛陶机场和达鲁机场。2005 年 12 月，巴布亚新几内亚成为签署太平洋岛国航空服务协议的第六个成员国。

巴布亚新几内亚主要的航空公司有以下几个。

- 新几内亚航空公司为巴布亚新几内亚国有航空公司，成立于 1973 年，经营国内 20 个机场和莫尔兹比港往返悉尼、布里斯班、凯恩斯和香港、马尼拉、新加坡、吉隆坡、东京、霍尼亚拉、楠迪等国际航线。
- 巴布亚新几内亚航线航空成立于 1987 年，经营莫尔兹比港至澳大利亚布里斯班和凯恩斯的航线。澳大利亚航空公司（Qantas）和新几内亚航空、巴布亚新几内亚航线航空共享代码。新几内亚航空、巴布亚新几内亚航线航空和中德汉莎—亚力环球快递公司（Air Link）、岛际国家航空公司（Islands Nationair）等三线航空公司提供国内客运和货运服务。
- 巴布亚新几内亚有自己的航空公司——巴布亚新几内亚航空有限公司是巴布亚新几内亚国家航空公司，总部设在莫尔兹比港，经营国内航线为主，也有亚洲、大洋洲、澳大利亚的国际航线。巴布亚新几内亚航空的主要基地是杰克逊国际机场，莫尔兹比港。巴布亚新几内亚航空（Air Niugini）的 IATA 代号：PX；ICAO 代号：ANG；呼号：NIUGINI。

巴布亚新几内亚航空作为国家航空公司成立于 1973 年 11 月，巴布亚新几内亚政府控股 60%，其余股东是安捷航空（16%）、快达航空（12%）和横贯澳大利亚航空（12%）。它开始时是作为一个国内航空公司，但不久就提供国际服务。政府也鼓励发展一个四通八达的道路网络与机场连接。该公司成立时使用的是 DC－3 和福克 F27 飞机。

从 1976 年 2 月 6 日至 1977 年 2 月 2 日，巴布亚新几内亚航空公司开始使用租借回来的波音 B720 开展国际服务。后来改为

购买澳洲航空的波音 707。在 20 世纪 70 年代末，国内航线服务主要使用福克 F28 和福克 F27 涡轮螺旋桨飞机。1975 年曾租赁波音 727－200 型飞机飞往布里斯班。该航空公司还使用租赁的波音 707 飞机开始每周一班往来于马尼拉和香港。1976 年，政府全资拥有航空公司。1979 年，巴布亚新几内亚航空开通了到达檀香山和新加坡的航线。同年，在纽约、香港、东京开设了营业部。1984 年，租借了空客 A300 取代了波音 707 客机。随后，两架空中客车 A310s 投入使用，服务于澳大利亚东部省会城市和亚洲其他目的地，如新加坡和马尼拉。

20 世纪 90 年代是公司的困难时期，由于动乱和拉包尔的火山爆发，动摇了最繁忙的国内服务，而亚洲金融危机也对公司产生了不利影响。巴布亚新几内亚航空财政造成损失，公司开始裁员，并减少工资，以及减少办事处，试图让航空公司赢利。这些改革到 2003 年取得了成果，航空公司实现利润 1500 万美元。

2002 年 8 月获得波音 767 客机，取代了空中客车客机，扩大了国际服务。巴布亚新几内亚航空仍然与澳航实行代码共享，到达莫尔兹比港和澳大利亚。从 2004 年 9 月，使用福克 F100s 取代老福克 F28 飞机，用于国内航线和每日到达凯恩斯的服务，以及往返于霍尼亚拉所罗门群岛。2006 年 3 月，巴布亚新几内亚的运输和民航部部长宣布开放天空政策，这将允许其他航空公司的国际航线进入巴布亚新几内亚。该政策在 2007 年生效。2007 年 12 月，巴布亚新几内亚航空归还其租用的波音 767，转租波音 757－200 和波音 767－300ER 客机。2007 年年底，巴布亚新几内亚航空引进的波音 757－200 取代 767－300，公司同时表示有兴趣购买一架波音 767－300ER 飞机。

巴布亚新几内亚航空有下列飞机（截至 2008 年 10 月 31

日）：波音（Boeing）757-200、波音767-300、英布拉尔（Embraer）190、福克（Fokker）100、福克F28、冲锋（Dash）8-100、冲锋8-200、冲锋8-300。

2009年巴布亚新几内亚民航对国内21个机场进行升级改造，为起降大型飞机做准备。首都莫尔兹比港杰克逊国际机场的国内机场部分成为首个接受改造的机场，改造后该机场将可以起降B737-800型客机。杰克逊国内机场改造的设计工作已经完成，民航局要求具有预审资格的参与竞标单位提供标书。项目由巴布亚新几内亚政府和亚洲开发银行共同出资，亚洲开发银行提供贷款。

二 邮电通信

巴布亚新几内亚城市地区通信网络相对较发达。巴布亚新几内亚通信网络由微波无线电、卫星、海底光缆、市内光缆传输等构成，互联网链接160多个国家和地区。全国大部分地区有直拨业务，主要中心城市有国际直拨业务。巴布亚新几内亚电信系统中99%是自动运作的，可联通162个国家和国内大多数城市中心，有7万条电话线（用户）和7.25万部电话，也可以提供移动电话网络、互联网服务和私营快递服务。莫尔兹比港至悉尼的海底电缆项目已开通，目前正计划修建莫尔兹比港至关岛海底电缆。

电信经营主要是Telikom有限公司，该公司是完全为政府所有的企业。巴布亚新几内亚国有电信公司固网电话用户6.7万，移动电话用户27.5万。2007年，巴布亚新几内亚开放了移动通信领域的竞争，爱尔兰Digicel公司进入巴布亚新几内亚市场，截至2009年，巴布亚新几内亚移动用户数量超过80万。

由于用户群相对较少（文盲率高导致多数人无法享有高技术带来的通信便利）、基础设施成本高、土地补偿费用高，巴布

亚新几内亚电信系统运营成本较高。不过近年来移动电话发展迅速，城市地区的互联网服务改善较大，巴布亚新几内亚政府也作了一些努力，这些或多或少改变了巴布亚新几内亚通信落后的状况。

未来一段时期，政府拟继续采取措施实行电信部门改革。第二阶段主要是电信服务市场的开放。第一阶段即移动电话部门引入竞争机制已经获得成功。第二阶段的改革计划正在讨论中。

由于液化气项目实施为国家增加了收入，巴布亚新几内亚政府打算建立通向企业、村庄和居民的高速因特网。

三　电力供应

巴布亚新几内亚无国家电网系统，只有2个主要电网向莫尔兹比港和莱城、马当、高地地区供电，部分小功率电网位于其他城市和工业地。2008年巴布亚新几内亚电力装机容量为581.4兆瓦，其中水力发电216.6兆瓦，热能发电364.8兆瓦。实际发电为534.4兆瓦，其中水力发电166.2兆瓦，热能发电372.2兆瓦。[①]

巴布亚新几内亚电力系统由政府所有的巴布亚新几内亚电力公司经营。电力配送主要输往大城市和公司。水力发电占国家电力供应的1/3。水力发电的潜力较大，但是如何利用是主要问题。石油和天然气发电规模较小，主要用于大城市。

巴布亚新几内亚电力供应有限。断电是常事，大多数企业自己配备发电机，特别依赖电力供应的企业则完全用自己的发电

① 《巴布亚新几内亚基础设施情况》，中国驻巴布亚新几内亚大使馆经济商务参赞网站，2008年12月17日。

机。巴布亚新几内亚供电能力在太平洋地区排名倒数第三，农村地区及部分城市周边地区无电力供应，全国只有约15%的人口能用到电，电力缺口较大。

根据2010年1月29日巴布亚新几内亚《国民报》报道，巴布亚新几内亚电力公司正在改善水电发电能力。由于主要城市商业、工业等基础设施建设的快速发展，预计未来2年内巴布亚新几内亚能源需求将增长50%，未来5~10年内增长300%，但目前巴布亚新几内亚的天然气产量不足以满足增长需求。主要供应非矿产行业用电的巴布亚新几内亚拉姆电站预计未来5年内需求将增长30%；如果将拉姆镍钴矿、Yanderra铜矿、Wafi Golpu铜金矿等矿产项目计算在内的话，初步预计电力负荷与目前相比将增长300%。因此，巴布亚新几内亚电力正在寻找合作伙伴共同开发240兆瓦的拉姆二期水电站项目，预计投资13亿基那。巴布亚新几内亚电力急需在电站、变电站和网络基础设施方面的投资，不仅满足日益增长的电力需求，还可以改善电力供应的质量。巴布亚新几内亚已从2009年起将两个主要电网升级为国家电网系统，预计2013年结束，总投资10.17亿基那。该项目水电站部分，包括Yonki Toe、Rouna 1、拉姆1、Paunda、Warangoi等水电站的维护以及在布干维尔Ramazon地区建设一座新的水电站，总投资3.22亿基那；地热发电部分总投资2.48亿基那，包括在莫尔兹比港、韦瓦克和金贝地区建立地热发电站；变电站方面投资为2.58亿基那，包括在莫尔兹比港新建变电站、藏金谷金矿项目的变电站。以上所有投资将来自巴布亚新几内亚国内资金和已经获得的贷款。[①]

① 《巴新能源需求大幅增长，巴新电力改善发电能力》，中国驻巴布亚新几内亚大使馆经济商务参赞网站，2010年2月4日。

2010年起的未来3年，亚洲开发银行将使对太平洋地区电力行业的援助和贷款比例占到亚行对该地区贷款援助总额的20%左右。目前，亚行在太平洋地区的关注领域主要以交通、电力、供水等基础设施建设为主，占亚行贷款总额的80%，其中改善交通基础设施是亚行援助的重点，今后仍将继续推进。亚行正在其14个成员国实施约50个贷款、援助项目，其中31个贷款项目总额6.76亿美元，17个援助项目总额1.62亿美元，另有63个技术协助项目总额1亿美元。亚行正在与巴布亚新几内亚电力公司商谈120万美元的贷款，用于实施巴布亚新几内亚六个省的水电项目。

第四节　财政与金融

一　财政体制

巴布亚新几内亚是一个以政府为主导的国家，财政在国家经济发展中的地位和作用是不言而喻的。其每年的财政预算状况以及财政平衡状况往往是该国经济增长状况的指示器。

长期以来，巴布亚新几内亚的财政收入主要由三个部分组成：税收收入、非税收收入和外国机构捐赠。从发展趋势看，巴布亚新几内亚财政收入越来越倚重税收收入，其在财政收入中的比重略呈上升趋势，非税收收入在财政收入来源中的地位在逐年下降，外国捐赠在巴布亚新几内亚中占有重要地位，不过地位略有下降。税收收入和外国捐赠往往呈互补态势，当税收收入在财政收入中比重下降时，外国捐赠则上升，这也不难理解，因为巴布亚新几内亚是一个不发达国家，每当财政收入出现危机时，一般情况主要靠国外捐赠来维持，这有助于解决巴布亚新几内亚的

制度和能力方面的不足。赠与是全部外援的主要部分，其中澳大利亚是最大的提供国，每年提供的赠与近 2.25 亿美元，占全部预算的 15%。欧盟、日本和新西兰也是主要提供方，中国是新近出现的援助国。亚洲开发银行和世界银行是向巴布亚新几内亚多边援助的主要机构。

巴布亚新几内亚财政支出在过去的 20 年来发生很大变化，过去巴布亚新几内亚的财政支出主要是经常性的开支，也就是说大部分财政收入用于政府的日常开支，这在 90 年代末以前占全部财政支出的 90% 左右。之后，这部分开支逐年下降。到目前为止，这部分开支已经下降到 50% 左右，下降的份额主要为资本支出所取代。资本支出在财政支出中比重的上升对巴布亚新几内亚长远经济增长是有好处的，这是因为资本支出的用途不同于经常性支出，它是一项投资，可以带来长远经济利益的，这对于缺乏发展资本的巴布亚新几内亚而言等于是增强了经济增长的后劲。

近年巴布亚新几内亚的财政状况有所好转，主要得益于控制开支和大量额外的收入快速增长。2003～2007 年间财政收入翻一倍，同期支出则增长 75%。国际商品价格高涨给巴布亚新几内亚政府带来意外的滚滚财源，政府也因此可以偿还外债和设立“额外的优先支出”信托基金。到 2008 年年底，信托基金账户的价值大约相当于 GDP 的 22%。公共部门的债务有所减轻，从 2002 年占 GDP 的 70% 下降到 2006 年的 47%。同时“额外的优先支出”基金主要用于过去未能设立的项目，如 2008 年预算中相当一部分基金用于长期被忽略的经济和社会基础设施建设。

2009 年政府的财政政策目标是实现财政预算平衡。而这一年，虽然是全球金融危机影响最大的一年，巴布亚新几内亚也加大了经常性开支力度，但是巴布亚新几内亚当年仍实现财政目标。2009 年巴布亚新几内亚政府全部收入占 GDP 的比重是

26.5%，财政支出是30.7%，加上国外捐款，巴布亚新几内亚维持了基本的财政平衡。

未来巴布亚新几内亚的财政政策仍将保持相对积极的姿态。政府的目标仍然是保持财政平衡，加大经常开支和发展支出，这主要缘于国际商品价格的上升带来的税收收入的增长和政府同样因2005～2008年商品价格上升意外获得的大笔收入形成的基金支出。近些年来，政府一直避免增加经常性支出，取而代之的是建立用于“额外的优先支出”的基金，这笔基金主要用于基础设施项目。2009年意外收入的相当一部分用于财政刺激，从而确保2009年经济增长。目前政府的财政刺激水平过高引起巴布亚新几内亚中央银行的担忧，怕引起通货膨胀率的大幅度上升。未来巴布亚新几内亚的货币政策将采取适度从紧的政策。

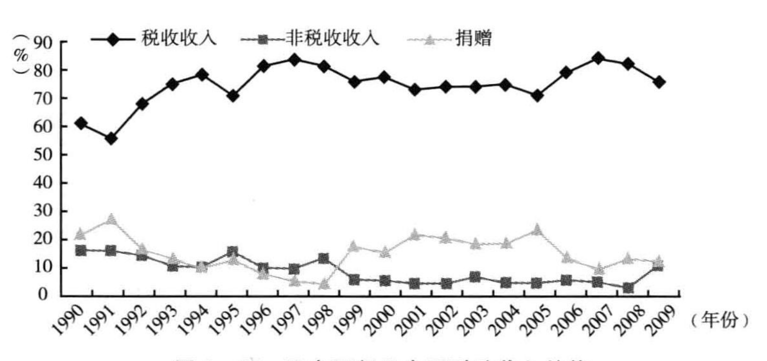


图4－15　巴布亚新几内亚财政收入结构

资料来源：亚洲开发银行。

巴布亚新几内亚《国民报》2010年11月17日报道，巴布亚新几内亚财政与国库部向议会提交了总额93.281亿基那的2011年预算报告。本届预算主题为“建立经济增长和繁荣的基础”，是巴布亚新几内亚独立以来数额最大的政府预算，与2010年82.4亿基那的预算相比，增加了10.8亿基那。预算收入中，

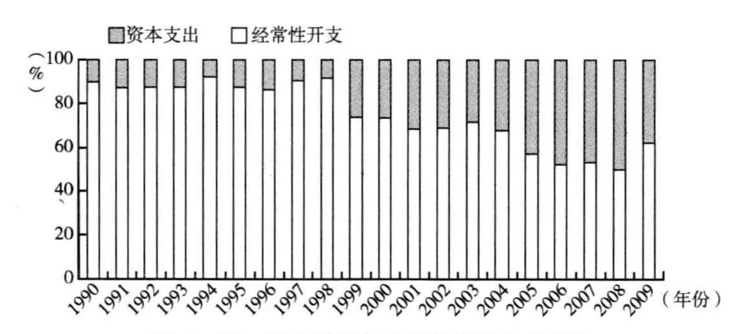


图 4-16　巴布亚新几内亚的财政支出结构

资料来源：亚洲开发银行。

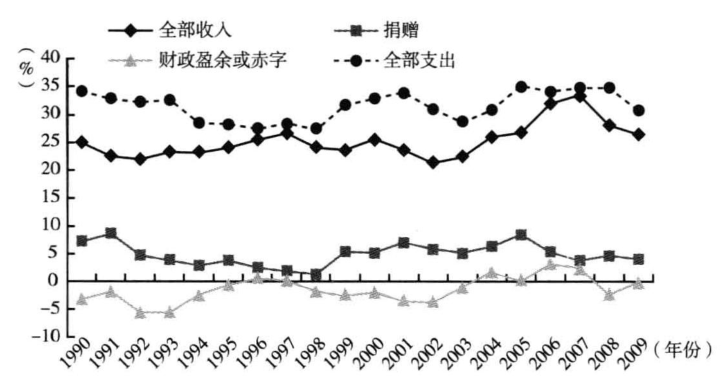


图 4-17　巴布亚新几内亚财政收支状况

资料来源：亚洲开发银行。

税收收入预计为 73.31 亿基那，与 2010 年相比增加 8.5 亿基那；发展伙伴援助为 15.261 亿基那，增长 2.32 亿基那，主要是因为基那对澳元的贬值。①

① 《巴新政府 2011 年预算 93 亿基那，创历史最高》，中国驻巴布亚新几内亚大使馆经济商务参赞网站，2010 年 11 月 17 日。

本届预算主要关注领域有：2010 年和 2011 年预算收支平衡；2010 年和 2011 年强劲的经济增长；对商品和服务价格高企的担忧；未增加新的直接和非直接税收；对本地酿造酒类增税；提高首次购房者纳税门槛；增加发展预算、支持中期发展计划中的优先发展领域，尤其是教育部门；增加经常性预算，支持中期发展计划，履行政府义务；解决长期财政问题，如主权财富基金等。

受矿产和液化天然气项目增加的影响，本届预算预计 2011 年巴布亚新几内亚经济继续增长，预计经济增长率为 8%，高于 2010 年 7.1% 的经济增长预期，但同时也将带来 8.2% 的高通货膨胀；教育部门获得发展预算 10.7 亿基那，占预算总额的 13.8%，是本届预算的最大赢家；首次购房者消费税起征点将从 21 万基那增至 50 万基那，50 万基那以上将征收 5% 的消费税；发展预算 40.4 亿基那，用于中期发展规划；除提高首次购房者消费税门槛外，2011 年税收政策调整包括实现税收减免计划，减免环境保护和清污费的特定税收，并将在 3 年内逐步降低咖啡、茶、香草、小豆蔻、椰干、椰子和蜂蜜等限制和保护关税产品的关税至 15% 的中间税率等。

二 金融体制、货币

（一）银行系统

巴布亚新几内亚的金融市场不发达，不足以支持私人部门的发展，基本上处于低水平发展阶段。企业资金主要从金融机构等间接渠道获得。

巴布亚新几内亚银行系统是由中央银行、四家商业银行和若干有牌照的金融机构和信用合作社（或储蓄和贷款协会）组成。

巴布亚新几内亚银行是巴布亚新几内亚中央银行，成立于 1973 年，与其他许多国家的中央银行相似，其主要职责是：

1. 制定和执行货币政策，以期实现和保持价格稳定；

2. 制定金融监管和审慎的标准，以确保金融制度的稳定；

3. 促进高效率的国家和国际支付系统；

4. 促进宏观经济稳定和经济增长。该银行是巴布亚新几内亚商业银行和金融系统的中心。

目前巴布亚新几内亚主要有四家商业银行，分别是巴新南太银行（Bank of South Pacific）和澳大利亚的澳新银行（ANZ）、西太银行（Westpac Bank）以及马来西亚的五月银行（May Bank）。

南太银行是巴布亚新几内亚最大的商业银行，拥有 40 多个分行，澳大利亚的澳新银行和西太银行分别拥有 15 家分行，马来西亚的五月银行在巴布亚新几内亚有 2 家分行。

同时巴布亚新几内亚还有 30 多家存贷款机构和 10 家金融机构提供限额贷款。

国家开发银行（The National Development Bank）成立于 2007 年，是巴布亚新几内亚金融开发机构，为国有独立的公共事业公司。国家开发银行的前身是成立于 1967 年的农村开发银行，其主要职能是向农村居民提供无障碍开发信贷，以改善生活质量。目前是提供长期的农业和商业贷款，包括向渔业信贷设施和小企业发展公司提供的信贷保证计划。

银行和领有执照的金融机构在（2000 年）《银行和金融机构法》的授权下，从事“银行业务”。国内信贷占 GDP 的 24%。其他太平洋国家，如斐济和瓦努阿图是巴布亚新几内亚的两倍，新西兰和澳大利亚则是两倍还高。由于金融机构的资金供应有限，海外投资者无法从当地金融机构获得大量资金，通常要从海外获得。近年来随着经济状况的改善，巴布亚新几内亚存款从 2003 年占 GDP 的 23% 提高到 2006 年年底的 35%。当然，这一水平仍低于其他南太平洋地区邻国，如斐济、萨摩亚和瓦努阿图

等国。近几年巴布亚新几内亚国内信贷增长较快。2007～2009年，国内信贷增长率分别为5.5%、31.3%和25.2%。

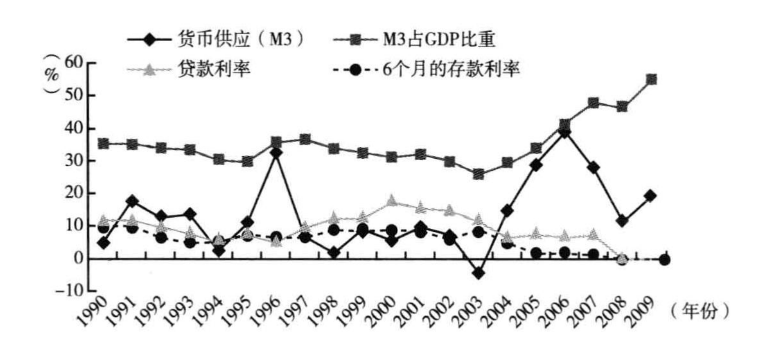


图4－18　货币供应增长率与利率

资料来源：亚洲开发银行。

（二）证券市场

1997年，巴布亚新几内亚《证券法》通过之后，于1998年正式成立证券监督委员会，其主要职能是为股份出售及交易建立规范的股票市场和规章制度，确保证券市场交易的公平、高效和透明。证券委员会还负责执法。证券监督委员会仅管理除政府债券之外的证券，养老金事务由巴布亚新几内亚银行管理，保险证券由保险委员会管理。证券监督委员会是唯一批准个人或法人机构开展证券交易业务并规范其活动的机构。它也有权禁止特别证券的交易，以保护个人买卖证券或公众的利益。必须指出的是在莫尔兹比港证券交易所（POMSoX），证券监督委员会并没有自己的利益，与POMSoX也无其他利益关系。证券委员会还负责管理两个信托单位，即亚太平衡基金和太平洋财产信托。证券监督委员会于1997年被国际证监会组织（IOSCO）接纳为成员。

1999年巴布亚新几内亚成立了莫尔兹比港证券交易所，其

运作依据是1997年《公司法》和《证券法》，其规则沿袭澳大利亚证券交易所的规则。该交易所是巴布亚新几内亚唯一的证券交易市场，由巴布亚新几内亚证券监督委员会监管，只经营股权证券。目前有20家公司在该交易所挂牌交易，受规模限制，交易所交易不活跃。巴布亚新几内亚上市公司还在澳大利亚证券交易所上市。

（三）外汇政策

巴布亚新几内亚中央银行负责执行政府的有关外汇管理政策，其主要目的就是要根据中央银行法规《外汇和黄金条例》第138章，保证国家的外汇储备的安全。巴布亚新几内亚遵守国际货币基金组织第八条，并不限制来往业务的交易。外资企业的税后利润，如果想汇往其国内的话可以很容易得到批准。而对于合法业务往来资金的支付没有任何障碍。然而，在实施这种政策时，巴布亚新几内亚银行对外汇的使用进行监管，以便确保交易的真实性。外汇管理在1992年11月已设定了限制，因此，除了与林业、采矿和石油公司有关的大部分交易，都可通过商业银行进行，而与巴布亚新几内亚银行无关。

自2005年6月1日起巴布亚新几内亚放宽对大多数外汇的管制。目前只有黄金出口、外汇交易、携带2万基那现金出境、常住居民或公司之间签订合同以外汇结算等业务需要巴布亚新几内亚央行批准外，其余均已放开。外国公司在巴布亚新几内亚开设外汇账户时，需向银行提供巴布亚新几内亚投资促进局颁发的注册证明等相关文件。巴布亚新几内亚境内美元和基那可以自由兑换，没有限额限制。外汇账户每年转出超过20万基那或等值外汇时需要提供巴布亚新几内亚国内税务委员会的完税证明。低于20万基那或等值外汇，可自由汇出。进口结算时，需在支付日期之前60天内向银行提供海关货物入关证明或者是转运证明，汇出金额无限制。

为了协助外汇管理机构进行外汇管理，巴布亚新几内亚银行已经授权在国内开展业务的一些商业银行进行外汇业务。这些银行是：澳大利亚和新西兰银行集团巴布亚新几内亚有限公司、南太平洋有限公司、夏威夷银行有限公司、巴布亚新几内亚金融公司、西太银行巴布亚新几内亚有限公司、五月银行巴布亚新几内亚有限公司。使用外汇通常向授权的商业银行进行申请，该商业银行将协助完善申请表。

外国投资者在巴布亚新几内亚进行的各种新的投资或增加投资，都需要得到批准，在这些投资获得批准之前，应提供一份综合材料，该综合材料通常包括非当地居民投资于新企业的资本，从非当地居民的投资者或者金融中介借用的资金，以及在连续期间由非当地居民提供的物品和服务。在任何一个日历年度，只要投资额不超过 50 万基那，获授权的商人都可以获准这种投资。

巴布亚新几内亚银行要求与当地合资的外国公司保持一个适当的资金比例。对于林业、采矿业和石油公司来说，债务与投资于新企业的资本之比应为 3∶1；对于非林业、采矿业和石油公司来说，这种比例应为 5∶1。这种要求是用来保证外国投资者在新企业的资本中拥有较大的投资比例。

采矿和石油企业方面的任何申请，或者金额超过 500 万基那的任何申请，都应该向巴布亚新几内亚银行提交。申请材料应该根据银行所给予的指导材料填写，申请人在安排向任何公司借贷外汇以前，应该保证获得外汇管理部门的同意。

巴布亚新几内亚银行不对勘探实行管理，不过却要了解有关勘探的详细情况，比如：勘探许可证、有关的勘探范围、有开采前景的最新资料，以及每季返回的勘探费用。外国勘探贷款必须没有利息，并且只能通过移交或者合资协议的方式来返还。在勘探开采成功时，当债务与投资于新企业的资本之比超过 3∶1 时，

无利息的贷款可以转换成有利息的贷款。

巴布亚新几内亚银行的外汇管理部门对由非当地居民经营的公司在巴布亚新几内亚借款实行监管。根据目前的实践来看，一个新成立的由非当地居民经营的公司，在其运作的第一个两年中，要受到借贷5万基那的限制，除非贷款银行得到国外银行的担保。在这段时间以后，公司就可以借贷二倍于非当地居民股东的资金。国内借款每年都要进行审查。

（四）巴布亚新几内亚货币

巴布亚新几内亚的货币为基那（Kina）。根据巴布亚新几内亚《外汇法》规定，基那为可自由兑换货币。巴布亚新几内亚外汇汇率是浮动汇率，根据这种浮动汇率制，基那的值是由市场来确定的，即由外汇的供给和需求来确定的。1基那=0.3550美元（2010年5月21日），1基那=0.4272澳元，人民币不能直接和基那兑换，需要先兑换美元。

随着巴布亚新几内亚经济好转，基那对美元汇率呈上升趋势。2005年，1美元兑换3.12基那，2010年10月，1美元兑换2.81基那。

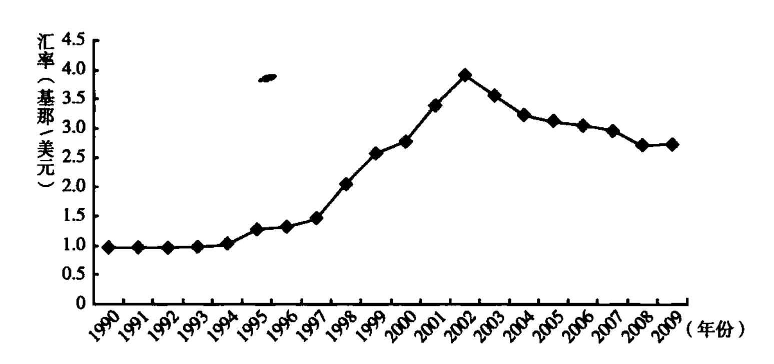


图4-19 巴布亚新几内亚汇率（年平均价格）

资料来源：亚洲开发银行。



第五节 国民生活

一 物价

随着经济状况的好转，巴布亚新几内亚消费水平的提高，加上大型矿业项目的实施，这些都使得巴布亚新几内亚面临较大的通货膨胀压力。2008年巴布亚新几内亚通货膨胀率一度高达两位数，2009年随着国际商品价格的回落，巴布亚新几内亚的通货膨胀压力有所缓和。2010年，巴布亚新几内亚再度面临通货膨胀压力，2010年12月消费者物价指数达到7.2%。通货膨胀提速主要是由于槟榔价格翻倍，其他居民消费价格上涨不过5%，接近过去5年的平均水平。食品价格在2010年第四季度上升了5.6%，其中肉和鱼增长幅度最大。除了2011年初石油价格上涨外，巴布亚新几内亚通货膨胀迄今仍未受全球商品价格提高的影响。巴布亚新几内亚通货膨胀基本上是由国内因素的变化带来的，即国内需求过快上涨而供给能力有限造成的，这与巴布亚新几内亚历史上因进口价格上涨导致的通货膨胀爆发有极大的不同。

目前政府已经完成家庭收入和支出调查以及消费者物价指数的校准工作，这为巴布亚新几内亚政府了解生活成本和实际购买力提供了依据。特别是巴布亚新几内亚液化气大型项目将为巴布亚新几内亚政府提供雄厚的资金用于改善家庭生活水平。目前，政府已经开始将政府的开支用于教育、保险和健康支出。

巴布亚新几内亚市场多为进口食品，2010年5月，大米每公斤约合1.7美元，面粉每公斤约合1.4美元，植物油每升约合3美元，鸡蛋每个约合0.36美元，猪肉每公斤约合7美元，牛肉每公斤约合7美元，白菜每公斤约合5美元，西红柿每公斤约合8.8美元，生菜每公斤约合3.85美元，黄瓜每公斤约合1美元。

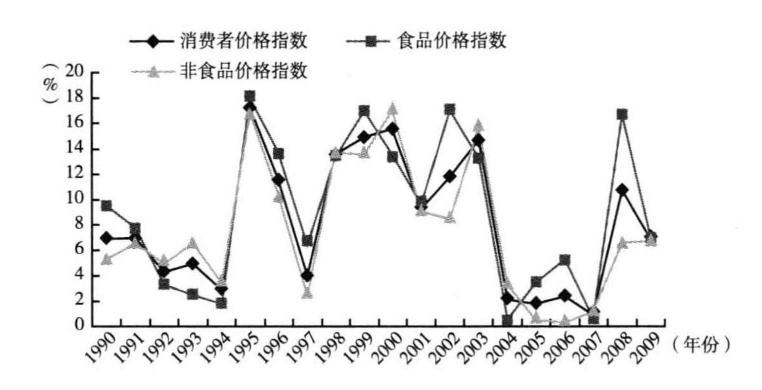


图 4-20　巴布亚新几内亚通货膨胀率

资料来源：亚洲开发银行。

工业用电价格为每千瓦时 0.44 基那（约合 0.17 美元）；居民个人用电每月前 30 千瓦时每千瓦时 0.34 基那（约合 0.13 美元），超出部分每千瓦时 0.59 基那（约合 0.227 美元）。

工业用水价格为每吨 0.85 基那（约合 0.327 美元）；居民个人用水 15 吨以下每吨 0.85 基那，15 吨～35 吨每吨 1.7 基那（约合 0.65 美元），超出部分每吨 3.6 基那（约合 1.385 美元）。

当地无管道天然气供应、煤气罐每罐（45 公斤）为 298 基那，约合 114.6 美元。

二　就业状况

巴布亚新几内亚是个年轻化的国家，1980～2000 年期间，巴布亚新几内亚的人口增长率高达 2.7%，处在发展中国家平均水平之上，19 岁以下的人口占 51%。进入 21 世纪后，巴布亚新几内亚人口增长速度放缓，不过巴布亚新几内亚仍是个人口年轻化的国家。现在巴布亚新几内亚每年约有 6 万达到工作年龄的青年人离开学校，其中只有一小部分年

轻人继续在学校学习或接受一些就业技能培训，大多数则在寻求就业机会。

巴布亚新几内亚是个有充足劳动力供应的国家。由于在正规部门就业的劳动力占全部人口的20%左右，巴布亚新几内亚的多数劳动力只能在非正规部门中就业。巴布亚新几内亚于1980年颁布《国民雇佣法》，对劳工关系、合同内容、劳资双方权利、义务、福利报酬、就业及保护、妇女和未成年人的雇佣、劳资纠纷的解决作了相关规定。

巴布亚新几内亚就业率低。为解决本国居民就业，在就业岗位、数量及劳工签证方面政府规定较为严格。关于外国人在巴布亚新几内亚工作的权利义务，在《非国民雇佣法》（2007）、《非国民雇佣规章》（2008），及对上述法规进行整理阐释的《工作许可指南》（2009）中有具体规定。外国人在巴布亚新几内亚工作需要获得工作许可和工作签证，否则将对雇主和雇员分别处以20000基那以下和10000基那以下的罚款。巴布亚新几内亚从2009年1月1日起开始执行新的《劳工法》。新《劳工法》主要适用于外籍雇员。

鉴于巴布亚新几内亚的劳动力人口受教育水平不高，尤其是待就业的青年劳动力普遍为文盲，缺乏高级管理人才和技工，“技能危机”是外资在巴布亚新几内亚面临的一个主要问题。基础教育和以发展为导向的非正式成人教育对巴布亚新几内亚发展至关重要。在巴布亚新几内亚不是所有的儿童都能够接受基础教育。政府希望到2015年能够实现9年义务教育的目标。

三　工资

由于劳动力供应充足且素质低，巴布亚新几内亚劳动力成本较低。

工资。成立于 1972 年的最低工资委员会负责确定工资水平。1992 年制定的最低工资制度有助于放松高于最低水平的所有工资的管制，并对所有新员工规定了统一的最低工资标准。1992 年制定的国家最低工资为每周 22.96 基那，全国青年最低工资是指所有低技能和年龄在 21 岁以下的新就业人员工资至少每周 17.22 基那。

津贴。包括露营津贴、重岗位津贴、农村技能工具津贴和农村艰苦条件津贴。除农村艰苦地区津贴外，其他津贴可在雇主与雇员之间协商解决。

值得注意的是随着目前经济状况的好转，巴布亚新几内亚最低工资委员会决定提高最低工资水平，从 2010 年 1 月 1 日起，巴布亚新几内亚实行新的最低工资标准，即每小时 2.29 基那、每双周 201.52 基那。当然并非所有家庭都能够增加工资，住房仍占其收入的较大部分。

四　居住条件

首都地区房租价格较高，其中 3 居室住房周租金从 500 基那至 5000 基那不等，首都中心地区 200 平方米写字楼月租金约为 12000 基那。首都地区 3 居室住房售价从 7.5 万基那至 150 万基那不等。

表 4-3　2010 年巴布亚新几内亚主要建材价格

单位：基那/吨

商　品	价格	商　品	价格
预混沥青	620	混凝土	920
水　泥	625	粗　砂	100
钢　材	3000		

资料来源：中国驻巴布亚新几内亚使馆经济商务参赞处。

2010年，巴布亚新几内亚独立消费者与竞争委员会（ICCC）首席执行官托马斯·阿贝表示，巴布亚新几内亚住房问题已经进入“危险期”，政府需要立即予以关注并出台相关改革措施。因为巴布亚新几内亚有40%的人口日均收入不足1美元，发达国家采取的住房措施不能解决巴布亚新几内亚的实际问题。

实际上，住房部门增长潜力也将推动经济多元化，成为经济增长和创造就业的动力，因而巴布亚新几内亚政府积极改善居住条件。

根据巴布亚新几内亚地区不同，土地及房屋出租、销售价格差异较大。

巴布亚新几内亚政府只拥有全国3%的土地可出租给投资者，最长租期是99年，其余97%的土地为私人所有，可以出售或出租，取决于双方谈判和协议。首都莫尔兹比港土地租赁价格为每平方米400基那至1200基那不等。

五　税收、福利

巴布亚新几内亚新税法以1959年《所得税法》为基础，由国内税务局管理。巴布亚新几内亚纳税年度是日历年，即从1月1日至12月31日。所有所得税申报以此期间的收入为基础。

表4-4　巴布亚新几内亚的主要税种

税　种	税　目
个人税	个人所得税 临时税 土地税 离境税 印花税 彩票税 借记税

续表

税　　种	税　　目
公司税	所得税 预扣税
信托基金征税	单位信托基金股票销售征税 其他信托基金的收入征收 30%
销售税和消费税	货物和服务税(GST) 培训税 强制支付给国家节约储金 自然资源税 无资本收益税
进出口税	进口税 消费税 出口税
特别税	业务收支税 管理费(预提所得税) 外国承包商(扣留)税 海外船运税 林业税 非居民保险公司税 采矿、石油和天然气的规定 结转损失 业务费

表 4-5　巴布亚新几内亚居民和非居民企业所得税

单位：%

居民企业(不包括采矿和石油公司)	30	石油公司	
非居民企业		• 居民和非居民公司	50
• 从事采矿经营	48	• 新石油项目	45
• 特殊采矿出租	30	天然气公司	
• 采矿出租	30	• 居民和非居民公司	30

表 4－6　2007 年巴布亚新几内亚的关税水平

单位：%

	全部	关税配额	非关税配额
简单平均关税	32.4	47.1	30.1
简单平均最惠国关税	5.3	16.6	3.6

表 4－7　2007 年不同关税税率下产品进口占全部进口的比重

单位：%

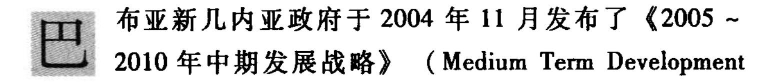
	免税	0～5	5～10	10～15	15～25	25～50	50～100	>100
农产品								
受约束的最终税率	0.1	0.4	0.4	19.2	5.5	38.3	33.4	2.7
最惠国税率	48.6	0.7	0.0	13.4	24.9	8.7	1.1	2.1
非农产品								
受约束的最终税率	0.0	0.0	0.0	29.5	0.0	59.0	11.4	0.0
最惠国税率	83.4	0.0	0.0	6.1	9.6	0.6	0.0	0.0

个人离开巴布亚新几内亚不需要办理纳税手续。然而，每人每年金额超过 5 万基那，只有获得税收清单证明之后才不需要纳税。

自 2005 年 6 月 1 日起，巴布亚新几内亚授权经销商（the Authorised Dealers）协助税收监控。中央银行不再履行税收监督这一职能。

第六节　巴布亚新几内亚中长期发展战略

一　巴布亚新几内亚 2005～2010 年中期发展战略：以出口带动经济恢复与发展



巴布亚新几内亚政府于 2004 年 11 月发布了《2005～2010 年中期发展战略》（Medium Term Development

Strategy 2005 - 2010, MTDS)。MTDS的最终目标是通过促进经济增长和社会发展，实现巴布亚新几内亚所有人的生活质量的可持续改善（见图4-21)。该中期规划的作用是构筑一个核心的发展战略，为政府支出项目提供指导；明确政策支持框架；加强改革管理体制。该战略注重经济增长的数量，也注重经济增长的质量，力争使每一个巴布亚新几内亚人都能够从经济增长中获益。同时，鼓励巴布亚新几内亚人利用自己的资源参与经济活动。

中期规划的中心是促进有活力的、有广泛基础的经济增长。该战略以国家竞争优势为基础，特别侧重于农业、林业、渔业和旅游业的发展，支持采矿、石油、天然气和制造业。这些部门代表巴布亚新几内亚的竞争实力，是实现5%目标的基础。

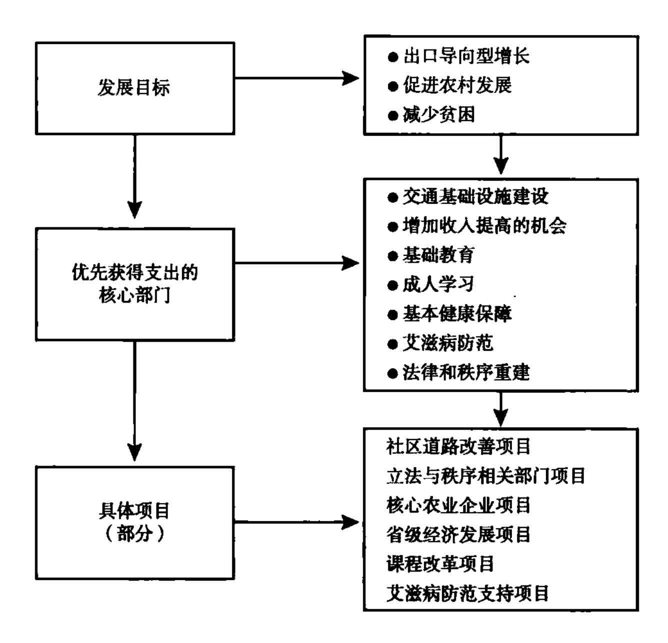


图4-21　巴布亚新几内亚中期发展战略规划（2005~2010)

资料来源：根据巴布亚新几内亚《2005~2010年中期发展战略》整理。



为实现该国中期战略规划，今后重点发展产业是促进矿业增长从不可持续到可持续转化。

1. 改善民生的第一产业

第一产业是政府优先发展的领域，以促进经济增长。鉴于巴布亚新几内亚85%的人口生活在农村地区，把重点放在提高农业相关部门的生产，不仅支撑经济增长，而且也将直接改善他们的生活标准。发展这些产业的关键战略是：修建道路和码头、恢复法律和秩序、提高技能、提供推广服务，以促进这些部门创造更高收入的能力。通过建立一系列的初级产业的竞争优势，巴布亚新几内亚的目标是成为世界金枪鱼生产中心、棕榈油和橡胶制品的主要出口国，以及输往大洋洲地区的水果和蔬菜的主要供应商。为了利用全球市场机会，巴布亚新几内亚将要采取与检疫、市场营销和质量控制标准有关的国际最佳做法。为此，作为2005～2010年MTDS新的倡议之一，政府将制定确保当地生产者在这些关键领域符合国际标准的计划，还将制定一项确保巴布亚新几内亚农产品出口符合国际标准的认证制度。

2. “推销”巴布亚新几内亚的旅游业

鉴于巴布亚新几内亚有丰富的自然风光、独特的环境与文化多样性，潜在的旅游资源价值相当可观。然而，法律秩序混乱以及高昂的成本（特别是航班和住宿的成本）是两个最重要的制约因素。为此，政府将审查扩大税收优惠的办法。

3. 长期支柱产业——采矿、石油和天然气

鉴于过去的发展教训，该产业发展的关键战略是将来自矿业和石油获得的不可持续的收入转化成可持续的收入。从长远来看，天然气是巴布亚新几内亚最有潜力、最具商业价值的自然资源。除了巴布亚新几内亚和澳大利亚合作开发的天然气项目外，政府将优先考虑发展北部地区的天然气管道供应在韦瓦克的液化

天然气（LNG）的生产。如果液化天然气设施研制成功，将供应快速增长的亚洲市场，以获得丰厚的利润。

4. 生产和下游加工

为改善经营环境，政府将考虑税收优惠，以促使企业进入下游加工和制造，供出口市场。政府将加强投资和贸易促进的能力，如简化管理制度、协助本地投资者获得资金。总之，要促使巴布亚新几内亚逐渐将经济转型到以制造业为主要增值部门的经济。政府关于工业化的白皮书将提供更多的详细的政策和程序，来促进经济转型。

5. 外商投资

外商投资是巴布亚新几内亚的经济增长至关重要的资源。为了提高外商投资，政府继续推行可信的政策，保持宏观经济的稳定和解决制约投资的环境因素。

6. 统筹规划

巴布亚新几内亚需要大力改善国内的技术基础和劳动力水平。巴布亚新几内亚需要制定一项人力资源战略，以解决新出现的技能短缺，并提高劳动力水平，以符合国际标准。

7. 城市非正规经济部门的发展

巴布亚新几内亚的非正规部门规模较大，非正规工人为正规部门的经济增长作出了贡献，因此，有必要将非正规经济转型为正规经济部门。政府正在致力于发展和协调非正规经济部门。2003 年已通过了新的非正规部门立法，来推动这种转型。

8. 土地利用

前文已述。

9. 限于国家的经济实力，巴布亚新几内亚今后一段时期内将重点发展首都地区和有传统工业基础的城市地区

目前主要创建了 4 个工业中心，如莱城工业园（Malahang 工业中心）、待建的莫尔兹比港（南区）和高地省工业区。

2010年是巴布亚新几内亚结束2005～2010年中期发展战略之年，事实证明，巴布亚新几内亚的发展战略取得了较大的成功。

二 巴布亚新几内亚的中长期规划：《2011～2015年中期发展计划》、《2010～2030年发展战略计划》和《巴布亚新几内亚2050年规划》

巴布亚新几内亚政府于2009年11月公布了《巴布亚新几内亚2050年规划》（PNG Vision 2050）。该规划绘制的经济前景是，随着巴布亚新几内亚液化天然气项目的投产以及土地改革的实施，巴布亚新几内亚国内生产总值（GDP）将从2010年的120亿基那增至2050年的2000亿基那，人均年国内生产总值将从2010年的2000基那增至2050年的1.3万基那。规划认为，以上前景只是基础数据，如果其他项目得到落实，实际情况要好于预期。该规划涵盖了人力资本、性别、年青一代和民权，财富创造，机构发展和服务交付，安全和国际关系，环境可持续发展和气候变化，精神文化和社区发展，战略整合等7个重点领域。

该规划目标是将巴布亚新几内亚在联合国人类发展指数（human development index）中的排名从第148位上升至第50位，同时改善服务和基础设施建设，将国民平均寿命从57.9岁延长至77岁；政府可以为初中及以下学生提供免费和广泛的基础教育，非正式部门的成年人识字率在未来15年达到100%；艾滋病、肺结核、疟疾等疾病感染率降低，确保指定医院有充足的符合国际标准的医疗设备，每个病房区域建立救护站，改善医务工作者的健康条件等。巴布亚新几内亚总理索马雷在公布该规划时表示，巴布亚新几内亚独立以来发展已经偏离了原有轨道，这一规划将对其进行修正。《巴布亚新几内亚2050年规划》从2010

年底全面实施。

为全面执行《巴布亚新几内亚2050年规划》，巴布亚新几内亚还制定了《2010～2030年发展战略计划》，该计划由四个五年计划构成，第一个是《2011～2015年中期发展计划》，目标是到2030年使巴布亚新几内亚成为中等收入国家。

2010年3月，总理索马雷向议会提交了《2010～2030年巴布亚新几内亚发展规划》（PNG Development Strategy）。这份规划是索马雷政府之前公布的2050年规划的启动，根据这份规划，巴布亚新几内亚将从低收入国家迈入中等收入国家。预计至2030年，巴布亚新几内亚国内生产总值将由现在的230亿基那增至980亿基那；年经济增长保持在8%；创造就业岗位200万个；犯罪率降低55%；私营投资年增长25亿基那；20%的传统土地将成为商业用地，合适的土地改革模式将确保土地主租赁利益的最大化，由此带来收入127亿基那；税收从每年60亿基那增至330亿基那。同时，预计巴布亚新几内亚公路里程将由现有的8000公里增至2.5万公里；电力覆盖人口将从现有的12%增至70%；农业产出将增长5倍；80%的林业产品经加工后出口。规划还预计巴布亚新几内亚将成为世界金枪鱼中心，生产能力将增长3倍，税收和入渔费将翻倍。

2010年10月，巴布亚新几内亚内阁批准了《中期发展规划》（MTDP），该规划是巴布亚新几内亚政府20年《2010～2030年巴布亚新几内亚发展规划》的一部分。预计政府对中期发展规划第一个五年规划（2011～2015）的投入为650亿基那，是未来5年国家全部预算，其中2011年预算为80亿基那。规划适用的相关立法将提交议会审议。巴布亚新几内亚国家计划与区域发展部部长迪安斯坦（时任）证实了内阁对中期发展规划的批准，并表示，中期发展规划内容更加详尽，预算从2011年开始将体现中期发展规划内容。

第五章

对外经济

巴布亚新几内亚经济传统上带有殖民地色彩，加上内部经济一直没能有较快的发展，因而外部经济对巴布亚新几内亚国内的影响一直长期存在。独立之后的巴布亚新几内亚一直在谋求经济增长，不过巴布亚新几内亚经济情况好转主要是在 20 世纪 90 年代中期以后，特别是近年来国际资源类产品价格的高涨，给巴布亚新几内亚这类产品出口带来丰厚的回报，即使在 2008 年全球金融危机发生时，巴布亚新几内亚经济增长仍保持较高的增长速度，成为南太平洋地区又一以出口导向型发展战略获得初步成功的国家。

第一节　对外经济政策

一　对外经济的基本方针政策

目前巴布亚新几内亚主要采取出口导向的发展战略，政府也在积极促进出口和吸引外资，同时在国内政策方面，也逐步建设适合经济发展的良好的政策环境。巴布亚新几内亚贸易政策一个关键目标是提高国内初级农产品和矿产品附加值。近几年经济快速增长已经得益于该出口导向

战略的成功实施。因此，出口导向战略有可能带动巴布亚新几内亚成为太平洋地区中最先迈入快速增长行列中的发展中成员。

二　巴布亚新几内亚加入的主要经济协定

为推行出口导向战略的实施，巴布亚新几内亚的外交政策和对外经济关系积极配合。巴布亚新几内亚不仅继续保持与南太平洋地区（澳大利亚、新西兰和南太平洋岛国）的密切关系，还采取“北向（日本、中国、东南亚和南亚）政策”，选择性地从地区层次和全球层次开展双边和多边贸易安排。

巴布亚新几内亚是世界贸易组织成员。

巴布亚新几内亚积极参与南太平洋地区合作，是太平洋岛国论坛最大的发展中成员。2004 年 9 月，太平洋岛国论坛 14 个成员国在斐济通过了更紧密经济关系太平洋协定下的建立地区贸易便利方案的谅解备忘录。2005 年该论坛新出太平洋计划，以加强地区一体化建设，巴布亚新几内亚对此很感兴趣，这样可以加快对澳大利亚和新西兰的劳动力人口流动。巴布亚新几内亚参加了《太平洋岛国贸易协定》（PICTA），在这 14 个太平洋岛国间的进出口贸易享受优惠关税待遇。

巴布亚新几内亚也是亚太经合组织成员，还同欧洲联盟达成《科托努伙伴关系协定》（以前的是第四洛美协定），是《南太平洋区域贸易和经济协定》（SPARTECA）、美拉尼西亚先锋集团（MSG）、《巴布亚新几内亚—澳大利亚的贸易和商业关系协定》（PATCRA）和《巴布亚新几内亚/斐济贸易协定》的成员。根据《经济伙伴协定》，巴布亚新几内亚出口产品进入欧洲共同体市场享受免税待遇；根据《普惠制原则》，巴布亚新几内亚出口产品进入美国市场和日本市场可享受减免关税待遇；根据《最惠

国待遇协定》，巴布亚新几内亚已经同澳大利亚、比利时、中国、韩国、美国签有《贸易协定》，享受最惠国待遇。根据《巴布亚新几内亚—澳大利亚贸易和商业关系协定》，巴布亚新几内亚特定商品进入澳大利亚享受零关税待遇；根据《南太平洋区域贸易和经济协定》，巴布亚新几内亚出口澳大利亚和新西兰均享受原产地产品免税待遇。

巴布亚新几内亚政府一直把投资安全列为最优先的事项，已与多个国家缔结国际协议，承诺给予投资者等同于巴布亚新几内亚国民的优惠待遇，以减低投资风险（包括征用、裁定合同和歧视）。巴布亚新几内亚于1990年加入了世界银行的多边投资担保机构，并与中国签订双边投资保护协议。

巴布亚新几内亚已经同澳大利亚、加拿大、中国、斐济、德国、马来西亚、新加坡、韩国、英国签有避免双重征税条约。与德国的协议尚未得到批准。与印尼的协议进入最后审批阶段。正在考虑签署双重征税协定的国家有：美国、新西兰、菲律宾和泰国。

第二节　对外贸易

对外贸易在巴布亚新几内亚经济中占重要地位。2009年巴布亚新几内亚产品贸易规模达到71亿美元，其中出口43亿美元，进口28亿美元。主要出口铜、金、矿砂、原木、原油、椰干、椰油、可可、咖啡、棕榈油等初级产品。2007年巴布亚新几内亚出口黄金58吨，铜19.2万吨，银61吨，矿产品出口总额为79亿基那（约合27.85亿美元）。2007年矿产品和原油出口占全部出口的78%，仅铜就占全部出口的30%，金和原油分别占26%和22%，农产品占10%，木材占5%。主要进口食品、饮料、纺织品、化工产品、燃料油及机械

运输设备等。

在过去的几年中，巴布亚新几内亚产品对外贸易增长相对较快。不过2008年全球金融危机的发生，使得巴布亚新几内亚的对外贸易增长速度有较大的回落。2009年巴布亚新几内亚进出口贸易双双负增长，出口下降24.2%，进口下降8%。

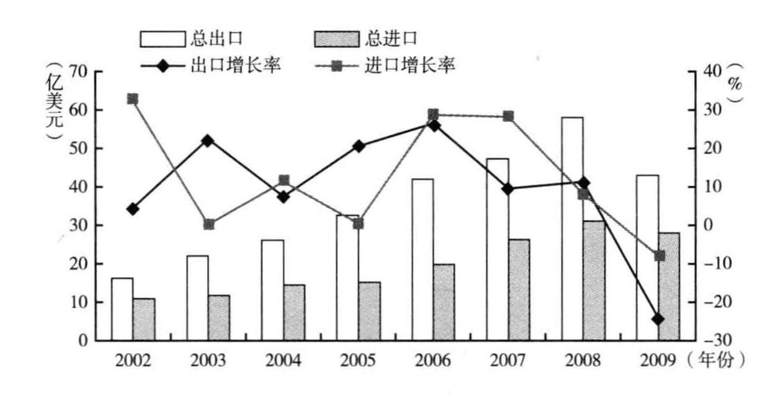


图5-1　巴布亚新几内亚产品进出口状况

资料来源：亚洲开发银行。

近几年巴布亚新几内亚服务贸易有所增加。2002年巴布亚新几内亚服务贸易不超过15亿美元，2007年一度超过30亿美元，受2008年全球金融危机的影响，2009年巴布亚新几内亚服务贸易规模有所下降，接近30亿美元，其中出口24.1亿美元，进口2.2亿美元。

巴布亚新几内亚主要出口对象是澳大利亚、日本、中国和德国，主要进口对象是澳大利亚、新加坡、中国、美国和日本。澳大利亚始终保持巴布亚新几内亚的最大进口国和最大出口国地位，可见澳大利亚与巴布亚新几内亚关系非同一般。

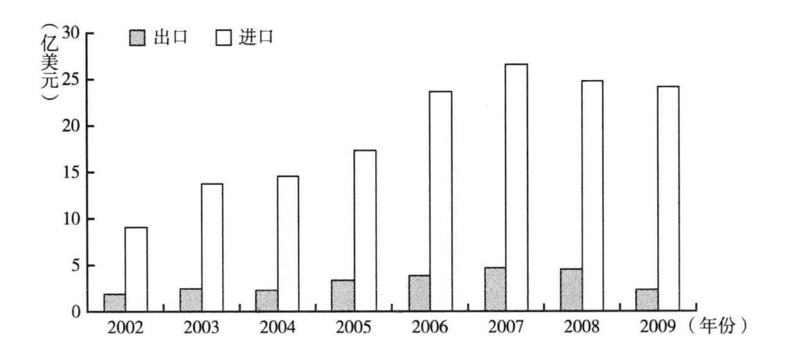


图 5－2　巴布亚新几内亚服务贸易状况

资料来源：亚洲开发银行。

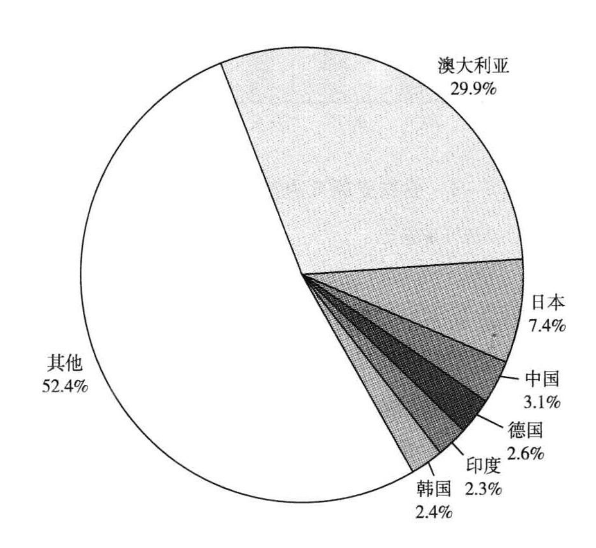


图 5－3　2009 年巴布亚新几内亚主要出口对象

资料来源：亚洲开发银行。

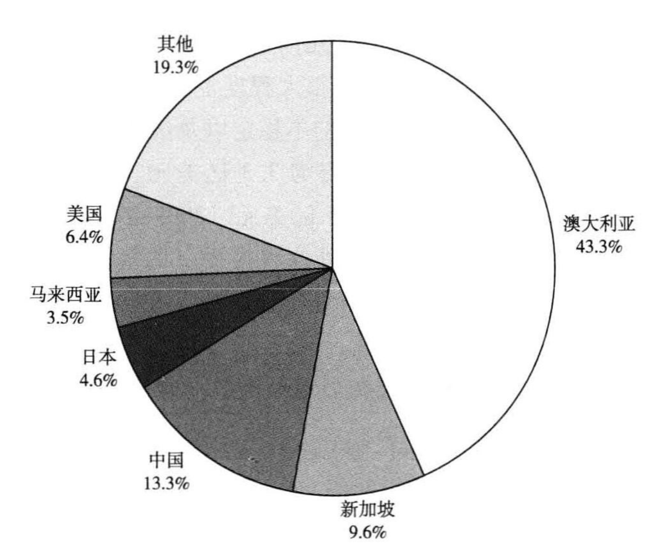


图 5－4　2009 年巴布亚新几内亚主要进口来源

资料来源：亚洲开发银行。

第三节　外资

巴布亚新几内亚是个不发达国家，自身的经济发展尚需要大量的资金，故而巴布亚新几内亚对外直接投资的规模非常小，2005、2006、2007 年分别在 600 万美元、100 万美元和 800 万美元，2001～2007 年累计对外直接投资在 1000 万美元。巴布亚新几内亚在中国的直接投资不过几十万美元。

引入外资对巴布亚新几内亚经济增长至关重要。由于全国国内储蓄水平较低，外资通常是大型项目，特别是在采矿、石油和天然气部门至关重要的资金来源，也是技术和技能转让和出口市场的提供者。外资也是巴布亚新几内亚农业企业的发展的重要力量，提供种植园开发和加工设施所需的资金和模式。20 世纪 90

年代中期以后，外资在巴布亚新几内亚的投资步伐明显减慢，特别是在资源部门上更是如此。在很大程度上，这种低迷状况反映了巴布亚新几内亚的政治和政策的不稳定以及法律和秩序的混乱。2001～2007 年累计国外直接投资为 3.3 亿美元。2008 年巴布亚新几内亚实际净流出外资约 0.3 亿美元。2009 年巴布亚新几内亚吸收外资 3.96 亿美元。尽管外商直接投资的规模每年也就在 1 亿美元左右，有些年份也只有几千万美元，在当地的固定资产总投资中占有不到 10% 的份额，截至 2008 年底直接投资存量占 GDP 的 28.6%。可见，外资在当地经济中占有比较重要的地位。

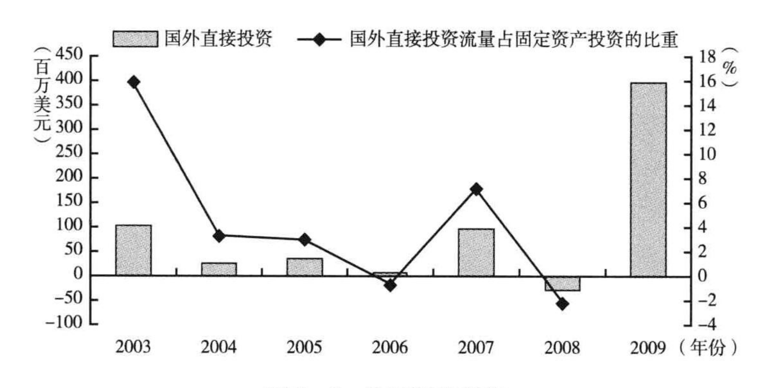


图 5－5　外国直接投资

资料来源：《世界投资报告》2003～2009 年版。

巴布亚新几内亚工、矿、林、农、渔各业是外资重点投资的领域，投资额占巴布亚新几内亚吸收外资总额的 70% 以上。巴布亚新几内亚的重要产业几乎均为澳、日、英、美等国公司控制。

近年来中国的投资增长迅速。2006 年巴布亚新几内亚吸引外资总额为 21 亿基那（约合 7 亿美元）。其中，澳大利亚仍保持巴布亚新几内亚第一大投资国地位，投资额为 3.797 亿基那

（约合1.27亿美元），同比减少57.27%。中国对巴布亚新几内亚投资总额为3.197亿基那（约合1.07亿美元），同比增长1154%，跃居巴布亚新几内亚第二大投资来源国。印度尼西亚和马来西亚排在第三、四位，投资额分别为3.104亿基那（约合1.03亿美元）和2.525亿基那（约合0.84亿美元）。截止到2008年年底，中国在巴布亚新几内亚投资额为3.2亿美元。根据巴布亚新几内亚投资促进局统计，1993～2008年间，中国为巴布亚新几内亚第五大外资来源国。

表5－1 国外企业在巴布亚新几内亚开展的主要合作项目

日本液化天然气公司（LNG Japan Corporation）	与巴布亚新几内亚国有石油、矿产资源公司——Petromin签订了谅解备忘录，加强液化天然气项目的合作
韩国	韩国在巴布亚新几内亚中央省投资木薯生物燃料项目
澳大利亚最大的煤气和电力供应商（Australian Gas Light Co-AGL）	在巴布亚新几内亚拥有的石油开发许可证股份（Petroleum Development Licenses-PDL）包括库土布油气田（Kutubu-PDL2）11.9%、莫兰（Moran-PDL2）5.2%、东南马南达油气田（South East Mananda-PDL2）11.9%、戈贝油气田（Gobe Main-PDL4）66.7%和东南戈贝油气田（South East Gobe-PDL4）27.3%。同时，AGL还有巴布亚新几内亚液化天然气项目（LNG）3.6%的所有权，2008年下半年出售其在巴布亚新几内亚石油天然气项目股份
澳大利亚国际石油公司	巴布亚新几内亚液化天然气项目
美国合成油品公司	与巴布亚新几内亚政府签署了天然气转柴油项目（GTL）合作协议。科威特石油公司与该公司签署了项目投资合作协议
埃克森美孚公司	与巴布亚新几内亚政府签署了“世界最大的液化天然气项目”，合资伙伴包括埃克森美孚（33.2%）、石油勘探公司（29.0%）、桑托斯（13.5%）、土地主（2.8%）等
澳大利亚石油勘探公司	暂停了巴布亚新几内亚通往澳大利亚天然气管道项目的建设工作，全面开发巴布亚新几内亚液化天然气

续表

Marengo 矿产公司	Yandera 铜矿项目
南非哈莫尼公司	瓦菲铜金矿项目
斯塔特拉铜业公司（Xstrata Copper）	佛里达铜金矿项目
澳大利亚鹦鹉螺矿产勘探公司（Nautilus Minerals）	海底矿产开发项目

资料来源：中国商务部网站。

第四节　外债

截止到 2008 年年底巴布亚新几内亚外债为 14.2 亿美元，自 1999 年起，巴布亚新几内亚外债逐渐呈稳步下降态势。

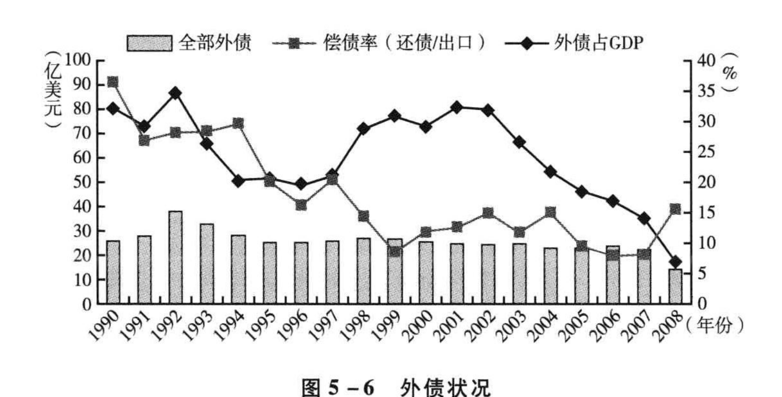


图 5-6　外债状况

资料来源：亚洲开发银行。

巴布亚新几内亚的外债期限结构合理，不存在偿债危机。从外债期限结构来看，巴布亚新几内亚外债以中长期为主。国际上

通常认为一个国家的短期债务占全部外债比率的警戒线为25%。2008年，巴布亚新几内亚长期外债占全部债务的99.2%，而短期外债（偿还期在一年以内）所占比重仅为0.8%，大大低于国际短期债务占全部外债比率的警戒线水平。

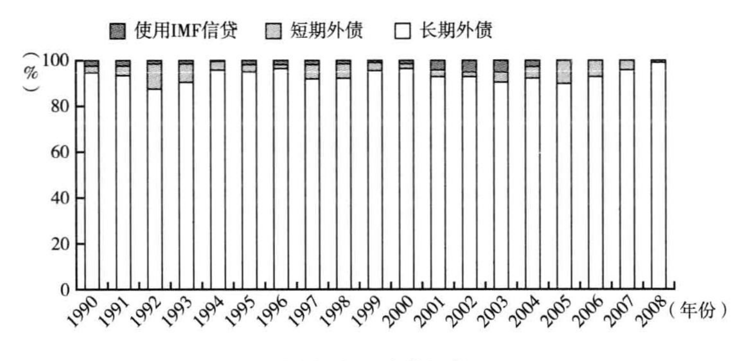


图5－7　外债结构

资料来源：亚洲开发银行。

巴布亚新几内亚的债务来源结构合理。从债务类型结构看，长期外债主要分为官方贷款和私人贷款，巴布亚新几内亚的官方借贷和私人借贷波动较大，2008年官方借贷所占长期外债结构的比重在2006、2007年一度下降到60%以下，2008年则又上升到60%以上。一般认为，国际商业银行贷款占外债总额的比重以低于60%为宜。巴布亚新几内亚官方借贷比重高在一定程度上减轻了还本付息压力，也降低了还债风险。

外债币种结构是指一国对外负债总额中货币币种的构成比例。巴布亚新几内亚的大部分外债是以美元计价的，20世纪90年代后期，基那的贬值增加了从国外借债的成本。不过，近几年美元的贬值也给巴布亚新几内亚还债带来好处，这导致以基那计

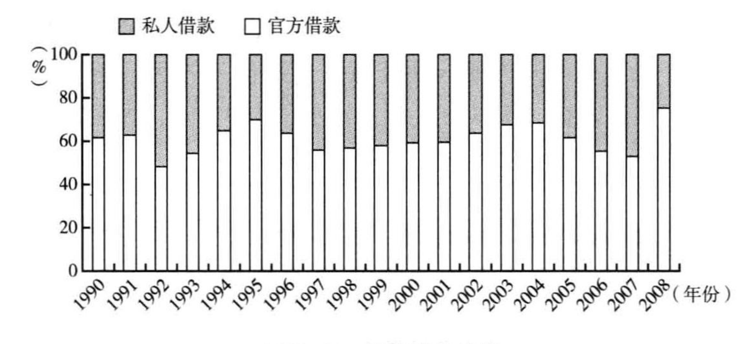


图 5-8 长期债务结构

资料来源：亚洲开发银行。

算的巴布亚新几内亚外债大幅度的削减，到 2005 年年末，全部外债累计为 39 亿基那，比 2002 年末的 58 亿基那减少很多，巴布亚新几内亚基本上完成了国际货币基金组织（IMF）减贫和增长计划下的偿债数额。

巴布亚新几内亚的债务状况有明显好转，也说明外债偿还能力增强。外债偿还能力的大小既是一国信誉的直接反映，也是一国经济实力和应变能力的综合反映。巴布亚新几内亚的债务占 GDP 的比重从 2003 年的 69.9% 下降到 2008 年的 17.7%，远低于国际警戒线的 75% 的水平。巴布亚新几内亚债务好转主要缘于巴布亚新几内亚近年的外汇储备的增长。巴布亚新几内亚外汇储备曾一度枯竭。随着澳大利亚等国的外援增加和巴布亚新几内亚经济状况好转，到 2008 年年末，巴布亚新几内亚外汇储备达到 20.9 亿美元，相当于 8.5 个月的非矿产产品的进口，大大提高了巴布亚新几内亚的外债清偿能力。

通过上述情况分析，巴布亚新几内亚的外债情况有明显的好转。截止到 2008 年，巴布亚新几内亚外债风险的各项指标均低于国际上公认的安全线。因此，巴布亚新几内亚近期发生债务风

险和危机的可能性很小。

当前巴布亚新几内亚经济状况日趋好转，加上巴布亚新几内亚出口的资源类产品国际市场价格走高，外债水平会保持稳定，还债压力不会影响经济的发展。尽管债务水平适度，治理经济的薄弱和脆弱性意味着间接债务风险还是存在的。

第五节　国际收支与外汇储备

20世纪90年代以来巴布亚新几内亚经常项目差额多数年份保持顺差，而资本和金融项目差额分布不均。近年来巴布亚新几内亚资本和金融项目不管是顺差还是逆差，规模都比较大，表明巴布亚新几内亚的国际收支账户的内容日渐增多，对外活动的交往范围也在扩大。

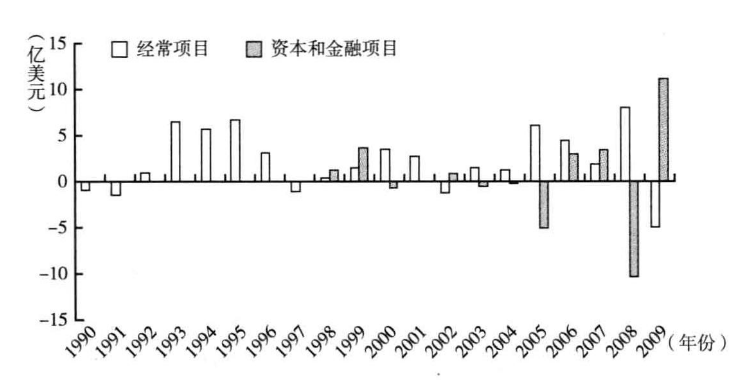


图 5-9　巴布亚新几内亚经常项目、资本和金融项目顺差规模

资料来源：亚洲开发银行。

从经常项目顺差结构看，主要包括三部分，即货物和服务、收益、经常转移。巴布亚新几内亚经常项目波动较大。特别是受2008年全球金融危机的影响，经常项目产生大量逆差。贸易盈

余主要来自产品贸易账户，服务贸易账户则是赤字。服务贸易账户的赤字基本抵消了产品账户的盈余。

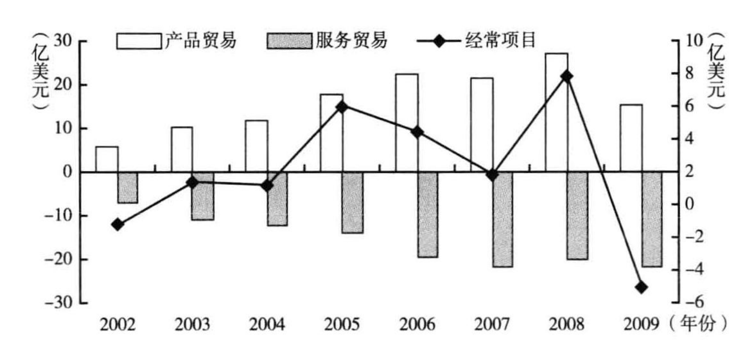


图 5-10 巴布亚新几内亚经常账户变化

资料来源：亚洲开发银行。

从资本和金融项目顺差结构看，主要包括两个部分，即资本项目和金融项目。从这两项差额变动情况看，资本项目差额规模比较稳定，从 2005 年起一直保持顺差状态，规模在 20 亿 ~ 50 亿美元之间。金融项目差额规模较大，并且其波动变化也很大。比如 2005 年和 2008 年产生大量的逆差，而 2009 年则又产生大规模的顺差。总体来看，金融项目差额是影响资本和金融项目差额的最主要因素。

外汇储备是巴布亚新几内亚国家经济实力表现的重要组成部分，主要用于平衡国际收支，稳定汇率，偿还对外债务。巴布亚新几内亚外汇储备目前处于高增长阶段。自 2003 年巴布亚新几内亚经济好转以来，从 2006 年起巴布亚新几内亚外汇储备的增长迅猛，从 2003 年的 5 亿美元左右增长到了 2009 年的近 25 亿美元，6 年里，巴布亚新几内亚的外汇储备增加了 4 倍。

外汇储备规模的扩大，提高了巴布亚新几内亚产品进口的月

数，降低了进口的风险。巴布亚新几内亚产品进口的月数从2002年的不到4个月上升到2009年的近12个月。

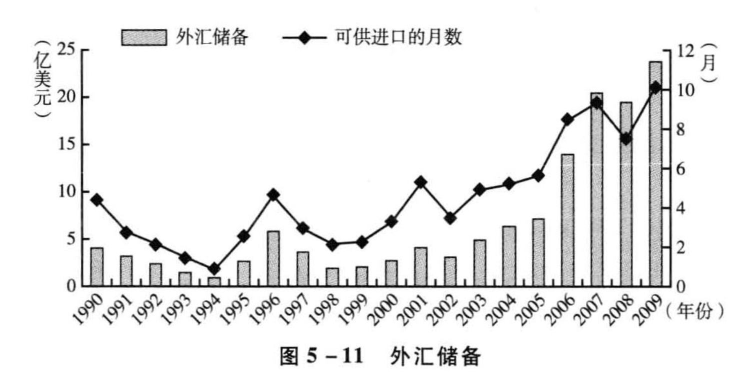


图5－11　外汇储备

资料来源：亚洲开发银行。

第六节　贸易管理制度

一　贸易管理制度

巴布亚新几内亚主要负责国际贸易和经济政策的机构有总理兼自治与自治区事务部、外交与移民部、商业与工业部、财政与国库部、农业部、矿业部、石油与能源部、土地部、劳工部。其他几个部门也与贸易政策的制定和执行有关，包括巴布亚新几内亚林业部和渔业部、国家计划与农村发展部、环境保护部。牵头机构是商业与工业部，不仅发挥主导作用，还协调多方面的贸易政策工具和执行。国内税务委员会负责征收海关和进口税。其他私人协会，包括巴布亚新几内亚商会、矿业和石油商会也参与其中。巴布亚新几内亚政府认为在没有变成国内法律之前，国际条约和公约是不能直接适用于巴布亚新几内亚的。

二　贸易政策评估

巴布亚新几内亚的贸易开放程度较高。2007 年在 125 个国家的贸易（最惠国待遇）关税限制指数（TTRI）中，巴布亚新几内亚排名第五，其贸易体制比东亚和太平洋国家或低收入国家更加开放。巴布亚新几内亚平均适用最惠国关税的简单税率从 1995～1999 年平均 19.7% 降低到 2000～2004 年的 6.7%，2007 年又降到 5.3%。相应的最惠国贸易加权平均为 2.4%，低于东亚和太平洋国家的平均水平（11.1%）和低收入国家的平均水平（11.3%）。农产品的简单平均关税税率为 17%，贸易加权指数则为 10.3%，低于东亚和太平洋国家以及低收入国家的水平。不过，在服务贸易总协定承诺指数上，巴布亚新几内亚表现相对较差，表明巴布亚新几内亚有足够的空间做出更大的多边承诺。

巴布亚新几内亚制成品出口比较容易进入国际市场，其 79.8% 的产品出口享受最惠国零关税的待遇。

第七节　外资政策

一　外资政策

巴布亚新几内亚政府和人民欢迎外国投资。巴布亚新几内亚拥有丰富的自然资源和下游产业加工的机会，以实现经济增长和人民生活水平的提高。大型投资主要集中在矿产和石油部门。政府的政策是利用这些收入进行再投资，以开发人力资源、中小企业。政府也将旅游部门作为国家具有巨大潜力的部门给予支持。

为了吸引外国投资，在纳税优惠、加速折旧、工资补贴、培

训税等方面为新的海外投资者提供相应的鼓励机制。

政府鼓励外商进入的优先领域主要有以下几个。

• 采矿和石油项目，该部门已经获得充分的发展，但是政府仍继续鼓励大型的投资进入。

• 制造业部门，包括自然资源的下游加工和工业产品的生产，如服装、纺织品、皮革制品、食品木材制品、鞋类、化工、塑料制品、纸制品、汽车零部件，等等。

• 农村生态旅游和大型度假村开发。

• 能带来下列社会效果的项目：促进经济增长；创造新的就业机会；利用国内资源，特别是可再生资源，提高技能；扩大出口；开发边远地区；促进进口替代和有助于增加居民投资所有权；等等。

鼓励合资的行业有：家禽饲养和加工、咖啡生产和加工、香料加工、海产品加工出口、替代进口的食品生产、罐头、木材、建材、橡胶、服装和鞋类加工和出口等等。

另外在税收方面也有鼓励措施。当地居民和非当地居民从当地商业银行外汇账户获得的利息收入可免收入税。申请向国外的股东支付股息必须提供公司的股息说明和/或公司最新的、可靠的资金平衡表等。如果利润由分公司、合作伙伴等结构配发，也必须把类似的资料提供给国外的总公司。完税证明也是需要的。在巴布亚新几内亚运作的公司，不管其与当地结合，还是作为国外总公司的分公司，都需要得到外汇管理机构的许可，以便开设涉及非当地业务结构的公司账户。如果要向国外汇资金，以便减少公司的负债，就必须向授权的商人提交申请，并且要提供国外债权人的说明，在说明中应写明目前未偿还的数额。

国内税收委员会（IRC）管理若干不同的税收优惠政策。其中大部分用于减免或推迟缴纳个人或企业所得税。企业所得税豁免包括：出口收入的豁免、农村发展刺激、出口市场开发费用的

双倍扣减、工作人员培训双倍扣减、提供农业推广服务和农业科研给予150%的减税，这些豁免也可以提供给合伙和独立的企业。奖励措施包括推迟纳税义务的规定，包括：起始年加速折旧的规定、灵活的农业和渔业折旧、附加的工厂折旧、太阳能供热扣除等。其他奖励措施是：工资补贴、培训税（旨在促进就业）以及初级产业资本费用的扣除、进口税退税、某些专门资本设备进口免税。另外，巴布亚新几内亚参加的国际条约、协定和协议给予巴布亚新几内亚制成品优先进入各出口市场的机会，包括免关税和减少关税进入一些全球最大市场。

1992年的《投资促进法》是由投资促进局制定的，通过给予外国投资者最惠国待遇，防止国外资本被征用、取消合同和歧视等。该法第37条承诺外国投资者的财产不得收归国有或征用，除非依照法律用于公共目的并有相应的赔偿。该法第39条旨在鼓励国际投资更多的流入，投资争端可以通过外交渠道或利用当地补救办法得到解决，当然也可以通过解决投资争端的国际中心或其他适当裁决来解决。

二　主要涉外法律

巴布亚新几内亚政府一直把投资安全列为最优先的事项。它已与多个国家缔结国际协议，承诺给予投资者等同于巴布亚新几内亚国民的优惠待遇，以减低投资风险（包括征用、裁定合同和歧视）。同时巴布亚新几内亚在1990年加入世界银行下属的多边投资担保机构。投资促进局承担实施1992年《投资促进法》。为了吸引外国投资，在纳税优惠、加速折旧、工资补贴、培训税等方面为新的海外投资者提供相应的鼓励机制。以下是巴布亚新几内亚几个主要方面的涉外法规。

（1）《雇佣法》对基本的雇佣条件做了规定，最低工资标准由最低工资局决定，目前为每周20.40美元。

（2）《国家储蓄基金法》为雇员超过25人的雇主制定了强制性的养老保障计划。

（3）土地资源上对海外投资者的限制：外国投资者就土地资源的使用权与当地传统的土地所有人进行磋商。外国投资者有关矿业和石油开采的投资计划，需要经过从申请勘探执照到批准、建设、开采等5个阶段。

（4）长期居留证制度。从2005年1月1日起，开始逐步实施长期居留证制度，放宽了国外公民在巴布亚新几内亚的居留条件。

（5）环境禁令。从2005年1月1日起，开始禁止进口并使用塑料购物包装袋；从6月1日起，全国禁止生产和使用塑料购物包装袋。

（6）《海关法》。降低关税、促进贸易增长是巴布亚新几内亚的重大举措。国内税务总局在1999年1月采用了“统一商品代码系统”（Harmonized Description and Coding System）。进口税的四个主要税率是：5%、11%、40%和55%，同时制定了减免进、出口税的法规。巴布亚新几内亚一直在进行关税政策改革。关税平均水平从过去的20%下降到1999年的9%，所有低于12.5%的关税都取消了。用来保护国内工业的关税也被降到10%，到2006年则更进一步降到5%。不过一些农产品仍保留较高的关税水平。在巴布亚新几内亚不存在实际的非关税壁垒。在亚太经济合作组织（APEC）中，巴布亚新几内亚承诺到2020年实现贸易投资自由化。

影响投资者的主要立法部门是：外交与移民部（涉及非公民出入境手续和签证）、劳工部（与非公民工作许可证有关以及禁止非公民从事的职业）、巴布亚新几内亚银行（与外汇管制有关）。

议会负责影响投资鼓励、环境、土地使用权、关税等立法工作；财政与国库部、商业与工业部负责具体的部门立法和制造业



部门的大规模投资建议；省级和地方当局负责地方法律法规，例如，地方当局颁发贸易许可证。

表 5-2　巴布亚新几内亚主要法律法规

法律名称	颁布时间	主要内容
劳动法	2009	主要适用于外籍雇员
非国民雇佣法	2007	
食品卫生法规	2007	
新税法	2004	规定本国居民和外国居民所得税税率相同；对年收入6000基那以下的免征所得税，个人所得税从开始征收的25%逐渐增加到收入超过9.5万基那的47%。还有培训税、强制缴纳国民发展资金、股息扣留税等，不过不征收资本收益税
海关法	2002	
专利和工业品外观设计法	2002	立法基础与TRIPS（与贸易有关的知识产权协议）相一致
版权和邻接权法	2002	立法基础与TRIPS（与贸易有关的知识产权协议）相一致
独立消费者与竞争委员会法	2002	
自由贸易区法	2000	
渔业管理法	2000	
公司法	1998	
土地（所有权完全保有）法	1996	任何外国投资者或者非公民不允许拥有土地。外国投资者可以租赁土地。由国家向个人或公司出租，租期通常为99年。所有租赁和保有土地都被登记在案。虽然完全保有的土地不能转移给非公民，但租赁土地可以自由处理
电信业法	1992	
投资促进法	1992	
林业法	1992	
矿业法和石油法	1992	
关税法	1990	

续表

法律名称	颁布时间	主　要　内　容
水资源法	1982	对于向水资源所有者支付补偿、正式进入权、取水权和用水许可做出详细规定
国家公园法	1982	
雇佣法	1980	确定工资最低标准
国际贸易(动植物)法	1979	
环境规划法	1978	要求具有较大环境影响的项目提交环境计划
环境污染法	1978	要求向环境排污者领取许可证
保护区法	1978	对于具有特别生物、地貌、地质、历史、科学和社会意义的地区提供保护。《海洋废物倾倒法》规定向海洋倾倒废物需要领取许可证
集团合并法案	1974	
鳄鱼贸易法	1974	
动植物(保护和控制)法	1966	
外汇管理法		
国家储蓄基金法		为雇员超过25人的雇主制定了强制性的养老保障计划
土地登记法		土地支付的受理和决定
商标法		该法案目前正在被审查,使之和TRIPS相一致。其他如地理标志、集体商标和驰名商标也在被考虑审查
价格管制法(320章)		

资料来源：巴布亚新几内亚投资促进局网站。

三　涉外税负

巴布亚新几内亚于2004年发布《新税法》。巴布亚新几内亚税法包含在1959年的《收入税法规》中，该法规由国内税务总局局长负责执行。国内税务总局下设税收、海关和货物税三部分。

专利权使用税。当巴布亚新几内亚的居民向国外领受人支付专利税收，必须遵守扣留税的规定：在专利税支付给无联系的人员或任选的领受人时，纯利润的48%执行全部税额的10%，或在专利税支付给有关公司或个人时执行全部税额的30%。这些税率可根据双边税收协定进行修改。

银行储蓄利息。从1999年1月1日起，政府已经废除了以前的免税规定。由金融机构和公司预先扣除所支付全部利息的15%。这种税仅仅是一种暂时的税。所有的利息必须在年度税收申报中进行说明，除对可信的已支付扣留的利息税之外。不过，由巴布亚新几内亚当地公司向国外的承受人支付利息时是免税的，当然在某些情况下，要按照总数的48%的扣留税来办理（《收入税法规》第186款）。

双边税收协议。为了对外国投资者更有吸引力，政府将继续与其他国家进行谈判，以便在巴布亚新几内亚限制收入的双重税收。

收入税。巴布亚新几内亚收入税率使巴布亚新几内亚比相邻的国家具有竞争性。在巴布亚新几内亚，当地公司的税率为25%，低于在澳大利亚、菲律宾、印度尼西亚、斐济、马来西亚、中国、新西兰、泰国、新加坡的公司。

表5-3 巴布亚新几内亚收入税结构

公司所属	行　业	税率(%)
当地居民的公司	不从事采矿或石油开采的公司	25
当地居民的采矿公司	特定的采矿租赁	35
	一般采矿租赁	25
非当地居民的公司	包括从事采矿的公司	48
当地居民和非当地居民	石油公司	50
	煤气公司	30

本国居民和外国居民所得税税率相同；对年收入6000基那以下的免征所得税，个人所得税从开始征收的25%逐渐增加到收入超过9.5万基那的47%。

销售税。由省政府在零售方面征收的销售税是省政府收入的主要来源，这些物品包括啤酒、红酒、白酒、烟草制品、石油和轮胎。其税收从1.5%至5%不等。

培训税。收入超过10万基那的业务都要交2%的培训税，对当地职工的培训超过收入2%的任何业务都不缴纳培训税。

强制缴纳国民发展资金。雇用20个或20个人员以上的雇主必须缴纳国民发展资金，除非从事可免除国民发展资金的领域（目前，某些农业领域）。

股息扣留税。当巴布亚新几内亚当地的公司（除去石油公司）支付股息时，必须扣除17%的股息扣留税，并把其转交给国内税务总局。非当地公司或个人，股息扣留税是股息的最终税；当地的公司（个体/公共）股息扣留税可抵消债务；当地的个人，股息扣留税可抵消个人股息收入一般的税收债务。

外国承包商扣留税。雇用一个非当地居民的承包商进行建筑工作时，需要从支付给国外承包商的款项中扣除12%的扣留税。

投保非当地居民的保险公司税费：巴布亚新几内亚的业务投保于非当地居民的保险公司，就需要根据向保险公司新支付的保险费来纳税，其税率为保险费的4.8%。

四　外国企业的设立程序

根据巴布亚新几内亚的《投资促进法》（Investment Promotion Act）规定，企业设立可以由本国居民发起，也可以由国外投资者发起，企业大致可划分为公民企业（Citizen Enterprise，完全为巴布亚新几内亚居民所有的企业）、国有企业

(National Enterprise，50%及以上股份由巴布亚新几内亚居民持有的企业)、国外企业（Foreign Enterprise，50%及以下股份为非本国居民持有的企业)。

巴布亚新几内亚的企业组织形式可以是个人或公司，合伙或其他法律认可的个人或机构。各类企业受相关的法律制约，如1997年《公司法》。

所有外国企业在巴布亚新几内亚开展业务之前，必须经投资促进机构的批准。某些商业活动只能由巴布亚新几内亚公民企业和国有企业来经营。这类商业活动的名单可从投资促进局获得。目前为止，还没有仅限于由国有企业来经营的活动。

国外企业在巴布亚新几内亚从事商业活动必须先获得从业资格。任何人，单独或与他人一起，填好公司注册表1、表2、表3、表4及表6，均可在巴布亚新几内亚申请注册公司。公司必须提供：带有“有限”或“有限公司”为结尾的名称、一个或多个股份、一个或多个股东、一个或多个董事。根据1997年《公司法》，公司不再需要谅解备忘录和公司章程。海外公司可以在巴布亚新几内亚注册使用表46申请海外公司的注册。海外公司的登记费和非公民公司的注册费是一样的，即500基那。

外国企业在巴布亚新几内亚设立申请方式如下。

巴布亚新几内亚投资促进局接受电子申请方式。

一些外国企业可以免除认证的要求。申请认证必须是完整的并填好正确的表格，缴纳2000基那。所有细节和所附的文件必须正确，否则将被拒绝或被推迟或返回申请人并予以解释。如果提供的资料完全正确，投资促进局将处理申请并给予认证，审批时间大约三周。对于符合条件的国外企业，投资促进局会给予认证。如果外国企业及其业主或人员没有获得认证就从事商业活

动，将被处罚 1 万基那。

法律将公司注册和管理分为两类，即豁免公司和报告公司。豁免公司是指在任何时间资产不超过 500 万基那、25 个股东或 100 名员工，只要符合一个或两个（但并非所有上述三个）条件的，且所有股东同意不委任一名会计师，并是豁免公司的子公司的。否则就为报告公司。

海外公司必须在申请注册后一个月内开展商业活动。申请必须有：名称、完整的公司董事的名字和地址、营业地、巴布亚新几内亚居民或居住在巴布亚新几内亚的能够代表海外公司的一人或多人的全名及邮政地址、海外公司是否开展业务或打算开展业务的国家和任何其他需要说明的详情、原注册地的注册证书和法律文件的副本（英文），并交纳 560 基那，另外每一份文件还需要交纳其他相关收费，这些费用必须以现金或银行支票支付。申请保留拟议的公司名称并提交申请给登记处，并附带下列文件：每名董事、每个股东以及每个秘书的同意文件和保留公司名称的通知。

外国人在巴布亚新几内亚从事商业活动还必须获得两个审批：外国人的认证资格、公司或企业名称获准注册。

每家公司必须在巴布亚新几内亚有被登记的办事处，且向公众开放。该办事处地址必须通知给注册官员。如果改变其注册办事处的话，必须在一个月内通知给注册官员。

公司必须将下列文件保存在被登记的办事处：公司章程、过去 7 年之内的所有会议和股东决议备忘录、利益分配登记（董事的利益）、过去 7 年之内的董事决议和董事委员会会议的备忘录、过去 7 年由董事提供的证书、董事及秘书的全名、过去 7 年之内的所有通报给所有股东的书面副本（包括年度报告、过去 7 年之内的所有财务报表的副本和股份登记）。

巴布亚新几内亚的投资促进局成立于 1992 年，负责投资促

进活动，重点是吸引新的投资者以及鼓励现有的国内外投资者扩大对巴布亚新几内亚的投资，同时还对外国直接投资提供认证服务。投资促进局的主要职能是：提供信息、协助投资者获取所有必要的许可证和批准资格、提供公民和外国投资者之间的交流便利、提供对外国企业的认证、监督外国企业的活动，以便确定外国企业是否有资格开展商业活动并符合条件、向政府部门就投资促进政策提出建议、登记外国投资机会、方便公民参与投资和享有国内外企业所有权等。网址：www. ipa. gov. pg。

其他主要政府机构是：小企业发展公司（SBDC）、工业中心发展公司（ICDC）以及国家标准与工业技术研究所（NISIT）。

企业注册机构为投资促进局。该局下的企业登记及监管司旨在提供有效的登记服务和可公开查阅的资料库，以提供完整的企业服务。该司负责巴布亚新几内亚主要企业的法律，如1997 年《公司法》、《商业名称法》第 145 章、《商业团体注册法》第 144 章和《协会成立法案》第 142 章。它还提供了高效的知识产权管理与保护系统，并发展有效监管和执法的程序和做法，以使投资者有信心继续在巴布亚新几内亚证券市场得到维持。

第八节　巴布亚新几内亚商业投资环境评估

世界银行和国际金融公司（IFC）联合发布的《2010 年全球商业环境报告》显示，巴布亚新几内亚成为世界上最难展开商业活动的国家之一，在 183 个经济体中排名由 2009 年的第 96 位下滑至第 102 位。与同期其他太平洋岛国相比，巴布亚新几内亚商业环境更差。虽然排名靠后，但世界银行和国际金融公司认为“巴布亚新几内亚仍有调整空间”，可以通过改善商业法规进而有效地增加商业机会，关注多领域

发展以改善排名。国际金融公司认为，在商业环境标准改革方面做得不够导致巴布亚新几内亚排名靠后，但巴布亚新几内亚政府和商业部门之间已经建立更多的对话机制，以改善现有的商业环境。

世界银行商业环境调查的10个指标包括公司的建立、经营、跨境贸易、纳税、关闭企业等所需的时间和费用。在对巴布亚新几内亚10个指标进行评定后，属于情况好转的指标有申请建筑许可由2009年排名第128名上升至2010年的第121名、雇用工人由2009年排名第29名上升至2010年的第26名、跨境贸易由2009年排名第90名上升至2010年第89名、合同执行由2009年排名第165名上升至2010年第162名。情况变差的有开办企业方面由2009年排名第96名下降至2010年的第104名、注册财产由2009年排名第74名下降至2010年的第83名、获得信贷由2009年排名第131名下降至2010年的第135名、投资者保护由2009年排名第38名下降至2010年的第41名、缴纳税款由2009年排名第89名下降至2010年的第96名。情况没有变化的是企业破产，排名不变，仍为第104名。由于商业经营环境的主要指标在恶化，故而巴布亚新几内亚的商业环境的总体评估在后退。不过需要指出的是，实际上巴布亚新几内亚很多经营指标本身与2009年的评估结果没有太大的差别，只是其他国家或地区在商业经营环境方面做出较大的改进，使得巴布亚新几内亚排名有所下降。

报告还指出，企业创建过程复杂并伴有腐败增加，这一点尤其体现在发展中国家。每一个程序都是一个接洽点，也是贿赂的机会。但是繁杂的企业创建法规并不能提高产品的品质、加强安全生产和减少污染，反而限制私营投资，使更多的人转向非正规经济，导致消费价格指数提高。在获得许可方面，报告认为规章制度的作用影响较大，迫使企业家们经营转入安全顾虑不多的非

正规经济，致使情况更加恶化。当劳工法规普遍提高在职工人工资和延长任期的时候，僵化的法规就会出现负面影响，包括工作岗位数量减少，公司规模缩小，在研究和发展方面的投入减少，失业时间延长。另外，电力供应、工作许可、签证、费用和许可证的安排和控制、电信问题等已经成为巴布亚新几内亚商业活动的障碍，但都没有引起政府的足够重视。

一　外资准入障碍

《2010 年全球商业环境报告》列举了在巴布亚新几内亚开展商业活动遇到的障碍，包括：企业主需要历经 8 个冗长程序，耗时 56 天才被获准经营，而在萨摩亚仅需 9 天；申请施工许可证需要完成 24 道手续，历时 217 天，比马绍尔多 162 天。

表 5-4　在巴布亚新几内亚外资准入障碍

	指　　标	巴布亚新几内亚	地区	经合组织
开办企业	程序(个)	8.0	8.1	5.8
	时间(天)	56.0	40.0	13.4
	成本(占人均国民收入的百分比)	20.5	27.0	4.9
	最低法定资本金(占人均国民收入的百分比)	0.0	27.3	19.7
申请建筑许可	程序(个)	24.0	18.5	15.4
	时间(天)	217.0	170.0	161.5
	成本(占人均收入的百分比)	82.8	140.0	56.7

注：开办企业是指一个有限责任公司从注册到正式运营所需完成的步骤、花费的时间和费用。申请建筑许可是指建造一座仓库所需完成的步骤、花费的时间和费用，包括申请规定的许可证和批文，办理规定的公示和查验，以及接通水电通信设施的整个过程。

经合组织为 2009 年报告数字。

二 投资经营障碍

企业在巴布亚新几内亚完成缴纳33项收税的时间需要194天，比所罗门群岛多88天；纳税占企业利润的42.3%，高于其他太平洋岛国；获得出口许可证需要26天，填写7项申请表格；进口商获得批准则需要29天。

表5-5 外企在巴布亚新几内亚投资经营障碍

	指标	巴布亚新几内亚	地区	经合组织
缴纳税款	纳税(次)	33.0	24.9	13.4
	时间(小时)	194.0	230.0	210.5
	全部税率(占利润的百分比)	42.3	36.2	17.5
	劳动税及缴付(占利润的百分比)	10.9	11.1	24.4
	其他税(占利润的百分比)	8.6	7.6	3.4
	应税总额(占毛利润的百分比)	41.7	38.7	45.3
跨境贸易	出口文件(数)	7.0	6.7	4.5
	出口时间(天)	26.0	23.1	10.7
	出口成本(美元/箱)	664.0	902.3	1069.1
	进口文件(数)	9.0	7.1	5.1
	进口时间(天)	29.0	24.5	11.4
雇佣工人	进口成本(美元/箱)	722.0	948.5	1132.7
	雇用难度指数	4.0	16.2	25.7
	解雇成本(周数工资)	39.0	43.0	—

注：缴纳税款是指一家中型企业在某一年所需支付或提存的税负，并对缴付税款过程中的行政负担进行评估。跨境贸易是指对进出口涉及的每一个正式程序均予以记录，从双方签署最终合约协议开始到交付货物为止。雇佣工人每个指数的取值范围为0至100，数值越高，说明法规越严格。雇用严格指数是三个指数的平均值。

经合组织为2009年报告数字。

三 外资待遇和保护标准障碍

外资在巴布亚新几内亚需要花费很长的时间注册财产，执行合同的成本也较高，更主要的是难以获得信贷。比如巴布亚新几内亚在注册产权方面要经过4个程序，用时72天，花费相当于注册产权价值的5.13%的成本。不过巴布亚新几内亚对外资的保护水平还较高。

表5-6 巴布亚新几内亚的外资待遇和保护标准障碍

	指 标	巴布亚新几内亚	地区	经合组织
注册财产	程序(个)	4.0	5.0	4.7
	时间(天)	72.0	99.0	30.3
	成本(占财产价值的百分比)	5.13	3.9	4.5
获得信贷	合法权利指数	5.0	5.8	6.8
	信用信息深度指数	0.0	2.0	4.8
	公共注册处覆盖范围(按成年人百分比计)	0.0	7.2	8.4
	私营调查机构覆盖范围(按成年人百分比计)	0.0	15.3	58.4
投资者保护	投资者保护指数	6.0	5.3	5.8
合同执行	程序(个)	42.0	37.2	30.8
	时间(天)	591.0	537.0	462.7
	成本(占标的额的百分比)	110.3	48.4	18.9

注：注册财产是指企业获得产权保护的程度，此项数据显示的是注册登记一件财产所需完成的步骤、花费的时间和费用。获得信贷是指信用信息共享及借款人和贷款人合法权利，指标如下：合法权利指数取值范围为0~10，数值越高，表示法律设计越有利于获得信贷。信用信息深度指数反映通过公共注册处或私营调查机构取得的信用信息的范围、途径和质量，该指数取值范围为0~6，数值越高，表示通过公共注册或私营调查机构可以取得的信用信息越多。投资者保护指数包括交易透明度（披露范围指数）、关联交易责任（董事责任范围指数）、股东起诉管理层及董事行为不当的能力（股东诉讼难易程度指数）及投资者保护力度指数，这些指数的取值范围为0~10，数值越高，表示披露越多，董事责任越大，股东挑战交易的能力越高，投资者保护越好。合同执行是指合同执行的效率，通过追踪一起支付争议案件，收集从原告向法院提交诉讼到最终获得赔付所花费的时间、费用和步骤。

经合组织为2009年报告数字。

四 外资退出障碍

业破产后退出成本远高于经合组织，这意味着外资企业在巴布亚新几内亚面临退出的较大障碍。

表 5-7 外资在巴布亚新几内亚的退出障碍

指　　标	巴布亚新几内亚	地区	经合组织
时间(年)	3.0	2.7	1.7
成本(占人均收入的百分比)	23.0	23.2	8.4
回收率	24.7	28.4	68.6

注：企业破产指标是指破产程序的时间和成本，归纳了破产法规中存在的程序障碍指标。数据还包括资产回收率（以每一元债权人资产能够从破产企业收回的价值计）。

经合组织为 2009 年报告数字。

第六章

教育、卫生、文化、新闻媒体、社会治安

第一节　教育

巴布亚新几内亚的现代教育是在殖民时期开始的。殖民当局的教育体系是20世纪40年代和教会几乎同时建立的，一直独立运作。直至20世纪70年代，国家教育体系才真正建立起来。1973年，巴布亚新几内亚的教育系统共有机构1050个，9060名教师，25.4万名学生。到2003年，巴布亚新几内亚有教师3.3万人，学生近百万人，全国有7300所小学、170所中学，以及140所假期学校。此外，还有6所知名的教堂在省级教育部门的领导下，从事教育活动，也有少量私立学校。巴布亚新几内亚高等教育欠发达，只有6所高校。

目前，巴布亚新几内亚实行三级教育体制——小学、中学和高等教育。2000年国民识字率为57.3%，2009年提高到60%。2006年小学入学率为55%。

巴布亚新几内亚教育体制分中央、省级和地方三级。巴布亚新几内亚的教育制度自1978年省级政府系统建立以来就始终是分散化管理，有关教育的法律给了各省政府教育计划、财政、用

人、12 年级以下学校管理的权利，包括学前，小学低年级、高年级，中学和假期学校。

一　基础教育

巴布亚新几内亚要求儿童在年满 6 岁时参加小学的基础教育，小学是在各地按不同语言组织进行的。前三年主要是要通过基础教育开发儿童的基本能力，包括语言、算术、家庭和社区价值（纪律、个人健康和尊重别人）等。

初级的小学教育要给儿童灌输文化自豪感；促进社会价值理念和生活方式；提倡社区和互助精神；为未来儿童的教育提供自信和鼓励。因此，小学的初级教育是儿童教育的一个重要的开端。

二　中等教育

9 岁以后，儿童在小学的高年级继续他们的基础教育。小学高年级需要 6 年的时间，进行双语教育。6 年的学习之后，儿童要具备有效率和幸福的生活能力；对其社区有所贡献；能用英文理解基本的社会、科学、技术和人的概念与价值观念（8 年级以后开始学）。9 年的基础教育则是每个儿童生活的良好开始。

9～12 年级的教育在巴布亚新几内亚也称后基础教育。9～12 年级的学生的教育要使学生具备作为社区、国家或者国际社会成员的独立生活能力。通过更高的教育和培训，可能参与和承担更多与日常生活有关的活动和工作。

三　灵活、开放的远程教育（FODE）

在巴布亚新几内亚，灵活、开放的远程教育主要是针对低收入人群，有潜在的广泛受众。因能克服距离上的

障碍，所以可以将教育服务送达巴布亚新几内亚的任何地区。

灵活、开放的远程教育主要对象人群：

- 在边远地区的 6~8 年级的学生；
- 在灵活、开放的远程教育体系中完成 9~10 年级的教育，想继续在正规的教育系统中深造的学生；
- 那些想完成 12 年级或者预科的课程，为了进一步深造的学生；
- 一些希望接受技术培训和假期培训课程的人。

四　技术和假期教育培训（TVET）

巴布亚新几内亚的电视教育宗旨是为继续教育和培训提供机会，电视教育是由独立机构负责这个系统运作，主要是培训在不同行业工作、需要学习的劳动者，包括个体劳动者。电视教育还为上述人群参与国家相关考试部门和培训部门活动起到桥梁作用。

技术和假期教育提供在不同经济和社会行业都需要的实用技能、劳动态度、知识经验等。

商业和技术学院可以提供众多领域的课程，遍布巴布亚新几内亚全国 133 个假期培训中心，可以为已经完成了 8、10 和 12 年级课程的人提供全日制课程。对于公众和已经从业的人也可以提供综合的培训和短期培训。

课程设置是和相关机构密切磋商的结果，例如，国家培训委员会、国家评估和商务考试委员会、企业、省政府和社区等。所有的课程都在国家资格认证机构备案。这样形成了学校—技术和假期培训教育—就业或者是进一步更高级别的培训教育的通道。

所有的学校和挑选出来的假期培训学校都授予资质，对于有工作经验或者培训经历的在职人员进行技能和工作考核、评估和技能认证。

技术和假期教育培训是教育部和政府的重点，因为技术和假期教育培训的积极意义在于通过改善国家的经济和社会的条件，也改善人们生活的质量。相关培训意识的提高可以使人们在家庭和工作中更加自立，开创更有活力的生活。技术和假期教育培训系统的目标正是要增加人们发展的机会。

五 高等教育

巴布亚新几内亚现有 6 所大学，在校学生约 8000 人。另有 21 所私营城乡国际学校，在校学生 6000 余人。主要有巴布亚新几内亚大学（University of Papua New Guinea）、巴布亚新几内亚理工大学（Papua New Guinea University of Technology）、戈罗卡大学（University of Goroka）、Vudal 大学（University of Vudal，著名的资源与环境大学）、太平洋基督复临大学（Pacific Adventist University）和圣言大学（Divine Word University）。[①]

第二节 卫生

巴布亚新几内亚卫生状况不是很好，民众的健康也受到影响。巴布亚新几内亚全国有 19 所医院，240 多家诊所。公立医院看病基本免费，但服务质量一般。全国医疗卫生基础设施落后，普遍缺乏医生、药品，难以保障病人就医需求。私人医院看病收费较高。偏远地区医疗条件更差，有些地区甚至无医院、医生。

巴布亚新几内亚的婴儿死亡率较高，2009 年 5 岁以下儿童

① 巴布亚新几内亚教育部网站，http://www.education.gov.pg/index.php?content=students。



死亡率在6.8%，这一水平在世界上排名靠前。

巴布亚新几内亚主要传染疾病有疟疾、登革热等，肺结核、肝炎、伤寒等疾病也较为普遍。近年来，艾滋病在巴布亚新几内亚的形势较为严峻。国际诸多援助项目与此有关。

巴布亚新几内亚的艾滋病形势在南太平洋地区最为严重。巴布亚新几内亚是1987年开始进行有关艾滋病的血液检查的，之前艾滋病有可能已经在巴布亚新几内亚存在了。虽然现在还不能准确统计出全国有多少受感染的艾滋病病人，很多感染者并不知道已经受到感染，只有很少的病人进行化验，但是超过万人感染艾滋病是可信的。根据2009年9月的数据，有2.83万个艾滋病例得到确诊。很多因艾滋病而去世的患者都可能被当作因结核、疟疾或者是肺炎等病致死的。

目前艾滋病在巴布亚新几内亚还有恶化趋势。根据巴布亚新几内亚国家艾滋病委员会（NACS）的估计（2007年为止），巴布亚新几内亚全国大约有6万人受到感染，其中死亡6000人，因此留下的孤儿有3730个。城市人口中艾滋病感染比例为1.38%，农村地区为1.65%，全国人口的1.28%受到感染。

巴布亚新几内亚第一份有关艾滋病的报告发布很晚，是在1987年。估计艾滋病最早是去国外的旅行者在国外进行了不安全的性活动，将艾滋病带回巴布亚新几内亚的。自此，艾滋病在巴布亚新几内亚得到迅速传播。到目前为止，巴布亚新几内亚在各个年龄段的人群中，以及所有地区都发现有艾滋病感染者。

巴布亚新几内亚艾滋病易感人群中，年轻女性首当其冲，相比同龄男性更加容易感染。年轻女性易感艾滋病的主要原因有：（1）性活动；（2）没有受过正规教育，不知道有关艾滋病的知识；（3）年轻女性被强迫嫁给老年男人而受感染；（4）女性性器官易受感染；（5）没有财力；（6）年轻女子受到性侵害的几率高；（7）暴力的受害者；（8）巴布亚新几内亚文化中的一些

陋习；（9）早婚早育社会压力；（10）男权的支配。此外，老年男人、性活动者、育龄人群也是易感人群。男青年也是感染较多的群体，主要原因是：（1）性行为；（2）众多性伙伴；（3）酗酒和滥用毒品；（4）贫困和暴力的牺牲品；（5）结婚财力的压力；（6）异地工作或者上学。

艾滋病在巴布亚新几内亚恶化的主要原因如下：一是经济贫困。贫困意味着没有能力支付学费接受教育，甚至成为文盲，尤其是女孩子；还意味着医疗保障的缺乏；营养不良；被迫从事性服务工作；流动性大。二是文化原因。不能公开谈论性健康。女子没有土地，因此在家庭中地位低下，女人无权拒绝丈夫的性要求，也不能要求丈夫带安全套。三是社会原因。巴布亚新几内亚高居不下的性犯罪——强奸、轮奸和性暴力等。此外，还有事实上的一夫多妻和多性伙伴现象。性传播疾病高发，助长了艾滋病的蔓延。四是心理因素。对艾滋病和病毒携带者的歧视和恐惧，使得一些感染者不愿意去进行检查和治疗。此外，安全套使用率很低，人们缺乏必要的保护。

面对艾滋病蔓延的严峻现实，巴布亚新几内亚政府采取了政府、教会和地方组织三位一体的应对体制，并实施了如下措施。

一是立法并成立管理机构。2003 年 8 月通过了《艾滋病及其病毒携带者管理和预防法案》（HAMP Act）。该法明确规定不许歧视艾滋病病人和 HIV 阳性患者；学校必须设置有关艾滋病教育的课程；鼓励进行艾滋病的血液检查，建立保密制度；如果感染了艾滋病，要事前提醒性伙伴；提倡使用安全套等。建立国家级艾滋病委员会（NACS），并在每个省建立省级艾滋病委员会。

二是加强教育。在 2005 年 12 月 1 日的“世界艾滋病日”，巴布亚新几内亚开始了国家教育体系中有关艾滋病和病毒携带者的教育计划，该计划覆盖所有学校、教师和学生。教育部制定了

2007～2012年的关于艾滋病及其病毒携带者的政策和实施计划；在所有小学和中学中增设个人发展课程，由教师讲授生活的技巧；在技校和假期学校设置艾滋病和性传播疾病课程；同时将有关宣传材料发给每个学生，制定每年的年度计划，到期检查。同时，在学校教育中强调性别平等。教会制定自己的艾滋病预防政策，来教育和指导教会工作人员和教徒。天主教和圣公会教堂在这方面都有较好的行动。

三是医疗预防。通过关怀中心、检验中心和宣传活动逐渐改变人们的性行为习惯，使人们不再受艾滋病病毒的危害。

针对艾滋病恶化的现实，其他一些国家和国际机构也在努力采取措施，帮助巴布亚新几内亚扭转艾滋病恶化的现实。

第三节　文化

巴布亚新几内亚文化[1]历史悠久、丰富、多样。这与巴布亚新几内亚的历史发展息息相关。巴布亚新几内亚原有的土著居民，加之后来不断涌入的来自东南亚的小股族群，逐渐形成了巴布亚新几内亚国内多民族社会，文化资源也十分丰富。

巴布亚新几内亚的文化多样性是世界上少有的，600多万人口的国家拥有800多种语言，每种语言都代表着自己的族群和文化，并用不同的形式，反映在各族群和民族的艺术、舞蹈、音乐、建筑、绘画、服装、礼仪等方面。目前大概能分出近200种文化。虽然现代化进程给巴布亚新几内亚带来了变化，但它的人口集中在高原地区和沿海地区，以农业和小村落形态生存，因此，基本的社会结构变化不大。日常照顾孩子、耕种、饲养家畜等还是由

① http：//www.traveldocs.com/pg/culture.htm.

女人承担。社会的基本单位是家庭、部落和部族。财富的所有权集中在家族男人手里。社会观念的基础是互惠和家庭责任。

传统的仪式还是重要的社会文化事件，因为是种族聚会，由部族长者来主持，武士们身上涂绘着各种颜色和图案，戴着羽毛、贝壳和亮丽装饰。现在20个省级行政地区都有自己的文化节和地区文化特点的表演。虽然主要是为了吸引游客，但客观上也起到了一定保持和发扬传统文化的作用。

由于语言不同，各种文化带有地区和部族特点。器皿、武器、雕刻、编织物、乐器等是因地而异，就地取材，制成各种风格迥异的工艺美术作品，表现出不同的技术和信仰，如马拉甘面具、白利安岛的渔船、巴布亚地区的陶器、岛屿地区的贝雕、塞皮克河的木雕和乐器、特罗布里恩群岛的渔具等都有典型的文化特色。一些乡村艺术家和工艺师还设计了非常有特色的雕刻、镶嵌和壁挂等。

巴布亚新几内亚议会大厦就是按照传统的塞皮克建筑的风格修建的，是多元文化背景下的产物。在正面的墙上，由上而下以传统的立体绘画和雕刻手法将各种图案巧妙结合在一起，描述了巴布亚新几内亚历史、人类与自然界万物的关系，并预示巴布亚新几内亚美好的未来。该大厦被国际建筑界列为世界级民族建筑典范之一。

巴布亚新几内亚人多能歌善舞。其歌舞讲究真实美感，具有浓厚的生活气息，音乐曲调适中，旋律变化平稳，动作简明流畅，朴实无华，强调以体形和手势叙事，以歌声和眼神传情，体现其对世间万事万物的爱憎情感。除全国流行的草裙舞外，较有名的民间舞蹈还有高地地区的泥人舞、塞皮克河流域的青蛙舞等。

巴布亚新几内亚的当地音乐历史悠久，传统的庆祝活动、宴会和仪式，歌唱和舞蹈是重要内容，被称为“singsing”。传统的



舞蹈、音乐充满活力，往往是伴随着多姿多彩的服装装饰，舞者随领唱与合唱团交错悠扬的歌曲，创造出一种神游般的效果。

巴布亚新几内亚的传统音乐并没有被很好、很完整地记录下来。由于地理位置偏远，音乐的地区性强，巴布亚新几内亚传统的音乐一直鲜为人知。

历史上，基督教传教士在殖民时期以及巴布亚新几内亚独立后，对巴布亚新几内亚的音乐影响很大，基督教的赞美歌、教堂音乐、乐器等在巴布亚新几内亚的音乐中，加入了传统的西方元素和音乐色彩。1872 年后，外国人开发矿产，并引入外籍劳工，又介绍了更多风格的音乐和多种乐器。例如，澳大利亚矿工带来的风琴。进入 20 世纪，基督教赞美诗、劳动歌和淘金热的歌曲很受欢迎，一些用当地语言演唱，也有的用英语或德语演唱，到了 20 世纪 20 年代，上述歌曲已成为流行音乐。西方流行音乐出现在 30 年代后期。第二次世界大战中，盟军士兵和水手在巴布亚新几内亚推广了吉他，弦乐队流行起来，并很快占据了流行乐坛。在 60 年代后期，摇滚乐的乐队在巴布亚新几内亚城市兴起。同时，本地音乐也日渐流行，例如，来自所罗门群岛的竹乐队，在 70 年代中期，很快传遍了整个国家。70 年代末，混合本地和西式风格的摇滚和爵士乐传入巴布亚新几内亚。

20 世纪 90 年代，随着电视在巴布亚新几内亚的普及，美国流行音乐也影响了巴布亚新几内亚的音乐。流行音乐与巴布亚新几内亚本土音乐开始交融，出现了一些著名的歌手，并开始在城市中演出。

巴布亚新几内亚具有丰富多元的文化传统，因此其艺术特点也具有多样性。巴布亚新几内亚有世界著名的木雕雕刻：面具、独木舟、故事板。不幸的是许多最好的艺术品已经流失到海外，陈列在一些国家的博物馆里。

颈符多在巴布亚新几内亚高原地区使用，用于记录账目，同时也用来标明身份。①

巴布亚新几内亚的一些艺术家是当代艺术领域中的先锋人物，其代表人物有蒂莫西阿基斯等，均来自首都莫尔兹比港。

第四节　新闻媒体

巴布亚新几内亚两家主要英文报纸是《国民报》和《信使邮报》，分别为马来西亚常青集团和澳大利亚默多克报业集团所有。另外皮金语报纸为《同乡报》。

巴布亚新几内亚国家广播公司于1975年成立，下设3个主要电台，并新成立了一个国有电视台——KUNDU2电视台。另一个电视台EMTV为私人电视台，成立于1987年，覆盖面较广。通过有线网络电视，可收到多个英语频道和部分中文频道。

第五节　社会治安

近年来，巴布亚新几内亚社会治安较差，已经成为社会生活中的突出问题。安全问题是目前投资巴布亚新几内亚的最大风险之一。巴布亚新几内亚社会治安问题由来已久，过去20年间，巴布亚新几内亚政治经济的迅速变化伴随着社会各阶层的关系紧张和冲突。最严重的社会动乱发生在布干维尔，秩序混乱和军事行动导致潘古纳铜矿1989年停产。近年来，巴布亚新几内亚政府虽然做了较大的努力，但收效并不明显。部分高地地区部落冲突加剧、械斗不断。大城市抢劫、杀人等刑事案

---

① http://translate.google.com.hk/translate?hl=zh-CN&langpair=en%7Czh-CN&u=http://en.wikipedia.org/wiki/Culture_of_Papua_New_Guinea.

件数量逐年呈上升趋势。城市和城乡交接地区社会治安较差。首都地区和第二大城市莱城为案件高发区，持刀抢劫、盗窃等案件时有发生，强奸、凶杀案件数量也呈上升趋势。由于政府对监狱设施投入不足，近两年多次发生重刑犯越狱事件，而警方警力有限，无法追回全部犯人。越狱犯人再次伺机作案，危害社会治安。

目前针对中资企业和中国公民的案件呈恶化趋势。2009 年 7 月，由于工人之间发生冲突，造成中冶集团拥有多数股权的拉姆镍钴矿和加工厂的建设项目进程中断。巴布亚新几内亚矿业检察长莫汉辛格（Mohansingh）于 2009 年 7 月 21 日命令该矿停止运营，并要求所有人撤出该矿，其理由是基于健康和安全考虑。另外，2009 年首都莫尔兹比港和马当省巴沙木克地区等地发生大规模针对中资企业和中国公民的暴力犯罪事件，造成中方人员受伤和财产严重损失。中国大使馆已就此向巴布亚新几内亚有关部门多次进行交涉。中国大使馆特别提醒在巴布亚新几内亚的中资企业员工、援外专家和旅居巴布亚新几内亚的中国公民提高警惕，加强防范和自我保护，尽量减少外出，特别是夜间外出，以免发生不测；对居所、商铺、工地、驻地等进行安全隐患排查、加强相应安全措施，以保证生命财产安全。

恶劣的安全问题严重破坏了巴布亚新几内亚的矿业投资环境。加拿大弗雷泽研究所发布的 2008/2009 年度全球矿业公司调查结果显示，其综合政治稳定性、政策解释、法规实施、环境、环境控制、税收、土地占有制度、相关经济协议、地质数据库、安全和劳工问题等项指标的“政策潜力指数”排在第 61 位（共调查了 71 个国家），比较靠后，在亚太十国中排位也靠后，位于印度、吉尔吉斯斯坦和印度尼西亚前面，列第 7 位。这项指标比上一年度有一定下降，上一年度其全球排位为第 55 位，其中安全问题是重要因素之一。

巴布亚新几内亚首都莫尔兹比港在英国《经济学人》杂志全球“最宜居城市”排名中位列倒数第8位。《经济学人》的年度调查从稳定、医疗、文化与环境、教育及基础设施5个方面对每个城市进行了评比，该排名被跨国公司用来决定派往不同国家员工的津贴水平。

第七章

外交与军事

传统的巴布亚新几内亚外交主要集中在澳大利亚及其盟国和南太地区，并自我定位是南太平洋地区成员。然而，近些年来，巴布亚新几内亚也开始注重发展与亚洲国家的关系，巴布亚新几内亚已同世界上69个国家建交。①

第一节　外交政策

巴布亚新几内亚地处大洋洲与亚洲之间，加之有过被西方殖民的历史，决定了其外交的特点：立足南太地区，面向亚洲，联系欧美。总的来说，巴布亚新几内亚的对外关系是奉行中立政策，主张各国和平相处，增加经济往来与合作，致力于南太平洋地区的和平与稳定，支持联合国在国际事务中发挥积极作用，积极参与国际和地区事务。近年来，巴布亚新几内亚政府在继续与澳大利亚、新西兰等南太平洋国家和欧美国家发展传统关系的同时，对东亚和东南亚各国重视程度不断提高。2007年索马雷总理连任后，巴布亚新几内亚政府继续大力鼓励

① 《巴布亚新几内亚国家概况》，中国外交部网站，http：//www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/dyz/1206_47/sbgx/。

出口和吸引外来投资，坚持“以出口带动复苏的经济发展战略”，主张以“有选择性的交往”作为外交政策的主轴，强调“北向政策”，同时把改善与澳大利亚关系作为外交重点，积极“参与南太地区事务”。

巴布亚新几内亚是联合国、不结盟运动、亚太经合组织(APEC)、太平洋岛国论坛、东盟地区论坛（ARF)、美拉尼西亚先锋集团等组织成员，有18个驻外使团。近年来，巴布亚新几内亚更加注重多边外交，对外关系更加活跃。例如，巴布亚新几内亚出席联合国成立60周年、亚太经合组织会议、东盟地区论坛、亚非峰会、英联邦部长和非加太集团部长会议等，并在多边外交中寻求发挥积极作用。巴布亚新几内亚利用“热带雨林国家联盟”共同主席国身份，积极谋求在气候变化问题上的发言权。[①]

第二节　与南太平洋各国的关系

巴布亚新几内亚在南太平洋地区是除了澳大利亚之外最大的国家。由于澳大利亚和新西兰是西方移民国家，虽然在南太地区是超级大国，但是它们的地区身份特殊。因此，在南太地区成员中，巴布亚新几内亚的角色更加重要。巴布亚新几内亚也希望能够在南太地区发挥更大的作用。

巴布亚新几内亚主办了第16届美拉尼西亚先锋集团大会，第5届南太旅游组织（SPTO）大会、该组织部长理事会会议，第35届太平洋岛国论坛会议及第16届非加太—欧盟联合议会大会。在南太地区，巴布亚新几内亚还注重发展双边和此地区小多边的关系，与所罗门群岛、斐济和瓦努阿图同为美拉尼西亚先锋

① 《巴布亚新几内亚国家概况》，中国外交部网站，http：//www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/dyz/1206_ 47/sbgx/。

集团成员国。2007 年 3 月，巴布亚新几内亚总理索马雷与所罗门群岛总理索格瓦雷、瓦努阿图总理利尼及斐济临时政府外长奈拉蒂考在瓦首都维拉港签署《美拉尼西亚先锋集团宪章》。1990 年，巴布亚新几内亚布干维尔岛“革命军”宣布脱离巴布亚新几内亚，成立“布干维尔共和国”，并得到所罗门群岛政府的支持。巴布亚新几内亚与所罗门群岛关系因此恶化。2003 年以来，巴布亚新几内亚与其关系逐步趋于缓和。2008 年 1 月，所罗门群岛总理西库阿访问巴布亚新几内亚。4 月，巴布亚新几内亚总督马塔内访问所罗门群岛。[①]

一　与澳大利亚的关系

由于历史和政治原因，巴布亚新几内亚与澳大利亚的关系始终是最重要的外交关系。巴布亚新几内亚自 1975 年独立以来，就同澳大利亚一直保持着特殊关系。2008 年双方关系更上了一个台阶，两国签署了《澳大利亚—巴布亚新几内亚发展伙伴》（Papua New Guinea-Australia Partnership for Development）协议，规划了 5 个重点合作发展的领域：基础教育、卫生、交通基础设施、改善公共部门和政策程序与规划。根据协议，双方还要紧密协作，为巴布亚新几内亚提供法律和司法帮助，帮助其进行艾滋病防治，发展高等教育、技术教育和假期教育培训。[②]

在政治方面，两国领导人保持着密切往来，双边互访频繁。两国政府每年举行部长级磋商，还有各种级别的合作。2009 年 6 月，巴布亚新几内亚和澳大利亚召开了第 19 届部长论坛。论坛评估了《澳大利亚—巴布亚新几内亚发展伙伴》协议的实施进

---

① 《巴布亚新几内亚国家概况》，中国外交部网站，http：//www. fmprc. gov. cn/chn/pds/gjhdq/gj/dyz/1206_ 47/sbgx/。

② 澳大利亚外交外贸部网站，http：//www. ausaid. gov. au/country/papua. cfm。

展，讨论了应对全球性的金融危机，双方计划强化合作，澳大利亚承诺增加对巴布亚新几内亚的援助。双方还讨论了防务合作。①

在经济方面，巴布亚新几内亚长期是澳大利亚最大的援助对象国。到2005年，巴布亚新几内亚独立后的30年间，澳大利亚共向巴布亚新几内亚提供了大约130亿澳元的援助。根据两国2004年达成的"加强合作计划"，澳大利亚自2004年起5年内增加对巴布亚新几内亚援助8亿澳元。② 澳大利亚还帮助中央政府改善向省政府和地方政府提供服务和经费的渠道，使得2009年地方政府能够多得25%的经费用于提供服务。2009年，澳大利亚还帮助巴布亚新几内亚维护和修理了2034公里的公路，改善了巴布亚新几内亚的基础设施。③ 2010～2011年度澳大利亚对巴布亚新几内亚的全部官方发展援助（ODA）估计为4.57亿美元，其中澳大利亚国际发展署国家项目估计为4.15亿美元，其他通过区域和全球方案及其他政府机构由澳大利亚提供的援助为0.42亿美元。

澳大利亚与巴布亚新几内亚签订了《巴—澳贸易和经济合作协定》。根据该协定，澳大利亚方面给予巴布亚新几内亚的产品以免税和非限制性准入待遇。

巴布亚新几内亚在澳大利亚的对外贸易中不占有重要的地位，相反澳大利亚却是巴布亚新几内亚的第一大贸易伙伴，双方在贸易上是一种不对称的关系。2010年澳大利亚对巴布亚新几内亚的出口为18.2亿美元，进口为27.1亿美元，分别占澳大利

① 澳大利亚外交外贸部网站，"19th Australia-Papua New Guinea Ministerial Forum Joint Statement"。

② 《巴布亚新几内亚国家概况》，中国外交部网站，http：//www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/dyz/1206_47/sbgx/。

③ 澳大利亚外交外贸部网站，http：//www.ausaid.gov.au/country/papua.cfm。

亚总出口和总进口的0.9%和1.4%。2009年巴布亚新几内亚对澳大利亚出口为23.1亿美元，进口为16.2亿美元，分别占巴布亚新几内亚总出口和总进口的29.9%和43.3%。巴布亚新几内亚对澳大利亚主要出口产品是黄金、原油、加工后的石油和咖啡等，巴布亚新几内亚从澳大利亚进口的主要产品是原油、工程设备和零部件、特殊设备和零部件等。

澳大利亚也是巴布亚新几内亚最大的投资伙伴，澳大利亚的海外投资中对巴布亚新几内亚的投资占2/3。截至2009年澳大利亚在巴布亚新几内亚的累计投资是44.42亿澳元，巴布亚新几内亚在澳大利亚的累计投资是15.2亿澳元。

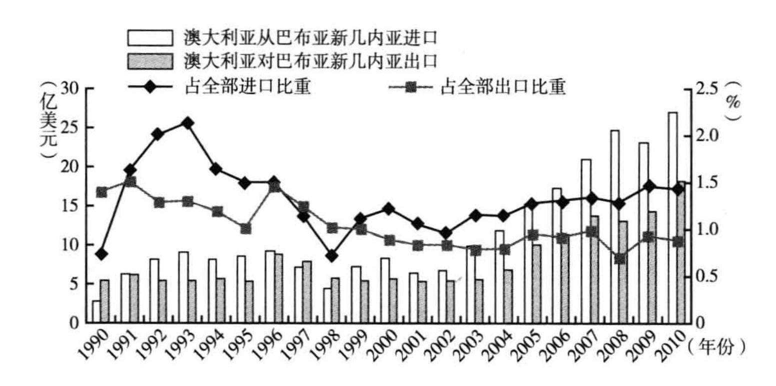


图7-1　澳大利亚对巴布亚新几内亚的进出口

资料来源：联合国贸易数据库。

在军事方面，巴布亚新几内亚是澳大利亚最近的邻国，是最直接和重要的安全因素。在两国“防务合作计划”下，澳大利亚向巴布亚新几内亚提供包括培训和技术咨询在内的军事援助，双方定期举行联合军演。2007年3月，第23届澳大利亚—巴布亚新几内亚商业论坛在澳大利亚凯恩斯举行。2008年3月，澳大利亚总理陆克文访问巴布亚新几内亚，双方发表了《莫尔兹

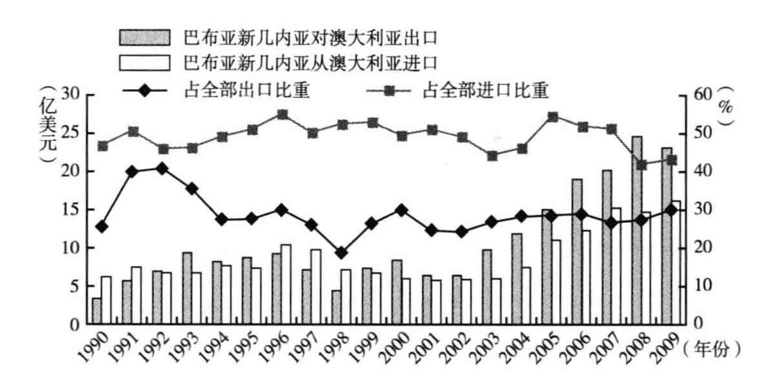


图 7-2　巴布亚新几内亚对澳大利亚的进出口

资料来源：联合国贸易数据库。

比港宣言》，签署了《森林碳伙伴协议》。2009 年 4～5 月，巴布亚新几内亚总理索马雷访问澳大利亚。2009 年 6 月，澳大利亚—巴布亚新几内亚第 19 次部长级论坛年会在澳大利亚布里斯班市举行。[①]

在社会方面，澳大利亚政府和巴布亚新几内亚政府加强合作，在乡村建立法院，改善法院的信息管理系统，培训乡村法官。为了让妇女也能得到同样的法律保护，还专门培训女性法律工作者，从 2004 年的 10 人增加到 2009 年的 384 人。[②] 此外，澳大利亚还通过培训警察，帮助布干维尔地区恢复法制，还帮助修建法院的用房、监狱和社区司法中心等，以促进乡村的法制建设和社会稳定。

在教育方面，2010 年澳大利亚为巴布亚新几内亚的小学提供了教科书，2009 年援建了教室、教师用房，以及学校的公共

① 《巴布亚新几内亚国家概况》，中国外交部网站，http：//www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/dyz/1206_ 47/sbgx/。

② 澳大利亚外交外贸部网站，http：//www. ausaid.gov.au/country/papua.cfm。

设施，例如，图书馆、行政楼等。为此巴布亚新几内亚的基础教育有了较明显的改进。与2006年相比，2009年巴布亚新几内亚多招收了3万名小学生，基础教育的完成率也从2006年的41.5%提高到2009年的56.9%。[①]

在卫生方面，2008年，澳大利亚为90万儿童提供了麻疹和其他疾病的疫苗，占巴布亚新几内亚6个省95%的儿童。2009年，针对巴布亚新几内亚爆发的霍乱，澳大利亚及时向巴布亚新几内亚提供了净水技术、医药援助、试验设备、防治信息等全面的援助。

澳大利亚还在防治艾滋病方面与巴布亚新几内亚进行合作。截至2009年年底，有226套设备已经遍布巴布亚新几内亚各地，进行免费艾滋病检验，并为11.5万人进行了检查[②]，还提供了避孕工具。

二　与新西兰的关系

巴布亚新几内亚与新西兰自巴布亚新几内亚1975年独立就建立了外交关系，从此，两国一直保持着密切关系。双边关系包括定期的政治磋商，大规模的援助项目和防务合作，以及商务网络等。

新西兰和巴布亚新几内亚是伙伴关系，在地区和双边问题上有着共同利益。因此，双边保持着高层次的定期交往，2006年2月，巴布亚新几内亚总督马塔内访新西兰；5月，新西兰外长彼得斯访巴布亚新几内亚。2007年12月，新西兰外长彼得斯访问巴布亚新几内亚，并与巴布亚新几内亚外长阿巴尔共同主持两国外长

① Papua New Guinea Country Brie，澳大利亚外交外贸部网站，http：//www.ausaid.gov.au/country/papua.cfm。

② Papua New Guinea Country Brie，澳大利亚外交外贸部网站，http：//www.ausaid.gov.au/country/papua.cfm。

双边磋商。2009 年 1 月，新西兰总理约翰·基和外长麦卡利访问了巴布亚新几内亚；9 月，新西兰总督萨特亚南德访问巴布亚新几内亚。2010 年 2 月巴布亚新几内亚副总理萨姆·阿巴尔访问新西兰；2010 年 4 月，巴布亚新几内亚总理索马雷访问新西兰。

在新西兰与南太岛国的双边贸易中，巴布亚新几内亚排在第二位，仅次于斐济。2010 年上半年，双边贸易达到 1.62 亿新西兰元，比 2009 年同期增长 7%。新西兰有 2500 人居住在巴布亚新几内亚。巴布亚新几内亚是新西兰在南太地区第三大出口市场。

巴布亚新几内亚是新西兰最大的援助对象国。新西兰对巴布亚新几内亚的援助在 2007～2008 财政年度为 2150 万新元；2008～2009 财政年度为 2250 万新元；2009～2010 年度增加到 2700 万新元；2010～2011 财政年度预计要到达 2900 万新元。新西兰的援助主要用于改善社会服务，特别是教育和卫生条件，为农村地区的人们提供更多的机会，因此，援助主要集中在卫生、教育和农村经济发展等方面。新西兰的援助还包括对布干维尔的援助，提高布干维尔自治政府的政策能力和法律、规章的建设。1999 年，当巴布亚新几内亚遭遇经济危机之时，新西兰积极倡导成立“巴布亚新几内亚朋友集团”，为巴布亚新几内亚提供援助。此外，还在多边和地区场合，援助巴布亚新几内亚大约 700 万新元。[①]

防务合作是巴布亚新几内亚和新西兰合作的一个重要领域。两国军队在互相支援框架下进行防务合作。一些巴布亚新几内亚的军官在新西兰接受训练，一些新西兰军官在巴布亚新几内亚担任军事顾问。

---

① Papua New Guinea，新西兰外交部网站，http：//www.mfat.govt.nz/Countries/Pacific/Papua-New-Guinea.php。

第三节 与欧美的关系

一 与美国的关系

第二次世界大战中，美国就是在巴布亚新几内亚开始扭转了战略被动，巴布亚新几内亚在美国对外战略中的地位十分重要。1975 年巴布亚新几内亚独立时，美国随即就与其建立了外交关系。

美国与巴布亚新几内亚签有防务合作和联合军事演习等协议，巴布亚新几内亚允许美军舰停靠其港口。根据与美的《国防安排规划》，巴布亚新几内亚派军官赴美进行培训。美向巴布亚新几内亚提供人道主义援助，为巴布亚新几内亚布干维尔重建等提供帮助。2001 年“9·11”事件后，巴布亚新几内亚政府谴责国际恐怖主义，支持国际反恐行动。2005 年 5 月，美国医疗舰“迈尔西”号访问马当省，为马纳姆火山爆发灾区灾民提供医疗服务。2006 年 2 月，美国国防部向巴布亚新几内亚军方提供 36 万美元捐款，用于艾滋病防控；12 月，美国前总统克林顿访巴布亚新几内亚，就克林顿基金会与巴布亚新几内亚防控艾滋病开展合作进行商谈。美国目前有 100 名和平队志愿人员在巴布亚新几内亚学校、医院服务。①

双边比较成功的合作还有签署《美国与太平洋岛屿多边金枪鱼保护协定》，根据该协定，美国每年向签约方提供 1800 万美元，美国渔船可以来签约方海域捕鱼。

美国国际开发署每年向巴布亚新几内亚提供 150 万美元用于

① 《巴布亚新几内亚国家概况》，中国外交部网站，http：//www. fmprc. gov. cn/chn/pds/gjhdq/gj/dyz/1206_ 47/sbgx/。

艾滋病防治。2008年，美国还向巴布亚新几内亚提供了人道主义援助。学校和卫生工程项目使巴布亚新几内亚2.5万人得到了医疗保险。

美国还支持巴布亚新几内亚政府保护生物多样性的努力，因为巴布亚新几内亚有丰富的热带珊瑚礁资源，保护珊瑚有利于保护渔业资源和保障食品安全。美国驻夏威夷的部队为巴布亚新几内亚军队提供训练和联合演习。同时，美国还为巴布亚新几内亚安全官员提供教育和培训。

2009年巴布亚新几内亚对美国出口不到1亿美元，从美国进口2.39亿美元。

二　与欧洲的关系

巴布亚新几内亚是英联邦成员，与英国关系深厚，同英国签有防务合作协定，英国每年向巴布亚新几内亚提供约10万美元的援助。2002年4月，巴布亚新几内亚总督阿托帕尔赴英国出席女王执政50周年庆典。2008年7月，索马雷总理访问英国。

法国一直关注南太平洋地区。法国于1996年12月同巴布亚新几内亚签订友好合作框架协议。2006年6月，巴布亚新几内亚总理索马雷出席在巴黎举行的第二届法国—大洋洲峰会。

欧盟在巴布亚新几内亚派有常驻代表。1977年以来，欧盟共向巴布亚新几内亚提供超过27亿基那的援助。2004年11月，巴布亚新几内亚前外长卡普廷当选非加太集团秘书长，主持该集团与欧盟的贸易与援助谈判工作。2006年2月，欧盟与巴布亚新几内亚政府签署协定，承诺6年内向巴布亚新几内亚提供1.56亿基那的教育援助。2007年11月，迫于欧盟对其金枪鱼和蔗糖增加进口税的压力，巴布亚新几内亚与欧盟签署临时《经

济伙伴协议》。欧盟计划于2008～2013年间向巴布亚新几内亚提供1.423亿欧元援助。

第四节 与亚洲的关系

一 与东盟国家的关系

东盟成员国的经济发展迅速，特别是近年来，邻国印度尼西亚的经济健康发展，对巴布亚新几内亚影响很大。另外，东盟一体化步伐在加快，也对巴布亚新几内亚的经济有所促进。因此，加强与东盟国家的关系是巴布亚新几内亚对外关系的重点之一。近年来，巴布亚新几内亚外长一直以观察员身份出席东盟外长会议。1994年，巴布亚新几内亚成为东盟地区论坛（ARF）成员。马来西亚是仅次于澳大利亚的巴布亚新几内亚第二大投资国。印尼、新加坡、菲律宾也有许多私营企业在巴布亚新几内亚投资。2007年12月，巴布亚新几内亚总理索马雷出席在印尼巴厘岛举行的“气候变化大会”，其间会见了印尼总统苏西洛和新加坡总理李显龙。2009年4月，巴布亚新几内亚总理索马雷访问菲律宾。①

二 与日本的关系

日本是巴布亚新几内亚第二大贸易伙伴和第二大援助国。2009年巴布亚新几内亚对日本出口5.76亿美元，从日本进口1.73亿美元，对日贸易顺差4.03亿美元。1974年以来，日提供的援助共约32亿基那，年均援助额占外国援助

① 中国外交部网站：《巴布亚新几内亚国家概况》，http://www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/dyz/1206_47/sbgx/。

总额的24%。近年来，两国政治和经贸关系发展迅速，人员往来增多。2005年2月，巴布亚新几内亚总理索马雷访日，会晤日本明仁天皇及首相。2006年2月，外长纳马柳访日，为第四届日本—太平洋岛国论坛（PALM，2006）做准备；5月，总理索马雷访日，会晤日本天皇及首相；7月，巴布亚新几内亚—日本第四届政策磋商在巴布亚新几内亚举行；8月，日本外务副大臣访巴布亚新几内亚。2009年5月，索马雷总理赴日本出席第五届日本—太平洋岛国论坛会议。①

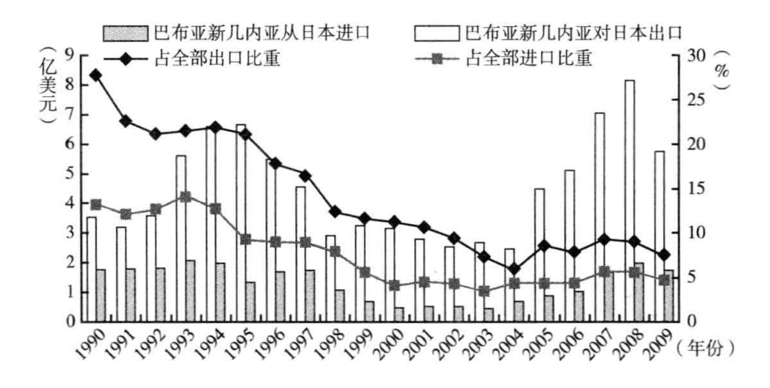


图7-3　巴布亚新几内亚对日本的进出口

资料来源：联合国贸易数据库。

三　与韩国的关系

韩国是巴布亚新几内亚第四大贸易伙伴。2003年12月，韩国海军舰艇编队访问巴布亚新几内亚，其间与巴布亚新几内亚国防军伊劳司令举行会谈。2004年12月，两国

① 《巴布亚新几内亚国家概况》，中国外交部网站，http：//www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/dyz/1206_ 47/sbgx/。

签署协议，韩国向巴布亚新几内亚提供2000万基那，用于韦瓦克排水项目。2005年2月，韩国就在巴布亚新几内亚投资8200万基那建造乙醇制造厂与巴布亚新几内亚签署协议。2006年7月，韩国商业、工业与能源副部长访问巴布亚新几内亚并签署积极参加巴布亚新几内亚能源开发的备忘录。[①]

第五节　与中国的关系

近年来，随着中巴两国政治交往升温和双方经济发展前景趋好，巴布亚新几内亚对中国经济的依赖在加深。巴布亚新几内亚愿意与中国继续发展双边和商业关系，期望能够从中国及其作为全球重要经济力量不断增长的影响中获得收益。

中国—太平洋岛国经济发展合作论坛以促进中国和太平洋岛国地区经贸交流与合作、实现共同发展为宗旨，原则上每4年举办一次，在太平洋岛国地区和中国轮流召开，成员由中国和太平洋岛国地区各国组成，是一种以经济合作发展为主题的论坛。首届中国—太平洋岛国经济发展合作论坛于2006年4月5～6日在斐济楠迪召开。主要合作领域包括贸易、投资、旅游、农渔业、运输、金融、人力资源开发等领域的交流与合作。巴布亚新几内亚是其中的重要成员。

一　双边政治关系

1976年10月12日中国同巴布亚新几内亚建交。建交以来，两国关系发展基本顺利。1977年10月，中国

---

① 《巴布亚新几内亚国家概况》，中国外交部网站，http://www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/dyz/1206_47/sbgx/。

首任兼职大使到任。1980年11月，中国驻巴布亚新几内亚使馆正式开馆。1983年6月，中国常驻大使赴任。1988年4月，巴布亚新几内亚在北京设使馆，并派常驻大使。

自建交以来，双方保持高层的互访，中方历年来访问巴布亚新几内亚的主要领导人有：中共中央总书记胡耀邦（1985年4月），副总理李先念（1980年5月），副总理兼外长钱其琛（1996年7月），副总理曾培炎（2007年3月）、李克强（2009年11月），中国政府特使、卫生部长张文康（2000年9月，代表朱镕基总理出席巴布亚新几内亚独立25周年庆典），全国人大常委会副委员长朱学范（1982年12月）、田纪云（1994年4月）、王汉斌（1996年10月）、热地（2003年4月）、许嘉璐（2005年9月，出席巴布亚新几内亚独立30周年庆典），全国政协主席李瑞环（2001年11月），中共中央政治局委员、书记处书记、中宣部部长刘云山（2003年9月），中央军委委员、中国人民解放军总参谋长陈炳德（2009年10月），中联部部长王家瑞（2005年5月），外交部部长李肇星（2006年8月），外交部副部长王光亚（2001年3月）、周文重（2004年1月）、杨洁篪（2005年10月），外经贸部副部长孙振宇（2001年3月），中国—太平洋岛国论坛对话会特使杜起文（2010年2月）等。

巴布亚新几内亚方访华的主要有：总督阿托帕尔（2003年7月底8月初）、马塔内（2006年10月），总理莫拉塔（2001年5月）、索马雷（2004年2月、2009年4月），议长纳罗科比（2000年5月），副总理兼林业部部长奥吉奥（2001年9月），渔业部部长加纳拉福（2000年5月），外交部部长卡普廷（2000年8月）、纳马柳（2005年7月）、阿巴尔（2009年4月），国防部部长吉尼亚（2001年7月）、古巴戈（2005年9月）、达达埃（2008年5月），卫生与艾滋病部部长汤姆斯科



(2002 年 3 月)，石油与能源部部长阿韦（2003 年 10 月、2005 年 5 月)、杜马（2009 年 3 月)，教育部部长莱莫（2004 年 10 月)，矿业部部长阿科伊泰伊（2005 年 4 月)，商工部部长卡普里斯（2008 年 3 月)，国企部部长阿瑟·索马雷（2009 年 8 月)，国防军司令伊劳（2009 年 6 月)，总理府秘书长卡利诺埃(2003 年 11 月)。

巴布亚新几内亚与中国同为很多地区合作组织和国际组织的成员，在多边场合高层会见频繁，主要有：2003～2008 年，胡锦涛主席和索马雷总理每年在亚太经合组织（APEC）领导人非正式会议期间举行会见。2005 年 4 月，胡锦涛主席在出席雅加达亚非峰会期间会见索马雷总理。2006 年 4 月，温家宝总理在出席中国—太平洋岛国经济发展合作论坛首届部长级会议期间会见索马雷总理。2004 年 11 月圣地亚哥 APEC 会议期间，李肇星外长和纳马柳外长举行会见。2007 年 9 月悉尼 APEC 会议期间，杨洁篪外长和阿巴尔外长举行会见。

两国外交部有磋商机制，现已进行了 10 次磋商。

两国有友好省、市关系 4 对。

1997 年，巴布亚新几内亚总理竞选，史凯特接替陈仲民当上巴布亚新几内亚政府总理。史凯特上台以后，完全违背陈仲民在对待台湾问题上的一贯政策，在史凯特的操纵下，1999 年 7 月 5 日，巴布亚新几内亚外长同台湾当局在台北签署了“建交”公报。为此，中国政府随即于当天提出了强烈抗议。史凯特于 1999 年 7 月 7 日，在国会通过不信任案之前宣布辞职。7 月 21 日，巴布亚新几内亚新任总理莫拉塔发表声明，宣布前任总理史凯特于 7 月 5 日与台湾当局签署的所谓“建交”公报无效，不予承认，巴布亚新几内亚新政府坚持 1976 年中国与巴布亚新几内亚建交公报的原则，继续执行“一个中国”的政策，保持同北京的外交关系。

二　双边经济关系

（一）双边贸易

巴布亚新几内亚与亚洲接壤，目睹东亚地区长期的高速发展，发展与亚洲关系的愿望越来越强烈。中国是东亚地区发展成功的大国，也是巴布亚新几内亚重点要发展关系的对象。中国与巴布亚新几内亚两国经济结构有很大的互补性，发展经济关系有天然的良好基础。

巴布亚新几内亚是中国在南太平洋岛国中最大的贸易伙伴。据中国海关统计，2009 年，中巴双边贸易额达 8.9 亿美元，同比增长 4.7%，其中中国出口 5.3 亿美元，同比增长 53.3%；进口 3.6 亿美元，同比下降 30.6%。中国主要从巴布亚新几内亚进口原材料，即木材、矿石和原油等，这三大类产品占全部产品进口的 99% 以上。中国成为巴布亚新几内亚最大的热带木材出口对象国，占巴布亚新几内亚原木出口总量的 80% 以上，约占中国进口原木总量的 6.4%，占中国—巴布亚新几内亚贸易总额的 88% 左右，并呈逐年上升趋势。中国对巴布亚新几内亚出口的商品主要为谷物以及纺织品、服装、鞋类等轻工产品和机电产品等。这三大类产品出口分别占中国对巴布亚新几内亚出口的 16%。

由于中国近年经济增长很快，对原材料的需求增加迅猛，而巴布亚新几内亚又是个资源丰富的国家，因而也就扩大了对巴布亚新几内亚的原材料的需求。反过来，中国对巴布亚新几内亚的出口主要是中国的优势产品，中国物美价廉的产品深受当地人喜爱。过去 12 年，中巴双边贸易显著增长，带来巴布亚新几内亚经济的稳定增长。

（二）双边投资

截至 2009 年底，中国在巴布亚新几内亚非金融领域直接投

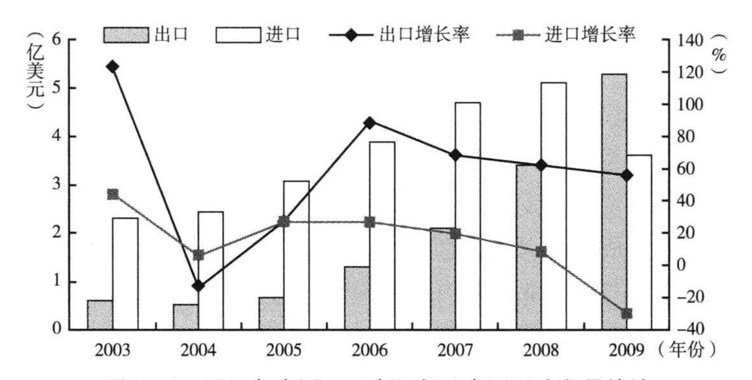


图 7-4　近几年中国—巴布亚新几内亚双边贸易统计

资料来源：中国商务部网站。

表 7-1　2007 年中国巴布亚新几内亚双边贸易主要商品结构

单位：亿美元，%

中国主要出口商品	金额	占比	中国主要进口商品	金额	占比
谷物	0.4	19.5	钢铁	0.1	5.1
机器设备	0.4	19.0	汽车	0.07	3.2
电器设备	0.3	13.3	木及木制品，木炭	4.2	90.2
服装及纺织品	0.3	13.1	加工过的植物油脂	0.4	9.5

资料来源：联合国贸易数据库。

资总额为 3.2 亿美元，目前巴布亚新几内亚尚未在中国开展投资业务。根据巴布亚新几内亚投资促进局统计，1993～2008 年，中国成为巴布亚新几内亚第五大外资来源国。

根据中国商务部统计，2009 年中国企业在巴布亚新几内亚新签承包工程合同 33 份，合同金额 7.4 亿美元。2009 年完成营业额 6.4 亿美元；年末在巴布亚新几内亚劳务人数 1879 人。新签大型项目包括中国恩菲工程技术有限公司承建的亚瑞木镍钴项目和该项目的设计采购、中国二十冶建设有限公司承担的瑞木镍钴项目等。

（三）重要合作项目

中国冶金建设集团与巴布亚新几内亚共同开发的拉姆镍钴矿项目是迄今为止中国在太平洋岛国地区最大的一笔投资，同时也是中国企业在海外投资的最大的金属资源项目之一。目前巴布亚新几内亚还不生产镍、钴，拉姆镍钴矿位于巴布亚新几内亚马当省，根据矿产储量的估计，预计年产镍33000吨、钴3000吨，预计可开采40年。拉姆镍钴矿的投产将增加巴布亚新几内亚矿产品出口的种类。通过与巴布亚新几内亚政府的合作，中国冶金建设集团（下称“中冶集团”）与澳大利亚高地太平洋公司（Highlands Pacific）获得合资开发的权利，中冶集团拥有合资企业85%的股权，并负责该项目的工程建设、提供建设资金以及前期的开发和建设。而高地太平洋公司初期持有拉姆镍钴矿项目8.56%的股份，不过在偿还项目融资债务后其持股将提高至11.3%，该公司还拥有以市场价再购入拉姆镍钴矿项目9.25%股份的选择权，如果购入股权的话，其总持股将提高至20.55%。当时估计，该项目的总投资约为6.5亿美元，是目前中国公司在海外除石油以外最大的矿产资源投资项目。矿山开采的矿石将通过一条132公里的泥浆管道运往拉伊海岸（Rai Coast）巴萨穆克湾（Basamuk Bay）的一座加工厂。2006年11月，拉姆镍钴矿项目正式启动，于2009年下半年投产，项目总投资约8亿美元，成为巴布亚新几内亚2009年经济增长的亮点。该项目的成功开发，将进一步促进巴布亚新几内亚矿业的发展，提升巴布亚新几内亚在国际社会中的形象与地位；同时也将大大缓解我国镍钴资源供应的严重不足，更好地推动中巴经贸合作向更广阔的领域发展。

巴布亚新几内亚投资促进局数据显示，2002~2006年上半年，共有198家中资企业在巴布亚新几内亚注册成立。中国仅位于马来西亚之后，保持着巴布亚新几内亚第二大亚洲投资国地位，协议投资金额为5773万美元，为当地居民创造就业岗位1669个。投

资主要集中在资源开发、工程承包、批发零售业、制造业等领域。批发零售企业138家，占企业总数的70%。其中，经商务部批准在经商处备案的中资企业11家，中方员工人数258人。中国投资对于巴布亚新几内亚近年来经济稳步发展提供了条件。

表7-2 近年中国企业在巴布亚新几内亚从事的主要项目

中资企业	项目
中国电工设备总公司	东高地扬开坝趾水电站项目[与巴布亚新几内亚电力公司合作，项目为设计采购施工(EPC)总包性质，是中资企业进军巴布亚新几内亚电力行业的第一个项目]
中国海外工程总公司	巴布亚新几内亚柏瑞那—马拉拉维公路项目(全长80公里)、睦蒙—巴洛洛公路改造项目(全长36公里)、卡卡公路项目(全长78公里)
江苏国际经济技术合作公司	巴布亚新几内亚科可波第三城区供水项目
中国山东省远洋渔业股份有限公司青岛捕捞分公司	同巴布亚新几内亚渔业部签订了人渔协议
中国石油集团	与巴布亚新几内亚政府签署开展油气一体化合作框架协议
中国冶金建设集团公司	与巴布亚新几内亚政府正式签署了"拉姆镍钴"项目合作备忘录
中海油集团旗下的中海油田服务股份有限公司(COSL)	与菲律宾国家石油公司正式签署了巴布亚新几内亚LIHIR公司固井作业合同，该合同的签订标志着COSL油田技术板块在海外市场又取得了新突破

资料来源：中国驻巴布亚新几内亚大使馆经济商务参赞网站。

表7-3 在巴布亚新几内亚的主要中国企业

公司	成立时间	经营范围
中冶瑞木镍钴有限公司	2005	镍钴矿及其他矿产的投资、开采、冶炼、加工等业务
中国恩菲(巴布亚新几内亚)有限公司	2006	镍钴矿开发项目总承包商
巴布亚新几内亚盐业有限公司	1998	盐业生产

续表

公　　司	成立时间	经营范围
吉鑫有限公司	1997	伐木业务
北新巴布亚新几内亚有限公司	1992	建筑材料
中国海外工程巴布亚新几内亚公司	1996	工程承包
山东威海巴布亚新几内亚公司	2007	工程承包业务
巴布亚新几内亚福森实业有限公司[Fusen Industries (PNG) Pty. Ltd.]	1996	森林采伐、木材加工
中国—巴布亚新几内亚合作公司(China-PNG Cooperation Ltd.)	1987	纺织品、服装的批发和零售
华洋公司(Hua Yang Ltd.)	1998	箱包、鞋帽的批发业务
陇波建筑工程有限公司(Double Cross Contractors Ltd.)		工程承包
中国四川国际合作股份有限公司(SIETCO)	1985	房地产
巴布亚新几内亚龙港(中国)实业有限公司[China Long Kong (PNG) Industry Pty. Ltd.]	1996	从事原木生产、加工及各类木材制品出口
广东建工对外建设公司巴布亚新几内亚分公司	2007	工程承包业务
中江国际巴布亚新几内亚公司	1999	工程承包
中巴合作公司	1987	经营服装轻工产品
北方木材有限公司	2006	木材加工业务
中国江苏国际经济技术合作公司巴布亚新几内亚办事处	1999	工程承包
海桥有限公司(Heybridge Pty. Ltd.)	1994	木材采伐、加工和销售
莫尔兹比港包装有限公司[POM Packaging (PNG) Pty. Ltd.]	1992	生产和销售包装用纸箱、纸板、装饰纸等
南洋化工有限公司(Green Chemical Ltd.)	2000	利用椰壳生产活性炭
现代建筑工程公司(Modern Construction)	1991	承建中小规模建筑工程、装饰装修
隆新贸易有限公司[Longxin Trading Company (PNG) Pty. Ltd.]		粮油食品、轻工产品等的进口批发业务

资料来源：中国驻巴布亚新几内亚大使馆经济商务参赞网站。



三 对外援助

中国是巴布亚新几内亚五大发展伙伴国之一，中国政府已在巴布亚新几内亚基础设施、教育、卫生和农业等领域实施多个援助项目，尽力帮助巴布亚新几内亚实现其社会和经济发展目标。根据巴布亚新几内亚“2010～2030年发展战略规划”和“2050愿景”确立援助的经济技术合作项目，两国在贸易和投资等领域合作仍有进一步拓展的巨大空间。

2009年4月巴布亚新几内亚总理索马雷访华期间，中国进出口银行与巴布亚新几内亚财政与国库部正式签署了“优惠贷款融资谅解备忘录”。根据有关安排，在巴布亚新几内亚政府正式提交有关贷款申请、建设项目后，经双方一致评估通过，进出口银行将为巴布亚新几内亚政府提供8亿元人民币优惠贷款，发展社会经济建设。

2009年4月两国签署了关于向巴布亚新几内亚政府提供援助款的《经济合作协定》，以及援巴布亚新几内亚首都地区体育健身设施项目和提供现汇援助建设SAMPUN乡村诊所项目的立项换文，进一步帮助巴布亚新几内亚进行社会、经济建设，推动两国友好关系健康稳步发展。

2009年11月两国签署了“经济技术合作协定”、“优惠贷款框架协议”和“援巴布亚新几内亚国际会议中心项目立项换文”等三个政府间重要援助协议，将中国对巴布亚新几内亚的双边援助提升到一个新的高度，进一步深化、丰富了中巴两国的经济技术合作。

2010年12月，两国政府正式签署了关于向巴布亚新几内亚政府提供无息贷款的“经济技术合作协定”以及关于提供优惠贷款实施巴布亚新几内亚电子政务网项目和社区学院远程教育网二期项目等两个政府间框架协议，其中，3500万美元用于社区

学院项目，5300万美元用于电子政务网项目。贷款协议签署标志着巴布亚新几内亚与中国长期、友好的关系开启了一个新的时期。

2011年1月19日，中冶集团公司与巴布亚新几内亚国家计划部在莫尔兹比港正式签署了援巴布亚新几内亚尤亚公路项目施工合同。巴方表示该道路的建成不仅将服务于拉姆镍钴矿项目，也将造福于当地人民，方便出行、经商，促进当地经济发展。巴布亚新几内亚政府将提供一切必要的配合，协调解决土地、签证等施工中可能出现的困难，保证项目顺利进行。

四　科技、文化、卫生关系

中国政府每年向巴布亚新几内亚提供政府奖学金，供巴布亚新几内亚选派赴华留学生。自1986年开始，中国教育部每年向巴布亚新几内亚提供两个奖学金名额。

2007年11月，双方签署关于开放巴布亚新几内亚为中国公民旅游目的国的谅解备忘录，巴布亚新几内亚正式成为中国公民出国旅游目的地。

2008年底，中国向巴布亚新几内亚派遣了第四批医疗队。2010年11月，中国向巴布亚新几内亚派遣了第五期医疗队。

1996年，中国杂技小组访问巴布亚新几内亚。2000年，山东省济南市杂技团访问巴布亚新几内亚。

五　抗战华工

第二次世界大战期间被日军掳到巴布亚新几内亚的华人劳工也是涉及巴布亚新几内亚华人问题中的重要内容，不仅受到国内关注，也牵及“二战”太平洋战场。这些劳工的经历揭示了一段鲜为人知的血泪史。在中国抗日战争期

间被强征为日本干活的中国劳工有4万余人，这些劳工主要包括普通百姓和被俘的中国军人。其中有1500人大约在1943年从上海出发经过一个半月的海上漂泊，来到了巴布亚新几内亚的新不列颠岛。中国劳工在巴布亚新几内亚挖山洞、储存弹药、建造军事要塞。由于水土不服、蚊虫叮咬、热带疾病、环境恶劣等原因，加上日军的残暴管理，这1500名中国劳工最后只剩下700多人活下来。澳大利亚政府军队解放了新不列颠岛，然而并没有马上开始遣返中国劳工，而是在岛上组织中国劳工耕作，直到1947年年底，国际红十字会派船将劳工们分两批接回中国。

中国政府高度重视在巴布亚新几内亚的抗战将士和劳工遗骸问题，正积极安排使馆核实寻找遗骸下落。中国政府将以隆重、庄严的方式迎接在太平洋岛国巴布亚新几内亚的抗战将士遗骸归国。

六　重要双边协议

1976年10月12日《中华人民共和国和巴布亚新几内亚独立国关于建立外交关系的联合公报》。

1991年，中国—巴布亚新几内亚两国签署了《关于促进和保护投资协定》。

1994年，中国—巴布亚新几内亚两国签署了《避免双重征税和逃税的协定》。

1996年7月《中华人民共和国政府和巴布亚新几内亚独立国政府关于巴布亚新几内亚在中国香港特别行政区保留名誉领事协定》。

1996年7月《中华人民共和国政府和巴布亚新几内亚独立国政府渔业合作协定》。

1996年7月《中华人民共和国政府和巴布亚新几内亚独立国政府贸易协定》。

1997年3月《中华人民共和国政府和巴布亚新几内亚独立国政府关于中国香港特别行政区与巴布亚新几内亚互免签证协定》。

2005年4月，巴布亚新几内亚承认中国完全市场经济地位。

2009年4月，中国—巴布亚新几内亚两国签署关于《使用援外优惠贷款融资谅解备忘录》。

2010年12月两国签署了中国向巴布亚新几内亚政府提供无偿援助的《经济技术合作协定》，用于实施双方商定的项目。

第六节　军事

一　总体特点

巴布亚新几内亚军队创建于1940年，称巴布亚新几内亚国防军。自从1975年该国独立以来始终肩负着抵御外敌入侵和保障国家建设，以及国内安全的使命。巴布亚新几内亚军队在1980年曾出兵瓦努阿图，帮助平息分裂势力的叛乱。2003年，巴布亚新几内亚国防军赴所罗门群岛提供援助。在国内，1983年国防军曾出兵支持莫尔兹比港，支持政府，打击自由巴布亚运动；1989～1997年间，国防军在布干维尔地区打击布干维尔革命军，阻止布干维尔独立。这些行动使国防军在人权、对待国民等方面都受到批评。

2001年巴布亚新几内亚发生了军事政变，此后，为了适应变化的国际形势和配合国内的经济发展，巴布亚新几内亚的国防军开始裁军，到2007年裁军结束，军队规模从独立时期的3800人，消减到目前的2100人。裁减军队规模可观。目前军费开支在政府支出的4%左右。

巴布亚新几内亚国防军能力十分有限，因为长期经费不足，缺乏常规军事行动的经验，独自应付海外和国内紧张局势的能力

低下，海空军装备落后，也很难执行海外部署的任务。巴布亚新几内亚国防军急需新的军事装备。澳大利亚、新西兰和一些欧美国家协助巴布亚新几内亚军队的训练，直接提供援助或者资金。巴布亚新几内亚与澳大利亚签有防务合作协议，澳大利亚政府每年向其提供约4920万澳元援助，用以裁军的人员经费和军队设施建设等，并提供军事培训，涉及政策、管理、海军、陆军、工程兵、人员、后勤等领域。

二 国防体制

按照宪法规定，国家元首——总督为武装力量总指挥，总督通过国防部统率全军。国防部是武装力量最高领导机构，通过巴布亚新几内亚国防军司令部管理整个军队。现任巴布亚新几内亚国防军司令为弗朗西斯·阿格威。巴布亚新几内亚国防军包括陆军、海军和空军，实行志愿兵役制。

巴布亚新几内亚国防军现有兵力2100人，其中陆军1800人、空军100人、海军200人。

（一）陆军

陆军是巴布亚新几内亚国防军的核心。兵力占巴布亚新几内亚国防军总数的86%左右，约为1800人（2007年数字）。编有陆军司令部（设在首都莫尔兹比港）、两个步兵营和一个工程兵营，此外还有一个通信中队、一个排爆队、一个医疗排、一所军官学校。

陆军的主要军事基地包括首都的莫尔兹比港、东塞皮克省首府韦瓦克市、莫罗贝省首府莱城，以及桑道恩省首府瓦尼莫等地。

巴布亚新几内亚的陆军总体属于轻型装备的陆军，只能开展较低水平的军事行动。尽管如此，巴布亚新几内亚陆军地位仍是三军中最高的，陆军最早起源于太平洋岛屿团，是1951年建立的，当时隶属于澳大利亚陆军。在巴布亚新几内亚独立之后，这

支军队保持它的传统和文化，顺理成章地成为巴布亚新几内亚军队的基干力量。然而，该部队的理念和设置都是按照外军的治军原则来配置装甲车辆、火炮、进攻性直升机等等，没有考虑到军队预算的严重不足的问题，因此，没有部队训练、设备维护、装备升级和开展军事行动的费用。在这种情况下，要在未来一段时间内保持陆军的精良装备和常规作战的机动性是不可能的。因此，巴布亚新几内亚陆军的功能就集中在抵御外来入侵和协助警察力量为国内安全和稳定服务，并在必要时为社会和灾害救援活动提供支持。工兵营参与社会有关建设与组织网络的能力建设，其他两个步兵营也参与道路、桥梁和其他基础设施的建设。这些工程一般都是商业公司因为安全原因不愿意介入的地方。

巴布亚新几内亚陆军还没有显赫的作战经历，海外部署能力也十分有限。在维护国内安全方面的行动也不是很有效率。2006年8月，巴布亚新几内亚政府在南高地省因计划修建石油管道发生冲突而宣布实行紧急状态。陆军被派去恢复社会秩序、法制和省政府的领导与管理。

20世纪90年代，巴布亚新几内亚陆军的主要任务几乎都是国内的安全，重点是对付布干维尔省的布干维尔分离活动，那里的分裂势力一直要求独立。陆军虽然长期介入，但是局势始终是时好时坏，直至1997年，在新西兰的斡旋下，双方正式宣布停战，这充分暴露了巴布亚新几内亚陆军的指挥不力、行动效率低下、缺乏训练和组织纪律性。此后，巴布亚新几内亚陆军试图进行改革训练和管理，来改变陆军的形象，提高战斗力。

进入21世纪，面对日益严重的恐怖主义威胁，巴布亚新几内亚政府和军队在2008年一致同意强化军队抵御外来势力对国家主权的威胁，特别是恐怖主义威胁。同时，巴布亚新几内亚军队还准备积极参与国际维和活动，并且要为本国的积极发展和军队的专业化作出贡献。澳大利亚和新西兰都参与了巴布亚新几内



亚陆军的训练工作，并提供了援助。此外，法国军队和美国军队也提供了帮助或进行联合演习。

巴布亚新几内亚陆军装备不足，没有装甲车、大炮、重武器、反坦克武器和防空导弹，只有轻型武器和一些通信设备。因为巴布亚新几内亚多山，陆军的机动能力十分有限。加之热带雨林气候和交通基础设施不发达，大炮等重武器在巴布亚新几内亚也无法使用。由于装备不足和过时，巴布亚新几内亚陆军从2003年开始装备一些先进的设备。例如，数字卫星通信网络，不仅改善了陆军的通信，使巴布亚新几内亚陆军可以保证各个基地之间的通信安全，还可以进行移动通信。2007年，陆军装备了32套新的高频巴雷特（Barrett）无线通信设备。

（二）海军

海军是巴布亚新几内亚国防军的海军分部，主要装备是轻型巡逻艇，因此只能进行近海的海上防御。海军同样也面临着装备匮乏问题。由于严重缺乏资金，导致巴布亚新几内亚海军装备不足和维修困难，使得海军执行任务的能力大打折扣，经常推迟或者取消行动。巡逻任务也因为经费和维护不足而无法进行。经常就只有一艘巡逻艇可以出海。登陆艇也因为接近退役期和经费问题很少出动。由于巡逻任务相对海军的装备来说过于繁重，巴布亚新几内亚海军只能依靠美国卫星监控信息对外国船只进行监视。最重要的任务是阻止日本渔船非法捕捞金枪鱼。由于海军现有的巡逻艇吨位太小，巴布亚新几内亚海军计划要添置2000吨级的多用途船或者改装的商船来执行巡逻任务。澳大利亚海军一直帮助巴布亚新几内亚海军巡逻和训练。两国海军定期进行演习和联合巡逻。

海军主要有三个职责：第一，支持巴布亚新几内亚国防军的军事行动；第二，保护巴布亚新几内亚的经济特区，主要是提防日本渔船非法捕捞金枪鱼；第三，为军事和民用提供后勤帮助。

巴布亚新几内亚海军有4艘太平洋级巡逻艇，2艘巴厘巴板（Balikpapan）级登陆艇，兵力约200人。海军主要基地有莫尔兹比港、马努斯岛和米尔恩湾。

（三）空军

空军是巴布亚新几内亚国防军的空军分支，主要功能是支持军事行动，例如运输、后勤补充和医疗抢救。将来，巴布亚新几内亚空军还将在保证边界安全和海上侦察方面发挥作用。

巴布亚新几内亚空军规模很小，仅有少量轻型直升机和小型运输机，兵力约100人。主要基地是莫尔兹比港的杰克逊机场。巴布亚新几内亚空军有作战飞机2架，海上侦察机N－22B“搜索能手”2架，运输机CN－235型和N－22B“办事能手”各2架，IAI－201型3架，直升机UH－1H型4架。

第八章

旅　　游

第一节　旅游业发展概况

在南太平洋地区，旅游业对于岛国经济十分重要，意味着发展经济、扩大外汇收入、提高当地人民生活水平。巴布亚新几内亚旅游业在国民经济中占有一定地位。为了改变巴布亚新几内亚对旅游业不够重视的局面，政府最近开始致力于促进旅游业的发展。巴布亚新几内亚政府2004年发布的《2005～2010年中期发展战略》中指出，旅游的发展要对其经济、社会、文化和环境的福祉有重要的贡献。2005年发布的《中期发展战略》为旅游业的发展设立了许多高标准的发展目标。

巴布亚新几内亚政府专门制定旅游发展战略，强化旅游管理部门是很少见的。为配合这个战略的实施，还出台了一些配套政策，对旅游业的发展有积极的影响。例如在酒店与接待产业的减税方面，以及在促销和市场发展开支方面的双重抵扣减免政策上的政策优惠。

巴布亚新几内亚政府已制定一系列政策推动旅游业的发展，其中，旅游设施投资金额1000万基那（约合333万美元）以上的公司将享受免除每年20%所得税的优惠政策，连续10年。同时，巴布亚新几内亚政府为吸引游客，已大幅度降低机票价格，最高达60%，但巴布亚新几内亚签证申办手续繁琐、耗时较长

仍是制约其入境游客数量的重要因素。

2009年到巴布亚新几内亚旅游的人数达到12.3万人，年增长7%。近10年来，到访者来源国和旅游者的比例结构没有太大的改变。如今其旅游业主要靠商务旅行来支撑，这部分旅行占到了70%。商务旅行也带动了酒店业、国际和国内航班的市场发展。2005年来访者的旅游消费价值5.96亿基那，其中假日旅游者旅游支出2.20亿基那。巴布亚新几内亚是较为昂贵的消费地，2004年平均旅游消费支出是斐济的两倍。2007年游客主要来源国家是澳大利亚（占全部旅游人数的51.7%）、菲律宾（6.2%）、美国（6%）等，旅游的目的主要有商务旅行及其陪伴者（占全部旅游人数的41%）、假日旅游（26.1%）、就业（21.9%）。

表8-1 到访巴布亚新几内亚的旅游人数

单位：万人，%

年份	来巴布亚新几内亚的旅游人数	增长率
2003	5.6	
2004	6.1	8.9
2005	6.8	11.5
2006	7.7	13.2
2007	10.4	35.1
2008	11.5	10.6
2009	12.3	7.0

资料来源：巴布亚新几内亚国家统计局和世界银行。

第二节 旅游资源

巴布亚新几内亚位于新几内亚岛的东部，又在澳大利亚以北，连接了亚洲和大洋洲；巴布亚新几内亚本

土除了陆地以外，还有约 600 个岛屿，地形地貌多样；600 多万人口中，有不同民族和部落，仅语言就有 800 多种，文化形态多元；二元经济体制使得巴布亚新几内亚的城市都是以小型为主，几万人口的城市遍布各地，既有传统的类似农村经济的生活模式，又有现代城市的色彩，但是现代工业还欠发达，对国民经济不利，但对旅游业的发展则是优势；自然景观方面，除了热带风情以外，在巴布亚新几内亚境内有火山和低于海平面的地区，国内 20 个省有 15 个都在这些地区。此外，这个国家的航空运输还算发展相对较好，可以为旅游和运输提供便利。

巴布亚新几内亚的主要旅游产品有以下几种。

水下运动。巴布亚新几内亚被业内人士公认为拥有世界级的水下运动场所。其水下运动产业联盟很好地组织了本国的这项运动。这个机构还负责协调推广水下运动，并且成功地使水下运动在巴布亚新几内亚得到了旅游者的认可。巴布亚新几内亚水下运动产业联盟每年从巴布亚新几内亚旅游促进局得到 15 万基那的推广费用。来到此地旅游的人多数都是收入较高的人士，据估计每年到达此地游览的有 4000 ~ 6000 人，主要的到访者来自美国、澳大利亚，其次就是日本和欧洲的客人。然而巴布亚新几内亚的市场份额在前些年有些下滑，其原因是南太地区各国的旅游竞争力大大增大了。

徒步旅行和攀岩。对于巴布亚新几内亚，攀岩是一个新兴的旅游项目。对科科达足迹（Kokoda Trail）的开发和宣传推广在最近的几年内取得了很好的效果。据估计 2006 年有 3000 名旅游者到这里旅游。该国还有其他一些徒步旅行的地方，包括威廉山（Mt. Wilhelm）和黑猫路（Black Cat Trek）。

“二战”历史遗迹。对于巴布亚新几内亚，“二战”历史遗迹是很重要的旅游景点。“二战”中，日军和盟军在此作战，现

在来到这里旅游的人多是日本和澳大利亚游客。“二战”的主要历史遗迹集中在拉包尔、米尔恩湾和科科达。现在对这些历史遗迹的保护还不到位，如何使这些地方能够持久得以开发值得研究。

冲浪。冲浪是个新兴的旅游市场。冲浪运动主要集中在卡维恩和瓦尼莫，奴萨岛（Nusa Island）的度假村可以为游览者提供饮食。冲浪运动是季节性的，但每个年度冲浪者数量仍然在增加。巴布亚新几内亚冲浪协会是新兴但很健全的组织。协会在媒体上也就冲浪运动进行了大量宣传，积极争取客源。对其来讲，冲浪者的主要客源地是澳大利亚和日本。

文化。巴布亚新几内亚的文化可以说在世界上是独一无二的。其地标性的景点芒特哈根和戈罗卡吸引了主要来自欧美的游客。

观鸟。巴布亚新几内亚境内的鸟类品种占世界鸟类品种的13%，约有1296种。在巴布亚新几内亚这样以自然环境闻名的地方，观鸟是很重要的旅游项目。在欧美很多国家，观鸟这项运动是富足的知识阶层的爱好。

动植物区。巴布亚新几内亚动植物区内有着很多种类的物种，因此，各地游客慕名而来。这里有兰花、昆虫、蝴蝶和蝙蝠，除此之外，这里还有很多吸引游客的自然景区。这里的许多旅游产品是“基于研究”的，研究团队可以组团来到动植物区进行游览。

捕鱼。巴布亚新几内亚有着优质的捕鱼类旅游产品。澳大利亚、美国和欧洲的游客愿意来到此地进行钓鱼等捕鱼旅游活动。

会展旅游。巴布亚新几内亚吸引了区域内很多国家和地区到此举办会议。2005年这里举办了南太平洋旅游研讨会。2006年这里举办了欧盟与非洲、加勒比、太平洋地区77国会议。其他

国家准备与巴布亚新几内亚合作的意向，以及这里旅游市场的吸引力将会使会展旅游发展得更好。

航海邮轮。在全球市场层面，邮轮是新兴的旅游资源。巴布亚新几内亚的邮轮旅游从无到有，2005 年时仅有 3 条这样的航海线路，2006 年已经规划了 12 条这样的线路。只要具备良好的港口和白天旅游的安排，巴布亚新几内亚就可以利用邮轮旅游的优势，因为乘客不用住在陆地上，即便基础设施相对较弱也不影响旅游市场。

第三节　旅游管理

旅游促进局是巴布亚新几内亚政府主要的旅游管理机构，负责国家旅游政策的制定实施，以及旅游业的全面监督管理。为了配合国家旅游战略的实施，巴布亚新几内亚目前计划建立一些机构，配合政府部门对旅游业进行协调管理。例如，新的市场营销机构。其主要职责是制定未来的市场营销战略和旅游市场规划，以及协调所有的市场营销活动，包括市场研究、主要客源地的市场代表派驻、旅行和道路的指示、到访记者项目、通过互联网开拓市场、协调合作公司并进行广告宣传和公关活动以及与私企协调国内所有旅游市场的活动。参与者应当代表旅游产业的关键部门，例如酒店业、航空业、旅游从业人员和一些项目联盟。

巴布亚新几内亚现有的旅游产业联盟建立于 2001 年，是代表旅游产业有关部门与政府沟通的桥梁。其目标主要是发展、促进、鼓励和激励该国旅游产业以及为其成员提供服务。现有成员 32 家，85% 的成员都是本地企业，2005 年会费增长后，成员规模有小幅下降。

此外，在省级还有旅游局和联合会。在发展旅游业，协调省

级层面的人员培训、旅游产品开发和信息协调以及协调支持地方旅游市场方面起了很大作用。然而，各省旅游资源和管理的情况不一。

在人力资源发展方面，巴布亚新几内亚计划为旅游产业发展职业教育和培训，并建立旅游产业顾问委员会，为旅游业服务，要进行国家旅游产业培训需求分析。

第四节 旅游设施

一 旅行社

巴布亚新几内亚旅游促进局估计约有 13 家旅行社和 25 家入境旅行社在国内经营，并且巴布亚新几内亚旅游协会已成立，有 12 家会员。大多数旅行社很小并且注重入境旅游，约有 10 家旅行社从事入境旅游。较大的旅行社包括美拉尼西亚旅社（Melanesian Tourist Services）和牛基尼旅社（Trans Niugini Tours），它们拥有自己的度假地。这两个旅行社在推动巴布亚新几内亚作为旅游目的地国家方面具有重要作用。

二 住宿

全国约有 200 家旅店。1987 年，巴布亚新几内亚有 2450 间客房。2005 年，尽管客源增长了，客房却增长不多，增加至 2850 间，不过只有 45% 在巴布亚新几内亚旅游促进局网站上标明。莫尔兹比港是到达巴布亚新几内亚的大门。东新不列颠、马当、米尔恩湾、西新不列颠、新爱尔兰也是主要的旅游地，有 70% 的客流到达过这些地方。莫尔兹比港附近很多旅店开始扩容。不过巴布亚新几内亚旅店没有分级，造成市场混乱和不规则的定价，一般而言，房屋价格较贵，服务水平也低于其他发展中的亚太国家。

巴布亚新几内亚的主要宾馆如下。

- 航空酒店（Airways Hotel）

航空酒店位于首都莫尔兹比港，在机场附近，非常便利。酒店靠近议会大厦、莫尔兹比港高尔夫俱乐部、休伯特·莫里体育场和劳埃德·罗布森椭圆球场。航空酒店提供全套水疗服务、健身俱乐部、室外游泳池和蒸汽浴室，公共区域可以无线上网（收费）。商务设施包括全天候24小时商务中心、秘书服务和商务服务。酒店内有3家餐厅，并提供酒吧/休息区、咖啡店和池畔酒吧。住客享有免费（全天）机场接送、免费停车。活动中心有80平方英尺。酒店职员可以安排礼宾服务、货币兑换和手机/移动电话租赁。酒店的其他服务包括儿童游泳池、儿童俱乐部。酒店有指定吸烟区。航空酒店共有85间客房，客房带阳台，可观看高山或花园风景。电视带有线电视频道和DVD播放器。客房提供无线上网（收费）、电话、免费报纸和室内保险箱（可存放笔记本电脑）。床上配有高档床褥设施。客房配有咖啡/茶壶和免费瓶装水，浴室有免费洗护用品。附加设施或服务包括湿度控制、空调和隔音。酒店还提供每晚夜床服务和客房清洁服务，以及婴儿床和折叠床。

地址：巴布亚新几内亚 Jacksons Parade Port Moresby

- 莫尔兹比港皇冠假日酒店（Crown Plaza Port Moresby）

莫尔兹比港皇冠假日酒店位于莫尔兹比港的中心地带，地区景点包括休伯特·莫里体育场、议会大厦和劳埃德·罗布森椭圆球场。其他景点包括莫尔兹比港高尔夫俱乐部和巴布亚新几内亚大学。莫尔兹比港皇冠假日酒店提供室外游泳池和健身设施。酒店内有商务中心和餐厅。住客享有免费机场接送，酒店职员可以安排旅游帮助和货币兑换。酒店服务还包括会讲多种语言的服务员、礼品店/报摊和洗衣机。房间内电视带有线/卫星电视频道。酒店所有房间都配有书桌和室内保险箱。所有

客房提供冰箱和咖啡/茶壶，浴室浴衣和吹风机。附加设施或服务包括湿度控制、迷你吧和空调。另外，根据要求提供叫醒服务。

地址：Corner Hunter & Douglas Street，Po Box 1661，Port Moresby

• 莫尔兹比港假日酒店（Holiday Inn Port Moresby）

莫尔兹比港假日酒店，位于莫尔兹比港，靠近休伯特·莫里体育场和劳埃德·罗布森椭圆球场，以及议会大厦。附近还有莫尔兹比港高尔夫俱乐部。莫尔兹比港假日酒店提供室外游泳池和健身设施。酒店的商务设施包括商务中心、秘书服务和商务服务。莫尔兹比港假日酒店内有餐厅和酒吧/休息区，住客享有免费机场接送。附加设施或服务包括礼宾接待处、会讲多种语言的服务员和礼品店/报摊。客房提供电视，酒店还有空调和叫醒服务，可提供折叠床。

地址：Waigani Dr & Wards Rd Boroko，Port Moresby

• 鲁洛塔旅店（Loloata Island Resort）

客房数量：22 套，网站：www. loloata. com

• 杉迪休闲酒店（Shady Rest Hotel）

房间数量：50 套

地址：Sec 4 Lot 6 Tauruma Road，Port Moresby

• 艾拉海滨酒店（Ela Beach Hotel）

地址：Ela Beach Road，Port Moresby

• 维塔卡客栈（Whittaker Apartments）

地址：P. O. Box 813，Port Moresby

• 门户特色酒店（Quality Hotel Gateway）

设施和服务有：酒吧/酒廊、商务中心、免费停车、餐馆、客房服务、穿梭巴士、套房、游泳池。房间数量：130 套。酒店位置方便，距离莫尔兹比国际机场 900 米，距离劳埃德·罗布森



椭圆球场2.9公里，距离休伯特·莫里体育场3公里，距离议会大厦3公里，距离莫尔兹比港高尔夫俱乐部3.3公里，距离巴布亚新几内亚大学6.3公里。

酒店地址：Moreo Tobo Road，Port Moresby

• 拉马纳酒店（Lamana Hotel）

房间数量：103套

地址：Waigani City Centre，Port Moresby

• 太平洋花园酒店（Pacific Gardens Hotel）

太平洋花园酒店是位于戈罗卡山中的酒店，在机场附近，非常便利。酒店提供餐厅和酒吧/休息区，公共区域无线上网（收费）。住客享有免费限时机场接送和免费停车。附加设施或服务包括礼品店/报摊、烤肉架和洗衣机。酒店所有住宿提供直拨电话和无线高速上网（收费）。

地址：Mokara Street North Goroka，Goroka，675

网址：www. pacifichotel. com. pg

• 鸟乐园特色酒店（Quality Hotel Bird of Paradise）

位于戈罗卡，距离戈罗卡机场1公里，宾馆有客房52间。宾馆的设施和服务包括：商务中心、健身中心、餐馆、客房服务、穿梭巴士服务、游泳池等。

地址：Elizabeth and Mcwilliam St，Goroka

• 马当度假酒店（Madang Resort Hotel）

位于马当岛上，有客房120间。酒店提供免费停车、餐馆、4个室外游泳池和健身设施。酒店商务设施包括：商务中心和秘书服务。活动设施包括会议中心、会议室和宴会设施。酒店职员可以安排礼宾服务和旅游/票务帮助。附加设施或服务包括花园和美发沙龙。客房带阳台，配有电视和卫星电视频道。所有客房提供冰箱和咖啡/茶壶。此外还有迷你吧、空调和自动定时收音机。

地址：Coastwatchers Ave，Madang

• 观海舒适酒店（Comfort Inn Coast Watchers）

距离马当机场2.4公里，有客房32间。酒店的设施有：餐馆、游泳池。

地址：Coast Watchers Avenue，Madang

• 美拉尼西亚特色酒店（Quality Hotel Melanesian）

位于莱城，距离莱城机场35公里。酒店设施有：餐馆和游泳池。酒店有房间65套。

地址：Second Street，Nadzab

• 高原特色酒店（Quality Hotel Highlander）

位于巴布亚新几内亚芒特哈根市，距离芒特哈根市机场9.4公里。酒店有房间60套。酒店设施和服务包括：免费停车、餐馆、游泳池等。

地址：Hagen Drive，Mount Hagen

三 运输和基础设施

1. 空运

巴布亚新几内亚的国际交通主要靠航班。从印尼陆路近入该国或者是乘坐邮轮的客人比较少。该国主要有两家航空公司，与澳大利亚航空公司合作的新几内亚航空公司（Air Niugini Limited）和巴布亚新几内亚支线（Airlines PNG Limited）。前者占有其80%的市场份额，并且由政府控制的独立公共商业集团（Independent Public Business Corporation）所有。

表8-2 新几内亚航空公司客机类型

飞 机	数量	飞 机	数量
波音767-300(租用)	1	福克28-400(自有)	4
福克100(租用)	4	“冲锋”-8(1架自有,3架租用)	4

资料来源：《巴布亚新几内亚的旅游状况和主要规划（2007~2017）：作为持续性产业的发展中的巴布亚新几内亚旅游业（最终报告）》，2006，第68页。

表 8-3 国际航班目的地

目的地	国 家	目的地	国 家
布里斯班、悉尼、凯恩斯	澳大利亚	东京	日本
霍尼亚拉	所罗门群岛	新加坡	新加坡
马尼拉	菲律宾	香港*	中国

* 香港线路 2006 年 8 月开始首航。

在国内运输领域，航班也是很重要的方面，因为国内道路状况不佳，并且其地理条件较为复杂。新几内亚航空公司负责固定和临时的国内航班运输。巴布亚新几内亚支线和其他一些小航空公司负责某些地区的固定和临时包机运输。

2. 海运

在邮轮和海运旅游方面，巴布亚新几内亚在邮轮旅游方面仍然相对滞后。根据旅游促进局的数据，2005 年平均一年有 12 搜邮轮来访，运载了 4000 余短途旅客，约为短途旅客总量的 10%。

表 8-4 邮轮旅游来访者情况

访问目的	通过海运的游客	访问目的	通过海运的游客
商 务	4561	其 他	19
度 假	3250	总 额	7917
探亲访友	87		

资料来源：《巴布亚新几内亚的旅游状况和主要规划（2007～2017）：作为持续性产业的发展中的巴布亚新几内亚旅游业（最终报告）》，2006，第 79 页。

四 饮食

巴布亚新几内亚由于民族文化多样，饮食习惯也不尽相同。除了大城市有标准化的西餐之外，各地都有独特的饮食习惯，但总的来说，巴布亚新几内亚的饮食有以下几个特点：

- 注重讲究猪肉宴为吉祥，菜肴丰盛实惠。
- 口味一般偏浓重，油大。
- 主食以番薯、芋头、玉米、椰子和各种香蕉为主。
- 副食主要有猪肉、鱼及海味品，以及禽类、蛋类等。蔬菜主要有西红柿、瓜类等。调料主要用盐和油等。
- 烹调方法主要以煮、炸、烤等烹调方法为主。
- 酒水以啤酒最为流行，也有各种水果制成的果汁。
- 果品多以香蕉、甘蔗、柑橘等水果为主，干果、果仁也较多。
- 中餐以鲁菜、京菜、东北菜较受追捧。大拼盘、锅烧肘子、砂锅白肉、雪花鸡腿、干烧鱼、琉璃肉、烤乳猪、熘黄菜、炸烹里脊、炸鱼块等风味菜肴最符合当地人的口味。

第五节 鼓励旅游投资和开发

在旅游中改善商业环境并且鼓励投资将会使巴布亚新几内亚成为更有竞争力、更加安全的投资场所。

为了促进投资和旅游产业的增长，巴布亚新几内亚政府在2006年1月出台了一系列投资促进计划，主要准备促进国内外旅游产业的增长。主要包括以下几个方面。

（1）对于旅游市场营销方面实行双倍抵扣方案，加速资本投资的折旧以及在接待业方面减免税收等。

（2）培训旅游方面的人才。针对公司收入的双重抵扣政策允许旅游公司将以下的开支作为培训人员的开支：如对全职职工的工资支付，对该国国民参加指定机构培训的支出，以及对实习的旅游产业相关人员发放的工资。

（3）土地改革工作组进行调查并建议政府采取合适的行动，既能保证居民传统的利益，也能增加旅游业的投资。这一机构准

备在土地监管、土地分配和习惯性土地改革方面建立委员会进行管理，还将进行土地立法的修正案，以及对政策的法律的实施进行前瞻性的研究。

表 8－5　鼓励投资的主要领域

对于大型投资项目的税收政策	允许公司对于新的旅游基础设施建设的税收完全减免，为期10年 对于资本占用量大的大型基础设施的开发，应当有一些特殊的税收配套政策，例如，应兴建一些供居民使用的基础设施，例如道路、医院、学校 对于建设项目设置标准，这样可以鼓励可持续性的资本投资，例如投资的最小价值应在500万～1000万美元，酒店应在150间房屋以上
加速折旧的优惠	继续沿用折旧旅游用房的基础设施的折旧率55%
对于培训员工的税收抵扣	在指定机构参加培训的费用允许双重抵扣
零消费税政策（航空业和其他收费行业）	在国际、国内旅游航空业间采取零消费税政策，在海运方面也要引入实施类似方案

资料来源：《巴布亚新几内亚的旅游状况和主要规划（2007～2017）：作为持续性产业的发展中的巴布亚新几内亚旅游业（最终报告）》，2006，第59～60页。

（4）建立警用媒体系统和旅游警务机构，确保游客的安全。政府将全力支持投资促进局工作，确保国外投资商投资旅游业，并具有可持续性。

（5）在旅游产业开发方面，建立合理的市场营销战略。政府将促使各省对于旅游规划和产品开发全力支持，鼓励设立可持续性的以社区为基础的旅游产品的发展，以及通过提高旅游产品的标准来提高游客的满意度。具体来说，巴布亚新几内亚政府将促进省级旅游规划加强执行，同时协调好有关旅游投资机会、现金来源、商业支持服务等的信息；还将设计和实施一批以社区为

基础的标准化的旅游项目；将开发和实施一些关于社区旅游的短期商业、管理和主要操作领域的课程和提高旅游意识的培训项目；将设立独立的旅游标准和评价体系，以符合国际标准。

（6）建立旅游政策秘书处，以协调与拥有旅游资源的当地居民和设立旅游景点的开发商之间的关系。

（7）多方面筹集旅游开发资金，如建立多样性的捐助发展机制。旅游业资金来源主要是政府发行债券获得的资金和通过捐助获得的资金。对旅游业的资金捐助有利于发展可持续性的旅游产业和减少贫困。

巴布亚新几内亚旅游促进局仍是协调、实施、监管《旅游业主要规划》的主要部门。其主要职责有：一是与国家规划部紧密合作，寻求资金，二是与财政与国库部合作确保政府资金安排用于最需要的方面，三是加强与其他部门合作。

第六节 未来发展

旅游业在巴布亚新几内亚处于方兴未艾的阶段，由于其独特且多样性的自然条件和文化资源，巴布亚新几内亚拥有旅游发展的潜力。2010 年旅游产业价值 110 亿基那，到 2015 年年旅游收入为 178 亿基那；假日旅游消费 2010 年为 3.63 亿基那，2015 年为 7.27 亿基那；到 2010 年旅游业吸引就业 4800 人，到 2015 年为 13000 人。

目前其旅游资源还没有开发到位，其国民生活水平也没有因为旅游业的发展而大幅提高。但是其政府准备与各利益相关各方一道提高其旅游业的水平。巴布亚新几内亚政府积极推动本国旅游业的发展的战略考虑可以对该国带来如下的益处：为国家提供许多就业岗位；为其国民增收创造条件，从而可以减少贫困和犯罪率；促进农村经济发展，减少城乡差距；持续性管理和保护国

家的自然资源；促使该国的文化和手工业品制作发扬光大；通过文化交流促进法治和管理，加强安全的环境可以带来经济效益这一理念在该国的传播；可以促使国家支持运输类基础设施的投入和运输服务的层次提升；可以促使相关产业的发展，例如渔业、农业等；可以促进该国政府对社会服务提供直接或间接的财税支持。

巴布亚新几内亚政府计划到 2017 年旅游产业要建成增长性的且可持续发展的产业，达到以下目标：提高巴布亚新几内亚旅游业的国际认知度，全世界都会认识到这里会对旅游者提供有益的旅游体验；旅游产业促进就业和经济增长；通过旅游产业的开发，其各种独特的自然资源会得到有效保护和合理利用；提高国际游客的舒适度和认可度，使他们来到巴布亚新几内亚会拥有愉快和难以忘却的经历；旅游产业会加强该国与各合作伙伴国家的友谊；旅游产业还会带来各方面好的变化，会促进城乡人民生活方式的改善。

为此，巴布亚新几内亚要在旅游产业的完全国际化、准确定位市场以及影响的长期性方面多做努力。

其旅游产业主要的目标是，通过每五年的计划使来到巴布亚新几内亚的假日来访游客数量翻番以及通过使持续性的旅游增长最大化，为全国人民带来社会和环境利益，创造其旅游总体经济的价值。

发展巴布亚新几内亚旅游业的具体措施主要有：主要的旅游客源地应定位于澳大利亚、美国、日本、英国和德国；主要的旅游产品应定位在潜水等水下运动、徒步跋涉、参观“二战”遗迹等活动上；其他的旅游活动包括观鸟、捕鱼、冲浪、攀岩、游艇观光、皮艇运动、邮轮旅游、参观动植物保护区、山洞探险、划竹筏等；强化旅游定位、宣传、品牌等；培养旅游人才，加强互联网建设；同时要注重旅游研究和提升旅游活动的价值。每年该国还投入 1010 万基那以保证海外市场开发。

表 8-6 旅游项目客源地

市场项目	澳大利亚	美国	日本	英国/德国	其他地区
水下运动	◎◎	◎◎	◎◎	◎◎	
徒步跋涉	◎◎		◎		
“二战”遗迹参观	◎		◎		
体验文化/乡村旅游	◎	◎	◎	◎◎	
观鸟	◎	◎	◎	◎	
其他体验大自然的活动	◎	◎	◎	◎	
冲浪	◎◎	◎	◎		
捕鱼	◎◎		◎		
邮轮旅游	◎	◎	◎	◎	
会展旅游					◎

注：◎◎表示各国游客对项目的喜爱程度较高；◎表示喜爱程度较低。

资料来源：《巴布亚新几内亚的旅游状况和主要规划（2007~2017）：作为持续性产业的发展中的巴布亚新几内亚旅游业（最终报告）》，2006，第42页。

巴布亚新几内亚尽可能提供世界级的旅游资源和旅游内容。从世界角度来看，假日旅游偏爱带有探险性质的项目，这是一个新兴且快速发展的增长点。而巴布亚新几内亚这方面的天然资源较为丰富。

为此，巴布亚新几内亚努力进行对旅游市场战略动态的研究，完善统计机制，通过对旅游市场和旅游者的调查、旅游贸易等方面的分析准确定位旅游市场。

巴布亚新几内亚与其他邻国的旅游推广机构进行友好联系和更有效的合作，进而扩大市场份额也是市场开拓的重要途径。

第七节 注意事项

一 入境

旅客入境，行李须在抵达巴布亚新几内亚的第一个机场时通关，如果携带需要申报的物品应该及时申报。携

带如下物品可以免进口税。

（1）所有不多于200基那（18岁以下乘客须不多于100基那）的新商品。除下列物品：收音机、晶体管收音机、磁带式录音机、磁带播放器、调谐器、放大器、录影机、电视机及其相关物品。

（2）18岁以上（包括18岁）乘客可免税携带酒精类液体1升。

（3）18岁以上（包括18岁）乘客可携带香烟260根或雪茄/烟草250克。

（4）合理数量的香水。

进口任何动物、植物及其相关产品至巴布亚新几内亚，须提前申请书面许可证明。申请须寄至：巴布亚新几内亚布罗科区2141号信箱农业防御部隔离总负责人（动物及植物）。

巴布亚新几内亚明令禁止：从非澳大利亚及新西兰进口的动物类非罐装食品；从新西兰进口的所有新鲜或罐装猪肉；从澳大利亚及新西兰以外国家进口所有动物及植物。

其他规定：巴布亚新几内亚为濒危野生动植物物种国际贸易公约成员（参见《条款与定义》）。

宠物：从新西兰与澳大利亚进口的狗与猫须隔离48小时；进口自其他国家的宠物在澳大利亚须隔离9个月。宠物只可以货物形式入境。

二 驻巴布亚新几内亚大使馆对中国公民在巴活动的建议

由于巴布亚新几内亚社会治安状况差，中国公民要加强自我保护意识，夜间不要单独外出，白天要尽量结伴同行，并与家人、亲友保持密切联系。巴布亚新几内亚较大城市可刷卡消费，出门尽量少带现金。

因近年来中国公民非法入境和滞留现象增多，巴布亚新几

内亚将中国视为非法移民高危国家，相关执法部门如移民、警察及安全等部门加大了对中国公民的监控和调查。中国公民，特别是福建人在入境时，经常受到严格盘查，一旦发现问题，如所持签证与其来巴布亚新几内亚目的不符，说不准雇主名称、所称学历或工作经历与原申请不符等，即被扣留护照、拘留甚至被遣返。

如遇护照被扣留，建议查看执法人员身份证件，请其出示执法依据、正式收据并提供联系方式，以便追索被扣证件。如被拘留或被告知将遭遣返，请及时与中国大使馆及在巴布亚新几内亚的亲戚朋友联系；如自己无法联系，应要求有关执法部门立刻通知中国大使馆。

巴布亚新几内亚现行的结婚形式分为按习俗形式和按法律规定登记结婚形式，但外国公民只能按法律登记形式结婚。申请结婚时，需提供的主要材料包括：出生地或居住地所在国出具的未婚公证书（以不超过3个月为限）和有效身份证件（包括护照、签证、劳工证）。若其中一方系再婚则还应提供管辖法院出具的原婚姻终结的判决书。婚姻登记机关还可能根据实际情况要求申请人提供其他证明资料。凡在巴布亚新几内亚按法律登记形式结婚者欲解除婚姻关系须经管辖法院裁定准予离婚，否则视当事双方婚姻关系继续存在。

三 联系方式

中华人民共和国驻巴布亚新几内亚大使馆

中国与巴布亚新几内亚于1976年10月12日建立大使级外交关系，在首都莫尔兹比港设有大使馆。

地址：Section 216, Lot 5, Sir John Guise Drive, Waigani, Port Moresby, PNG

通信地址：P. O. Box 1351, Boroko, Port Moresby, Papua

New Guinea

电话：+675－325 9836（工作时间总机）

传真：+675－3258 247；+675－325 4191

网站：http：//pg. china-embassy. org

电子信箱：chinaemb_ pg@ mfa. gov. cn

领事部电话：+675－325 9836 转 200 分机

遇紧急情况向使馆求助：值班手机 +675－686 2675

警察局电话：000；莫尔兹比港警察局电话：+675－324 4282

巴布亚新几内亚外交部移民局电话：+675－323 1509

国家旅游促进局网址：www. paradiselive. org. pg

电子信箱：info@ pngtourism. org. pg

电话：+675－320 0211

传真：+675－320 0223

巴布亚新几内亚航空公司电话：+675－320 0422，+675－325 0555（机场）

电子信箱：apng@ apng. com

附录一

巴布亚新几内亚大事年表

1511 年，葡萄牙人在赴香料群岛途中发现新几内亚岛。

1526 年，葡萄牙人梅内塞斯在由马来半岛至香料群岛的航程中抵新几内亚岛，见土著居民发多卷曲，遂以巴布亚命名。

1528 年，西班牙人萨维德拉首次对新几内亚岛北部海岸进行考察，并以黄金岛称之。

1545 年，西班牙人雷特斯远航抵新几内亚岛北岸，因当地居民与非洲几内亚人相似，遂以新几内亚名之。

1605～1607 年，托雷斯从秘鲁出发考察新几内亚岛东岸及东北海岸，穿越托雷斯海峡。

1669 年，英国人丹皮尔远航至此，命名新不列颠岛，证实了新几内亚岛的存在。

1768 年，法国人布干维尔航行驶抵布干维尔岛。

1793 年，英国东印度公司自称占有新几内亚岛的一部分。

1828 年，荷兰宣布吞并新几内亚岛西半部。

1873 年，英国人莫尔兹比航至新几内亚岛南岸一海湾，为纪念其祖父，以莫尔兹比命名该湾。

1882 年，德国在俾斯麦群岛辟建种植园。

1883 年，英国派官员抵莫尔兹比港。同年澳大利亚要求和英国一起占有新几内亚东部及附近岛屿。

1884 年 9 月，英国通知德国，将占有新几内亚岛东部，范围限于南岸，称英属新几内亚。

1884 年 11 月，德国宣布占有新几内亚岛东北部，委任德商南海公司为政府管理该保护地的代理机构。

1885 年，荷兰划定荷属新几内亚的边界。

1888 年，特派专员被行政官代替。第一任行政官是威廉·麦格雷戈博士。

1889 年，德国政府接管德属新几内亚的行政管理权。

1890 年，武装警察队成立。

1895 年 5 月，英国、荷兰缔约，划定英属与荷属新几内亚之间的界线。

1899 年，德国政府接管了行政权，冯·贝宁森被委任为首任总督。

1900 年，新几内亚岛被分成西面的荷兰殖民地、西北的德国殖民地和西南的英国保护国三部分。

1904 年，布干维尔岛和布卡岛从英属所罗门群岛转到德属新几内亚。

1905 年 11 月，澳大利亚接管了英属新几内亚。

1906 年 9 月，英属新几内亚改称“巴布亚领地”。

1906 年，澳大利亚接管英属新几内亚，更名巴布亚。

1909 年，英国、德国边界委员会考察巴布亚与新几内亚的边界，树立界标。第一次世界大战爆发后，澳大利亚占领德属新几内亚。

1917 年，德国在“一战”中战败，澳大利亚得到布干维尔岛的管辖权。

1920 年 12 月，德属新几内亚在国联决议下由英国委任统治。

1932 年，澳大利亚联邦议会通过修改后的新几内亚法，1933 年付诸实施。

1942年1月，日机轰炸巴布亚新几内亚。同年3月，日军登陆该岛。

1943年，盟军（包括美国、斐济、新西兰和澳大利亚四国军队）和日本在布干维尔岛岛上及附近海域展开激战，日本战败退出布干维尔岛。

1943～1944年，美澳军队收复巴布亚新几内亚日占各地。

1946年12月，英国委任统治地在联合国下成为澳大利亚的托管地。

1949年，澳大利亚联邦议会将巴布亚、新几内亚合并为一个行政单位，称巴布亚新几内亚领地，首府为莫尔兹比港。

1950年3月，恩伯岛、萨卡尔岛和托洛基瓦岛从新不列颠区改归莫罗贝区，东中央区并入中央区，东部区和东南区合并组成米尔恩湾区。1950年11月，基埃塔区更名为布干维尔区。

1951年9月，巴布亚的行政地位由分区转为区；中部高地区（兼跨巴布亚地区和新几内亚地区）在划入塞皮克、西部和马当区的部分土地的同时分裂为东高地、南高地和西高地3个区；三角洲区并入海湾区。

1962年，澳大利亚、荷兰两国政府曾就新几内亚岛塞皮克区是否应由澳管辖的领土问题进行谈判。

1963年5月，印度尼西亚接管原荷属新几内亚。同年，废除原白人控制的巴布亚新几内亚立法会议。

1964年，巴布亚新几内亚举行首次大选，选出以巴布亚新几内亚人为主的议会。

1966年6月，钦布区设立，由东高地区、海湾区、南高地区和西高地区四区的部分地区析置；塞皮克区分成东塞皮克区和西塞皮克区；新不列颠区分成东新不列颠区和西新不列颠区。

1967年，迈克尔·索马雷和一些志同道合的同事创建了潘古党。

1968年，澳大利亚政府修改巴布亚新几内亚法，给予其更多的自治权。

1968年，陈仲民创建了人民进步党。

1971年7月，巴布亚新几内亚议会决定，将巴布亚新几内亚领地改称巴布亚新几内亚。

1972年，巴布亚新几内亚独立，北所罗门岛为其一部分，岛上成立布干维尔省。

1973年12月1日，巴布亚新几内亚成立了自治政府。

1973年，恩加省设立，由南部高地省和西部高地省的部分地区合并成。

1974年，国家首都区从中央区中分离出来。

1974年12月1日，澳大利亚对巴布亚新几内亚的托管结束。

1975年1月，巴布亚新几内亚国防、外交、外贸部部长毛里·基基爵士应邀到中国进行友好访问。

1975年8月，中国贸易代表团访问巴布亚新几内亚。

1975年8月15日，巴布亚新几内亚制定宪法，9月生效。

1975年9月16日，巴布亚新几内亚宣告独立，并加入英联邦。约翰·吉斯就任第一届总督。迈克尔·索马雷为首任总理。

1975年，布干维尔省更名为北所罗门省。省会为索哈拉城。

1976年10月12日，巴布亚新几内亚与中国建交，并发表了《中华人民共和国和巴布亚新几内亚独立国关于建立外交关系的联合公报》。

1976年10月，巴布亚新几内亚总理迈克尔·索马雷应邀到中国进行正式访问。

1977年3月1日，托儿·洛科洛克就任第二届巴布亚新几内亚总督。

1977年10月，中国首任驻巴布亚新几内亚兼职大使到任。

1978年，米尔恩湾省省会从萨马莱迁往阿洛陶，北所罗门

省省会迁往阿拉瓦。

1980年3月11日，陈仲民参加巴布亚新几内亚总理竞选成功，接替了迈克尔·索马雷出任巴布亚新几内亚总理。

1980年11月，中国驻巴布亚新几内亚使馆正式开馆。

1982年8月至1985年11月，迈克尔·索马雷再次出任总理。

1983年3月1日，金斯福德·迪贝拉就任第三任总督。

1983年6月，中国常驻大使赴任。

1985年2月，巴布亚新几内亚副总理兼教育部部长温蒂访华，双方签署中国向巴布亚新几内亚提供无息贷款的协定。

1985年4月，中国共产党总书记胡耀邦应邀到巴布亚新几内亚进行正式访问。

1985年，潘古党内发生分裂，对当时的党首、正在执政的索马雷总理提出了不信任案，并获得通过。导致索马雷政府垮台。

1985年11月，帕亚斯·温蒂就任总理。

1988年4月，巴布亚新几内亚在北京设使馆，并派常驻大使。

1988年7月，拉比·纳马柳出任总理，迈克尔·索马雷就任外长。

1988年，中国济南市与巴布亚新几内亚首都莫尔兹比港市建立了友好城市关系。

1989年，西塞皮克省更名为桑道恩省。

1989年3月1日，伊格内休斯·基拉奇就任第四任总督。

1990年，巴布亚新几内亚布干维尔岛“革命军”宣布脱离巴布亚新几内亚，成立“布干维尔共和国”，并得到所罗门群岛政府的支持。巴布亚新几内亚与所罗门群岛关系因此恶化。

1991年，巴布亚新几内亚成为东盟观察员。

1991年4月，巴布亚新几内亚总理拉比·纳马柳访华。

1991年11月11日，维瓦·科罗维就任第六任总督。

1992年，巴布亚新几内亚被接纳为不结盟运动正式成员。

1992 年 7 月 17 日，帕亚斯·温蒂就任巴布亚新几内亚总理。

1993 年 11 月，巴布亚新几内亚加入亚太经济合作组织。

1993 年 8 月，迈克尔·索马雷辞去潘古党领袖职务。

1994 年 7 月 25 日，东盟地区论坛在曼谷举行首次会议，巴布亚新几内亚在这次会议中成为东盟地区论坛（ARF）成员。

1994 年 8 月 30 日，陈仲民再次出任总理。

1995 年 9 月 13 日，南太平洋论坛第 26 届年会在巴布亚新几内亚的马当开幕。来自论坛 15 个成员的领导人在 3 天的会议上讨论本地区面临的问题，协调对一些地区和国际问题的立场。

1996 年，北所罗门省恢复原名布干维尔省，随后省会从阿拉瓦迁到布卡。

1996 年 7 月，《中华人民共和国政府和巴布亚新几内亚独立国政府关于巴布亚新几内亚在中国香港特别行政区保留名誉领事协定》签订。

1996 年 7 月，《中华人民共和国政府和巴布亚新几内亚独立国政府渔业合作协定》签订。

1996 年 7 月，《中华人民共和国政府和巴布亚新几内亚独立国政府贸易协定》签订。

1996 年 8 月，国民联盟党创建，迈克尔·索马雷任领袖。

1996 年 12 月，法国同巴布亚新几内亚签订友好合作框架协议。

1997 年 3 月，《中华人民共和国政府和巴布亚新几内亚独立国政府关于中国香港特别行政区与巴布亚新几内亚互免签证协定》签署。

1997 年 6 月 14 日，巴布亚新几内亚举行大选，选举产生议员 109 人。

1997 年 7 月 22 日，巴布亚新几内亚第六届议会选举新总理，人民全国代表大会党领袖比尔·史凯特以 71 票对 35 票的绝

对优势当选。约翰·蓬达里（John Pundari）当选为新议长。

1997年11月20日，巴布亚新几内亚总督西拉斯·阿托帕尔（Silas Atopare）宣誓就职，阿托帕尔是巴布亚新几内亚第七任总督。

1998年4月15日，巴布亚新几内亚第一党创建，由原人民全国代表大会党、独立人士和基督教国家党等成员组成。

1998年6月，中国山东省与巴布亚新几内亚东塞皮克省结成友好关系。

1998年12月2日，史凯特总理为了排除反对党在1999年1月底对政府提出不信任案的可能性，使议会做出了休会至1999年7月的决议。

1999年5月22日，巴布亚新几内亚与台湾省表示相互完全承认。

1999年7月5日，巴布亚新几内亚与台湾当局签署“建交”公报，中国政府对此提出强烈抗议。

1999年7月21日，巴布亚新几内亚新任总理莫拉塔发表声明，宣布巴新前政府于7月5日与“台湾当局”签署的所谓“建交”公报无效，不予承认。

1999年9月，巴布亚新几内亚外长迈克尔·索马雷访华。

2000年5月，中国福建省与巴布亚新几内亚东高地省缔结友好关系。

2000年9月12日，江泽民主席在奥克兰会见了巴布亚新几内亚总理马克雷·莫拉塔。

2001年5月，巴布亚新几内亚总理马克雷·莫拉塔访华。

2001年6月22日，巴布亚新几内亚政府与布干维尔各派就全面解决布干维尔问题达成协议，包括布干维尔自治、全民公投以及武器处理等内容。

2001年8月30日，巴布亚新几内亚政府与布干维尔达成全

面和平协议，签署了《布干维尔和平协定》，同意布干维尔省在巴新宪法框架内建立自治政府，布干维尔可在自治政府成立10～15年内就未来政治地位举行公投。布干维尔和平协议正式签署，标志着长达12年战争的结束，布干维尔开始走上恢复和重建道路。

2001年11月，迈克尔·索马雷率国民联盟党代表团访华。

2001年11月15日，中国全国政协主席李瑞环在总督府会见了巴布亚新几内亚总督西拉斯·阿托帕尔。

2001年10月21日，中国国家主席江泽民在上海会见了巴布亚新几内亚总理马克雷·莫拉塔。

2002年4月，阿托帕尔总督赴英国出席女王执政50周年庆典。

2002年4月，莫拉塔总理签署欧洲发展基金（EDF）国家战略报告，为巴新带来欧盟提供的3.5亿基那赠款。

2002年，巴布亚新几内亚总理马克雷·莫拉塔访问中国。

2002年，巴布亚新几内亚通过法案，宣布北所罗门为其高度自治省，内部自治。

2002年8月5日，迈克尔·索马雷第三次当选总理。

2003年7月29日，巴布亚新几内亚总督西拉斯·阿托帕尔访华。

2003年12月，韩国海军舰艇编队访问巴布亚新几内亚，期间与巴布亚新几内亚国防军伊劳司令举行会谈。

2004年2月，巴布亚新几内亚总理索马雷访华，两国发表了《联合新闻公报》。

2004年，巴布亚新几内亚与澳大利亚达成“加强合作计划”，澳于5年内增加对巴援助8亿澳元。

2004年5～6月，杰弗里·纳佩议长代理巴布亚新几内亚总督。

2004年6月29日，巴布亚新几内亚第八任总督保莱阿斯·

马塔内上任。

2004年11月，巴布亚新几内亚前外长卡普廷当选非加太集团秘书长，主持该集团与欧盟的贸易及援助谈判。

2004年11月21日，中国国家主席胡锦涛在圣地亚哥会见了巴布亚新几内亚总理索马雷。

2004年12月，巴布亚新几内亚与韩国签署协议，韩国向巴新提供2000万基那，用于韦瓦克排水项目。

2005年1月，巴布亚新几内亚中央政府批准《布干维尔宪法》。

2005年2月，索马雷总理访日，会晤明仁天皇及小泉纯一郎首相。日企业承诺增加对巴新投资。

2005年2月，韩国政府与巴布亚新几内亚签署协议，拟在巴新投资8200万基那建造乙醇制造厂。

2005年3月，索马雷总理与新西兰总理克拉克在英联邦政府首脑会议期间举行会谈，双方就布干维尔武器收缴进程、非法移民等问题进行商谈。

2005年3月，所罗门总理凯马凯扎访问巴布亚新几内亚，签署两国《发展合作协定》。

2005年4月，索马雷总理访问新喀里多尼亚，顺访所罗门群岛和瓦努阿图。

2005年4月，索马雷总理率团出席在印尼举行的第二届亚非峰会和纪念万隆会议50周年大会，并顺访印尼。

2005年4月22日，中国国家主席胡锦涛在雅加达会见了巴布亚新几内亚总理索马雷。

2005年5月，巴布亚新几内亚最高法院裁定“加强合作计划”给予澳派驻巴新的230名警察及64名官员的有关豁免权及裁判权的条款违反巴新宪法，澳方警察被迫撤回国。澳方同意免除豁免权后，该计划于8月重新启动。

2005年5月，美国医疗舰“迈尔西”号访问巴布亚新几内

亚马当省，为马纳姆火山爆发灾区灾民提供医疗服务。

2005年5月20日，布干维尔自治政府大选开始。

2005年6月4日，布干维尔人民代表大会党候选人约瑟夫·卡布伊当选自治政府主席。

2005年6月5日，巴布亚新几内亚独立国国家农业检疫检验局（NAQIA）代表团访问中国质检总局，双方签订了《中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局和巴布亚新几内亚独立国国家农业检疫检验局关于出入境动植物检疫和食品安全的合作谅解备忘录》。

2005年6月15日，布干维尔自治政府正式成立，困扰中央政府长达15年的布干维尔问题基本得到解决。

2006年1月，巴布亚新几内亚副总理兼石油与能源部部长阿韦访华，会见商务部及中石油的有关领导，签订能源合作框架协议。

2006年2月，巴布亚新几内亚外长纳马柳访日，为第四届日本—太平洋岛国论坛（PALM 2006）做准备。

2006年2月，巴布亚新几内亚总督保莱阿斯·马塔内访问新西兰。

2006年2月，欧盟与巴布亚新几内亚政府签署协定，6年内向巴新提供1.56亿基那的教育援助。

2006年2月，美国国防部向巴布亚新几内亚军方提供36万美元捐款，用于艾滋病防控。

2006年4月6日，温家宝总理会见巴布亚新几内亚总理索马雷。

2006年5月，巴布亚新几内亚总理索马雷访日，会晤日本天皇及首相。

2006年5月，新西兰外长彼得斯访问巴布亚新几内亚。

2006年6月，总理索马雷出席在巴黎举行的第二届法国—



大洋洲峰会。

2006年7月，巴布亚新几内亚—日本第四届政策磋商在巴布亚新几内亚举行。

2006年7月，韩国商业、工业与能源部副部长访问巴布亚新几内亚并签订积极参加能源开发的备忘录。

2006年8月，日本外务省副大臣访问巴布亚新几内亚，拜会总理、外长、财长等。

2006年10月，巴布亚新几内亚总督保莱阿斯·马塔内访华，国家主席胡锦涛和全国政协主席贾庆林予以会见。

2006年12月，美国前总统克林顿访问巴布亚新几内亚，就克林顿基金会与巴新防控艾滋病开展合作进行商谈。

2007年，巴布亚新几内亚前总理和人民民主运动党领袖马克雷·莫拉塔成立了巴布亚新几内亚党。

2007年3月，第23届澳大利亚—巴布亚新几内亚商业论坛在澳城市凯恩斯举行。

2007年8月13日，国民联盟党领袖迈克尔·索马雷在第八届议会选举中连任总理，当日宣誓就职。

2007年8月，杰弗里·纳佩再次当选议长。

2007年9月7日，国家主席胡锦涛在悉尼会见巴布亚新几内亚总理索马雷。

2007年11月，迫于欧盟对其金枪鱼和蔗糖增加进口税的压力，巴布亚新几内亚与欧盟签署临时《经济伙伴协议》。

2007年11月，巴布亚新几内亚与中国签署关于中国旅游团队赴巴新旅游实施方案谅解备忘录，巴新正式成为中国公民出国旅游目的地。

2007年12月，新西兰外长彼得斯访问巴布亚新几内亚，并与巴新外长阿巴尔共同主持两国外长双边磋商。

2007年12月，巴布亚新几内亚总理索马雷出席在印尼巴厘

岛举行的“气候变化大会”，期间会见了印尼总统苏西洛和新加坡总理李显龙。

2008 年 1 月，所罗门群岛总理西库阿访问巴布亚新几内亚。

2008 年 3 月，澳总理陆克文访问巴布亚新几内亚，双方发表了《莫尔兹比港宣言》，签署了《森林碳伙伴协议》。

2008 年 4 月，巴布亚新几内亚总督保莱阿斯·马塔内访问所罗门群岛。

2008 年 6 月，巴布亚新几内亚布干维尔自治政府（Autonomous Bougainville Government）第一任主席约瑟夫·卡布伊（Joseph Kabui）去世。

2008 年 7 月，索马雷总理访问英国。

2008 年 11 月 22 日，国家主席胡锦涛在利马会见了巴布亚新几内亚总理索马雷。

2008 年年底，詹姆斯·泰尼斯（James Tanis）在举行的补选中当选巴布亚新几内亚布干维尔自治政府主席，2009 年 1 月就职。

2009 年 4 月，巴布亚新几内亚总理索马雷访问菲律宾。

2009 年 4 月 14 日，国家主席胡锦涛在人民大会堂会见了来华进行正式访问并出席博鳌亚洲论坛 2009 年年会的巴布亚新几内亚总理索马雷。

2009 年 4 月 15 日，国务院总理温家宝同巴布亚新几内亚总理索马雷举行会谈。会谈后，两国总理共同出席了两国政府经济技术合作协定等双边合作文件的签字仪式。

2009 年 4～5 月，巴布亚新几内亚总理索马雷访问澳大利亚。

2009 年 5 月，索马雷总理赴日本出席第五届日本—太平洋岛国论坛会议。

2009 年 5、6 月巴布亚新几内亚相继爆发针对华人的骚乱事件。

2009 年 6 月，澳大利亚—巴布亚新几内亚第 19 次部长级论



坛年会在澳城市布里斯班举行。

2009年9~10月，新西兰新总督萨特亚南德访问巴布亚新几内亚。

2009年11月3日，国务院副总理李克强在巴布亚新几内亚首都莫尔兹比港与巴布亚新几内亚总理索马雷举行会谈。

2010年3月21日，巴布亚新几内亚海域发生里氏6.2级地震。

2010年8月17日，中国海军远航训练编队访问巴布亚新几内亚。

2010年10月11日，巴布亚新几内亚内阁批准了《中期发展规划》（MTDP），该规划是巴新政府20年《2010~2030年巴布亚新几内亚发展规划》（2010~2030）的一部分。

2010年12月，巴布亚新几内亚总督空缺的情况再次发生，杰弗里·纳佩议长依法再次代理总督一职。

2010年12月13日，萨姆·阿巴尔当选巴布亚新几内亚总理。

2010年12月16日，中国驻巴布亚新几内亚大使仇伯华与巴新外交部秘书长毛伟代表两国政府共同签署了向巴新政府提供无偿援助的《经济技术合作协定》，用于实施双方商定的项目。

2010年12月20日，迈克尔·欧吉奥正式就任巴布亚新几内亚第9任总督，巴新政府高级官员、驻巴新外国使节参加了就职典礼。

附录二

中国和巴布亚新几内亚关系大事年表

（一）中方访问巴布亚新几内亚

1975 年 8 月，中国贸易代表团访问巴布亚新几内亚。

1977 年 10 月，中国首任驻巴布亚新几内亚兼职大使到任。

1980 年 5 月，国务院副总理李先念访问巴布亚新几内亚。

1982 年 12 月，全国人大副委员长朱学范访问巴布亚新几内亚。

1985 年 4 月，中共中央总书记胡耀邦访问巴布亚新几内亚。

1994 年 4 月，全国人大常委会副委员长田纪云访问巴布亚新几内亚。

1996 年，中国杂技小组访问巴布亚新几内亚。

1996 年 7 月，副总理兼外长钱其琛访问巴布亚新几内亚。

1996 年 7 月，《中华人民共和国政府和巴布亚新几内亚独立国政府关于巴布亚新几内亚在中国香港特别行政区保留名誉领事协定》签署。

1996 年 7 月，《中华人民共和国政府和巴布亚新几内亚独立国政府渔业合作协定》签署。

1996 年 7 月，《中华人民共和国政府和巴布亚新几内亚独立国政府贸易协定》签署。

1996 年 10 月，全国人大常委会副委员长王汉斌访问巴布亚

新几内亚。

1997年3月，《中华人民共和国政府和巴布亚新几内亚独立国政府关于中国香港特别行政区与巴布亚新几内亚互免签证协定》签署。

2000年，山东省济南市杂技团访问巴布亚新几内亚。

2000年9月，中国政府特使、卫生部部长张文康（代表朱镕基总理）出席巴布亚新几内亚独立25周年庆典。

2001年3月，外交部副部长王光亚访问巴布亚新几内亚。

2001年3月，外经贸部副部长孙振宇访问巴布亚新几内亚。

2001年11月，全国政协主席李瑞环访问巴布亚新几内亚。

2003年4月，西藏自治区人大常委会主任热地访问巴布亚新几内亚。

2003年9月，中共中央政治局委员、书记处书记、中宣部部长刘云山访问巴布亚新几内亚。

2004年1月，中国外交部副部长周文重访问巴布亚新几内亚。

2005年5月，中联部部长王家瑞访问巴布亚新几内亚。

2005年9月，全国人大副委员长、中华民族文化促进会名誉主席许嘉璐出席巴布亚新几内亚独立30周年庆典。

2005年10月，外交部副部长杨洁篪访问巴布亚新几内亚。

2006年8月，外交部部长李肇星访问巴布亚新几内亚。

2007年3月，副总理曾培炎访问巴布亚新几内亚。

2007年11月，中巴双方签署关于中国旅游团队赴巴布亚新几内亚旅游实施方案谅解备忘录，巴布亚新几内亚正式成为中国公民出国旅游目的地。

2008年年底，中国向巴布亚新几内亚派遣了第四批医疗队。

2009年10月，中央军委委员、中国人民解放军总参谋长陈炳德访问巴布亚新几内亚。

2009年11月，李克强副总理访问巴布亚新几内亚。

2010年2月，中国—太平洋岛国论坛对话会特使杜起文访问巴布亚新几内亚。

（二）巴布亚新几内亚方访华

1975年1月，巴布亚新几内亚国防、外交、外贸部部长基基爵士应邀前来我国进行友好访问。

1976年10月，迈克尔·索马雷总理访华并签署建交公报。

1978年10月，陈仲民副总理访华。

1981年5月，拉马巴基·奥库克副总理访华。

1985年2月，帕亚斯·温蒂副总理访华。双方签署中国向巴布亚新几内亚提供无息贷款的协定。

1990年4月，陈仲民副总理访华。

1992年12月，外交部秘书长加布里埃尔·杜萨瓦访华，并与中华人民共和国外交部副部长刘华秋就建立两国官员磋商制度签订了谅解备忘录。

1993年1月，陈仲民副总理访华。

1991年4月，拉比·纳马柳总理访华。

1993年8月，比尔·史凯特议长访华。

1994年7月，陈仲民副总理访华。

1998年5月，约翰·蓬达里议长访华。

1999年5月，彼得·瓦伊恩国防部部长访华。

1999年10月，迈克尔·索马雷外长访华。

2000年5月，议长纳罗科比访华。

2000年5月，渔业部长加纳拉福访华。

2000年8月，外交部部长卡普廷访华。

2001年5月28日，总理马克雷·莫拉塔访华。

2001年7月，国防部部长吉尼亚访华。

2001年9月，副总理兼林业部部长奥吉奥访华。

2001年10月21日，马克雷·莫拉塔总理访问上海。



2002 年 3 月，卫生部部长汤姆斯科访华。

2002 年，总理马克雷·莫拉塔访华。

2003 年 7 月 29 日至 8 月 4 日，巴布亚新几内亚总督西拉斯·阿托帕尔对中国进行友好访问。

2003 年 10 月，石油与能源部部长阿韦访华，并与中国的几家石油和天然气公司签署了四项备忘录。

2003 年 11 月，总理府秘书长卡利诺埃访华。

2004 年 2 月 9 日，巴布亚新几内亚总理迈克尔·索马雷访华。

2004 年 10 月，巴布亚新几内亚教育部部长莱莫访华。

2005 年 4 月，巴布亚新几内亚矿业部部长阿科伊泰伊访华。

2005 年 5 月，巴布亚新几内亚石油与能源部部长阿韦访华。

2005 年 7 月，巴布亚新几内亚外交与移民事务部部长拉比·纳马柳访华。

2005 年 9 月，巴布亚新几内亚国防部部长马修·古巴戈访华。

2006 年 10 月，巴布亚新几内亚总督马塔内访华。

2006 年 11 月 3 日，中国冶金集团与巴布亚新几内亚方合作开发的拉姆镍钴矿项目奠基。

2008 年 3 月，巴布亚新几内亚商业与工业部部长卡普里斯访华。

2008 年 5 月，巴布亚新几内亚国防部部长鲍勃·达达埃访华。

2008 年 7 月，首届巴布亚新几内亚—中国贸易洽谈会在巴布亚新几内亚首都莫尔兹比港举行。

2008 年 9 月，巴布亚新几内亚商业与工业部部长卡普里斯、渔业部部长塞姆里、文化和旅游部部长埃布尔、教育部部长艾莫率巴布亚新几内亚代表团出席在中国厦门举行的中

国—太平洋岛国经济发展合作论坛投资、贸易、旅游部长级会议。

2009 年 3 月，石油与能源部部长杜马访华。

2009 年 4 月 15 日，巴布亚新几内亚总理索马雷来华进行正式访问并出席博鳌亚洲论坛 2009 年年会。两国总理会谈后，共同出席了两国政府经济技术合作协定等双边合作文件的签字仪式。

2009 年 4 月，巴布亚新几内亚外长萨姆·阿巴尔访华。

2009 年 6 月，巴布亚新几内亚国防军司令伊劳访华。

2009 年 8 月，巴布亚新几内亚国企部部长阿瑟·索马雷访华。

（三）多边场合会见

2000 年 9 月 12 日，江泽民主席在奥克兰会见了巴布亚新几内亚总理马克雷·莫拉塔。

2003 年 10 月 19 日，中国国家主席胡锦涛在曼谷会见了巴布亚新几内亚总理索马雷。

2004 年 11 月 21 日，中国国家主席胡锦涛在智利圣地亚哥 APEC 会议期间会见了巴布亚新几内亚总理索马雷。

2004 年 11 月，圣地亚哥 APEC 会议期间，李肇星外长和纳马柳外长举行会见。

2005 年 4 月 22 日，胡锦涛主席在出席雅加达亚非峰会期间会见索马雷总理。

2006 年 4 月，温家宝总理在出席中国—太平洋岛国经济发展合作论坛首届部长级会议期间会见索马雷总理。

2007 年 9 月 7 日，国家主席胡锦涛在悉尼会见巴布亚新几内亚总理索马雷。

2007 年 9 月，悉尼 APEC 会议期间，杨洁篪外长和巴布亚新几内亚阿巴尔外长举行会见。

2008 年 11 月 22 日，国家主席胡锦涛在利马会见了巴布亚新几内亚总理索马雷。

（四）两国外交官互换

中国与巴布亚新几内亚于 1976 年 10 月 12 日建立了外交关系。巴布亚新几内亚于 1988 年 4 月在北京开设大使馆，并委派常驻大使。

1977 年 10 月，中国首任兼职大使到任。

1980 年 11 月，中国驻巴布亚新几内亚使馆正式开馆。

1983 年 6 月，中国常驻大使赴任。

1988 年 4 月，巴布亚新几内亚在北京设使馆，并派常驻大使。

巴布亚新几内亚派驻中华人民共和国的大使包括：

诺埃尔·列伟大使（1988～1990）

拉里·胡洛大使（1990～1993）

梅穆·拉可诺大使（1993 年 3 月至 1997 年 3 月）

巴尼·龙加普大使（1997 年 8 月至 2003 年 6 月）

马克斯·拉伊大使（2003 年 7 月至 2007 年 4 月）

约翰·莫米斯大使（2007 年 7 月至今）

（五）友好城市关系

1988 年，济南市与巴布亚新几内亚首都莫尔兹比港市建立了友好城市关系。

1998 年 6 月，山东省与巴布亚新几内亚东塞皮克省结成友好关系。

2000 年 5 月，福建省与巴布亚新几内亚东高地省缔结友好关系。

2006 年 9 月 26 日，海南省与巴布亚新几内亚东新不列颠省结成友好关系。

（六）巴布亚新几内亚与中华人民共和国之间重要的双边协定

1.《中华人民共和国和巴布亚新几内亚独立国关于建立外

交关系的联合公报》，1976 年 10 月 12 日。

2.《中华人民共和国政府和巴布亚新几内亚独立国政府关于巴布亚新几内亚在中国香港特别行政区保留名誉领事协定》，1996 年 7 月。

3.《中华人民共和国政府和巴布亚新几内亚独立国政府渔业合作协定》，1996 年 7 月。

4.《中华人民共和国政府和巴布亚新几内亚独立国政府贸易协定》，1996 年 7 月。

5.《中华人民共和国政府和巴布亚新几内亚独立国政府关于中国香港特别行政区与巴布亚新几内亚互免签证协定》，1997 年 3 月。

6.《中华人民共和国政府和巴布亚新几内亚独立国政府经济技术合作协定》，2010 年 12 月 16 日。

附录三

重要文件

中华人民共和国和巴布亚新几内亚独立国关于建立外交关系的联合公报

中华人民共和国政府和巴布亚新几内亚独立国政府根据两国人民的利益和共同愿望，决定自一九七六年十月十二日起建立大使级外交关系。两国政府商定，按双方实际可能尽快互相委派大使，并根据国际惯例，在各自首都为他们履行外交职务提供一切必要的协助。

两国政府同意，在相互尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利和和平共处的原则基础上，发展两国的外交、友好和合作关系。

中华人民共和国国务院	巴布亚新几内亚独立国
总理	总理
华国锋	迈克尔·托马斯·索马雷
（签字）	（签字）

一九七六年十月十二日于北京

中华人民共和国和巴布亚新几内亚独立国联合新闻公报

（全文）

应中华人民共和国国务院总理温家宝的邀请，巴布亚新几内亚独立国总理迈克尔·索马雷于二〇〇四年二月九日至十二日对中华人民共和国进行正式访问。温家宝总理与迈克尔·索马雷总理在热情友好的气氛中就双边关系、地区形势和共同关心的问题深入交换了意见，达成了广泛共识。

一、双方认为在互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处原则的基础上，推动两国关系长期、稳定、全面发展符合两国的根本和长远利益。双方重申恪守《中华人民共和国和巴布亚新几内亚独立国关于建立外交关系的联合公报》。

二、双方对目前两国领导人和官员保持频繁互访表示满意。双方愿意加强各级别的政治对话，鼓励和支持两国政府、议会及其他官方机构、地方政府和社会团体开展交流与合作，以增进两国间的友谊与相互理解。双方领导人对此次访问期间签署的有关经济技术合作、农业、矿业、教育等协议表示满意，相信上述协议和本联合新闻公报中达成的共识，以及 2004 年 1 月两国外交部官员在莫尔兹比港磋商时达成的一致，将成为两国政府进一步开展合作的基础和动力。

三、双方认为应加强两国经贸合作。两国建交以来贸易和投资关系不断密切。两国政府将鼓励开展两国贸易和投资活动，并为此提供便利。

双方愿意在市场经济条件下，鼓励和支持两国企业加强接触，加深了解，开展多种形式的互利合作，推动两国经贸关系不

断发展。

巴新方欢迎中方在巴新矿业、石油、农业、渔业、林业等领域开展投资。双方将认真履行已达成的各项协议和谅解，加强双方在上述资源开发领域的合作。中方重视同巴新的友好合作关系，愿继续为巴新发展经济提供力所能及的援助。巴新方对此表示感谢。双方将继续采取积极措施，进一步促进两国文教、卫生、政党和民间等领域的交流与合作。

四、巴新方重申支持中华人民共和国政府的立场，即世界上只有一个中国，中华人民共和国政府是代表全中国的唯一合法政府，台湾是中国领土不可分割的一部分。巴新方认为，台湾问题纯属中国内政，巴新方奉行一个中国的政策，尊重和支持中国为维护国家统一所做的努力，希望中国早日实现和平统一。巴新方反对台湾当局采取包括“公投”在内的旨在导致台湾独立的任何单方面举动。巴新方支持维护台湾海峡乃至本地区的和平与安全。据此，巴新方再次向中华人民共和国政府保证，巴新与台湾之间的所有往来将严格限于经济范畴内，巴新不会以任何形式与台湾进行有悖于一个中国立场的接触。中方高度赞赏巴新方在台湾问题上的明确立场。

五、中方重申，支持巴布亚新几内亚独立国的独立、主权和领土完整，支持巴新为维护国家独立、主权和领土完整所做的积极努力。中方希望巴新社会稳定，民族和睦，经济发展，并为维护和促进南太地区的稳定与繁荣做出积极贡献。巴新方重视中国在国际事务中发挥的重要作用，高度评价中国作为联合国安理会常任理事国为维护世界和平做出的积极贡献，并期待中方继续发挥作用。

六、双方认为，国际关系民主化符合并反映国际社会绝大多数国家和人民的要求和愿望。国家不分大小、贫富、强弱，都是国际社会的平等一员。双方愿加强在地区和国际问题上的磋商与

合作，在联合国等国际组织中加强协调，保持对话，与国际社会一道共同致力于建立公正、合理、平等的国际政治、经济新秩序。

七、巴新总理以其个人名义并代表巴新政府及代表团，对在访问期间受到的热情欢迎和盛情款待，向温家宝总理和中华人民共和国政府表示诚挚的谢意。

二〇〇四年二月九日在北京发表

参考文献

刘昭华：《巴布亚新几内亚农业发展现状与展望》，《热带农业工程》2010 年第 1 期。

〔美〕安德鲁·斯特拉森、帕梅拉·斯图瓦德：《人类学的四个讲座——谣言·想像·身体·历史》，中国人民大学出版社，2005。

Country Report：Papua New Guinea，EIU，2010 and 2011.

International Country Risk Guide Report，PRS Group，2008.

Fraser Institute，Annual Survey of Mining Companies，2006/2007.

亚洲开发银行网站。

中国外交部网站。

中国驻巴布亚新几内亚大使馆经济商务参赞网站。

巴布亚新几内亚政府网站。

巴布亚新几内亚中央银行网站。

美国地理调查（USGS），Minerals Yearbook 2007，www. usgs. gov。

http：//www. chinabaike. com/article/baike/1049/2008/200808021570531. html.

http：//www. clk-mil. com/ggjl/pg1996. htm.



http：//en. wikipedia. org/wiki/Papua_ New_ Guinea_ Defence_ Force.

http：//en. wikipedia. org/wiki/Paulias_ Matane.

http：//www. fmprc. gov. cn/chn/pds/gjhdq/gj/dyz/1206_ 47/ sbgx/.

http：//www. ago. gov. pg/contact_ us. html.

http：//www. timesvw. com/zhuanti/2010 -12 -04/93. html.

《全球法律法规——巴布亚新几内亚宪法》，http：//policy. mofcom. gov. cn/section/flaw! fetch. html? libcode = flaw&id = 116ed118 -4d43 -4538 -86b5 -dbcffe8a40df。

《列国志》已出书书目

2003 年度

《法国》，吴国庆编著
《荷兰》，张健雄编著
《印度》，孙士海、葛维钧主编
《突尼斯》，杨鲁萍、林庆春编著
《英国》，王振华编著
《阿拉伯联合酋长国》，黄振编著
《澳大利亚》，沈永兴、张秋生、高国荣编著
《波罗的海三国》，李兴汉编著
《古巴》，徐世澄编著
《乌克兰》，马贵友主编
《国际刑警组织》，卢国学编著

2004 年度

《摩尔多瓦》，顾志红编著
《哈萨克斯坦》，赵常庆编著
《科特迪瓦》，张林初、于平安、王瑞华编著

《新加坡》，鲁虎编著
《尼泊尔》，王宏纬主编
《斯里兰卡》，王兰编著
《乌兹别克斯坦》，孙壮志、苏畅、吴宏伟编著
《哥伦比亚》，徐宝华编著
《肯尼亚》，高晋元编著
《智利》，王晓燕编著
《科威特》，王景祺编著
《巴西》，吕银春、周俊南编著
《贝宁》，张宏明编著
《美国》，杨会军编著
《国际货币基金组织》，王德迅、张金杰编著
《世界银行集团》，何曼青、马仁真编著
《阿尔巴尼亚》，马细谱、郑恩波编著
《马尔代夫》，朱在明主编
《老挝》，马树洪、方芸编著
《比利时》，马胜利编著
《不丹》，朱在明、唐明超、宋旭如编著
《刚果民主共和国》，李智彪编著
《巴基斯坦》，杨翠柏、刘成琼编著
《土库曼斯坦》，施玉宇编著
《捷克》，陈广嗣、姜琍编著

2005 年度

《泰国》，田禾、周方冶编著

《波兰》，高德平编著
《加拿大》，刘军编著
《刚果》，张象、车效梅编著
《越南》，徐绍丽、利国、张训常编著
《吉尔吉斯斯坦》，刘庚岑、徐小云编著
《文莱》，刘新生、潘正秀编著
《阿塞拜疆》，孙壮志、赵会荣、包毅、靳芳编著
《日本》，孙叔林、韩铁英主编
《几内亚》，吴清和编著
《白俄罗斯》，李允华、农雪梅编著
《俄罗斯》，潘德礼主编
《独联体（1991～2002）》，郑羽主编
《加蓬》，安春英编著
《格鲁吉亚》，苏畅主编
《玻利维亚》，曾昭耀编著
《巴拉圭》，杨建民编著
《乌拉圭》，贺双荣编著
《柬埔寨》，李晨阳、瞿健文、卢光盛、韦德星编著
《委内瑞拉》，焦震衡编著
《卢森堡》，彭姝祎编著
《阿根廷》，宋晓平编著
《伊朗》，张铁伟编著
《缅甸》，贺圣达、李晨阳编著
《亚美尼亚》，施玉宇、高歌、王鸣野编著
《韩国》，董向荣编著



2006 年度

《联合国》，李东燕编著

《塞尔维亚和黑山》，章永勇编著

《埃及》，杨灏城、许林根编著

《利比里亚》，李文刚编著

《罗马尼亚》，李秀环编著

《瑞士》，任丁秋、杨解朴等编著

《印度尼西亚》，王受业、梁敏和、刘新生编著

《葡萄牙》，李靖堃编著

《埃塞俄比亚　厄立特里亚》，钟伟云编著

《阿尔及利亚》，赵慧杰编著

《新西兰》，王章辉编著

《保加利亚》，张颖编著

《塔吉克斯坦》，刘启芸编著

《莱索托　斯威士兰》，陈晓红编著

《斯洛文尼亚》，汪丽敏编著

《欧洲联盟》，张健雄编著

《丹麦》，王鹤编著

《索马里 吉布提》，顾章义、付吉军、周海泓编著

《尼日尔》，彭坤元编著

《马里》，张忠祥编著

《斯洛伐克》，姜琍编著

《马拉维》，夏新华、顾荣新编著

《约旦》，唐志超编著

《安哥拉》，刘海方编著
《匈牙利》，李丹琳编著
《秘鲁》，白凤森编著

2007 年度

《利比亚》，潘蓓英编著
《博茨瓦纳》，徐人龙编著
《塞内加尔 冈比亚》，张象、贾锡萍、邢富华编著
《瑞典》，梁光严编著
《冰岛》，刘立群编著
《德国》，顾俊礼编著
《阿富汗》，王凤编著
《菲律宾》，马燕冰、黄莺编著
《赤道几内亚 几内亚比绍 圣多美和普林西比 佛得角》，李广一主编
《黎巴嫩》，徐心辉编著
《爱尔兰》，王振华、陈志瑞、李靖堃编著
《伊拉克》，刘月琴编著
《克罗地亚》，左娅编著
《西班牙》，张敏编著
《圭亚那》，吴德明编著
《厄瓜多尔》，张颖、宋晓平编著
《挪威》，田德文编著
《蒙古》，郝时远、杜世伟编著

2008 年度

《希腊》，宋晓敏编著
《芬兰》，王平贞、赵俊杰编著
《摩洛哥》，肖克编著
《毛里塔尼亚　西撒哈拉》，李广一主编
《苏里南》，吴德明编著
《苏丹》，刘鸿武、姜恒昆编著
《马耳他》，蔡雅洁编著
《坦桑尼亚》，裴善勤编著
《奥地利》，孙莹炜编著
《叙利亚》，高光福、马学清编著

2009 年度

《中非　乍得》，汪勤梅编著
《尼加拉瓜　巴拿马》，汤小棣、张凡编著
《海地　多米尼加》，赵重阳、范蕾编著
《巴林》，韩志斌编著
《卡塔尔》，孙培德、史菊琴编著
《也门》，林庆春、杨鲁萍编著

2010 年度

《阿曼》，仝菲、韩志斌编著
《华沙条约组织与经济互助委员会》，李锐、吴伟、金哲编著

[General Information]
书名=巴布亚新几内亚
作者=韩锋，赵江林编著
页数=252
SS号=13087852
DX号=
出版日期=2012.05
出版社=社会科学文献出版社